

乐山市五通桥区冠英空港片区
国土空间总体规划
(2021—2035年)

文本

乐山市五通桥区人民政府

2025年6月

目 录

前 言	1
第一章 总则	3
第一节 指导思想	3
第二节 规划原则	3
第三节 规划依据	4
第四节 规划层次及范围	9
第五节 规划期限	9
第六节 规划成果	9
第七节 强制性内容	9
第二章 现状与形势	10
第一节 片区概况	10
第二节 基础条件	10
第三节 优势与特征	12
第四节 问题与挑战	14
第三章 战略与目标	17
第一节 规划衔接	17
第二节 功能定位	20
第三节 规划目标	20
第四节 发展策略	21
第四章 底线约束	23
第一节 三条控制线	23
第二节 村庄建设边界	24
第三节 其他保护线	24

第五章 规划分区	26
第六章 用地布局	28
第一节 总体格局	28
第二节 农用地布局	28
第三节 建设用地布局	30
第四节 其他用地布局	32
第七章 产业发展规划	33
第一节 产业发展思路	33
第二节 产业空间结构	33
第三节 产业用地布局	34
第八章 设施建设	39
第一节 公服设施	39
第二节 交通设施	40
第三节 水利设施	42
第四节 市政设施	43
第五节 防灾设施	46
第九章 整治修复	51
第一节 农用地整治	51
第二节 建设用地整治	51
第三节 乡村生态保护修复	52
第四节 历史文化保护与传承	53
第十章 品质提升	54
第一节 风貌塑造	54
第二节 人居环境提升	55

第十一章 全面推进乡村振兴	57
第一节 乡村产业发展用地保障措施	57
第二节 加强乡村设施建设	57
第三节 鼓励乡村产业用地复合利用	57
第四节 制定乡村建设通则式管控要求	58
第十二章 镇区规划	61
第一节 西坝镇区规划	61
第二节 石麟镇区规划	66
第三节 蔡金镇区规划	72
第十三章 规划传导	78
第一节 详规单元划分	78
第二节 约束性指标传导	80
第三节 引导性内容要求	80
第十四章 实施保障	81
第一节 组织保障	81
第二节 实施计划	81
第三节 政策配套	81
第四节 监督评估	82
图集目录	83

前 言

为落实省第十二次党代会、省委十二届四次、五次、六次全会等会议精神，以“四化同步、城乡融合、五区共兴”为总抓手，因地制宜发展新质生产力，坚定不移推动高质量发展，以建设新时代更高水平“天府粮仓”为引领，坚决夯实粮食安全根基，提升生态系统功能，优化建设用地布局，科学配置各类资源要素。乐山市五通桥区聚焦工业强区，强化以城带乡、城乡融合，对接乐山主城区一体化发展，推动加快实现更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的发展，为在新征程上写好中国式现代化的五通桥区篇章奠定坚实基础。

冠英空港片区（以下简称片区）由冠英镇、西坝镇、石麟镇、蔡金镇4个镇组成，下辖50个村（社区）。依托自身区位优势 and 冠英新区建设机遇，以城带乡，推进“空港引领、农业固本、工业筑基、文旅赋能”的产业融合发展模式，加快城乡产业融合发展。乐山市五通桥区紧扣“按实际划分片区，按片区编制规划，按规划优化布局、配置资源”的方向路径，组织编制《乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》），助推城乡融合发展和乡村全面振兴。

《规划》是对《乐山市五通桥区国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实，是对片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作做出的具体安排，是实施国土空间用途管制、核发建设规划许可、编制详细规划和相关专项规划的法定依据。

《规划》经乐山市人民政府审批，由冠英镇、西坝镇、石麟镇和蔡金镇人民政府组织实施，乐山市五通桥区自然资源行政主管部门依法按照《规划》进行规划管理；任何单位和个人不得擅自修改《规划》，确需修改的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

第一章 总则

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，省委十二届四次、五次、六次全会精神，深入落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，推进高质量发展，推动构建新发展格局。坚持绿水青山就是金山银山的理念，健全生态文明制度体系，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。

扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手。学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，在推进乡村振兴上全面发力，优化农村地区国土空间布局、改善农村生态环境和农民生产生活条件，助推农村一二三产业融合发展和城乡融合发展。坚决守牢粮食安全，加快农业现代化和发挥资源优势，统筹全要素配置，促进县域经济高质量发展，打好乡村全面振兴漂亮仗，绘就宜居宜业和美乡村新画卷。

第二节 规划原则

严守底线，绿色发展。落实最严格的生态保护制度、耕地保护制度和节约用地制度。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，盘活低效闲置用地，提高土地利用效率，把落实永久基本农田保护红线作为乡村地区产业发展、各类建设不可逾越的红线，形成“小规模、组团化、微田园、生态化”的建设格局。

多规合一，统筹布局。全面落实《乐山市国土空间总体规划(2021—2035年)》《乐山市五通桥区国土空间总体规划(2021—2035年)》等上位规划的主要目标和重点任务，充分衔接各类专项规划，统筹安排片区环境保护、文化传承、产业发展、镇村体系、基础设施和公共服务设施布局，实现城乡一体化高质量发展。

因地制宜，突出特色。充分利用乡村自然环境和历史文化。坚持“宜农则农、宜旅则旅、宜商则商”紧扣区域特征要素，以建设冠英空港产业新城为契机，重点完善空港服务区设施配套和现代物流园区建设，主动承接成渝地区以及乐山疏解的产业功能，打造乐山市文旅配套产业承载地。

以城带乡，城乡融合。准确把握产业转型发展的机遇和挑战，将一二三产业融合作为城乡融合发展的核心任务，培育打造特色产业集群，推动产业绿色化、现代化、高端化、成链化发展，融入乐山市主城区，推进公服设施及基础设施共建共享，实现城乡融合发展。

第三节 规划依据

一、法律法规依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
3. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）
4. 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）
5. 《中华人民共和国水法》（2016年修正）
6. 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修订）

7. 《中华人民共和国矿产资源法》（2009年修订）
8. 《中华人民共和国文物保护法》（2017年修正）
9. 《中华人民共和国非物质文化遗产法》（2011年）
10. 《中华人民共和国湿地保护法》（2021年）
11. 《中华人民共和国防洪法》（2016修正）
12. 《中华人民共和国长江保护法》（2020年）
13. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修正）
14. 《基本农田保护条例》（2022年修订）
15. 《中华人民共和国文物保护法实施条例》（2017年修订）
16. 《中华人民共和国河道管理条例》（2018年修正）
17. 《中华人民共和国防震减灾法》（2008年修正）
18. 《地质灾害防治条例》（2004年）
19. 《四川省城乡规划条例》（2011年）
20. 《四川省古树名木保护条例》（2019年）
21. 《四川省湿地保护条例》（2010年）
22. 《四川省水资源条例》（2022年）
23. 《四川省河湖长制条例》（2021年）
24. 《四川省河道管理实施办法》（1994年）
25. 《四川省饮用水水源保护管理条例》（2019年修正）
26. 《乐山市三江岸线保护条例》
27. 《〈乐山市三江岸线保护条例〉实施办法》
28. 其他相关法律法规依据

二、国省政策依据

1. 《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化

现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》（2022年10月印发）

2. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）

3. 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉》（厅字〔2019〕48号）

4. 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见〉》（厅字〔2021〕36号）

5. 《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于推动城乡建设绿色发展的意见〉》（中办发〔2021〕37号）

6. 《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）

7. 《自然资源部 国家林业和草原局关于在国土空间规划中明确造林绿化空间的通知》（自然资发〔2021〕198号）

8. 《自然资源部 国家文物局关于在国土空间规划编制和实施中加强历史文化遗产保护管理的指导意见》（自然资发〔2021〕41号）

9. 《自然资源部办公厅关于开展国土空间规划“一张图”建设和现状评估工作的通知》（自然资办发〔2019〕38号）

10. 《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》（自然资发〔2023〕89号）

11. 《自然资源部关于在经济发展用地要素保障工作中严守底线的通知》（自然资发〔2023〕90号）

12. 《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166号）

13. 《自然资源部 农业农村部 关于改革完善耕地占补平衡管理的通知》（自然资发〔2024〕204号）

14. 《自然资源部 国家林业和草原局关于以第三次全国国土调查成果为基础明确林地管理边界 规范林地管理的通知》（自然资发〔2023〕53号）

15. 《自然资源部关于加强和规范规划实施监督管理工作的通知》（自然资发〔2023〕237号）

16. 《自然资源部办公厅关于印发〈乡村振兴用地政策指南（2023年）〉的通知》（自然资办发〔2023〕48号）

17. 《自然资源部办公厅关于印发〈平急功能复合的韧性城市规划与土地政策指引〉的通知》（自然资办发〔2024〕19号）

18. 《中共四川省委关于深入学习贯彻党的二十大精神在全面建设社会主义现代化国家新征程上奋力谱写四川发展新篇章的决定》（2022年11月印发）

19. 《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅关于四川省建立国土空间规划体系并监督实施的实施方案》（川委厅〔2020〕8号）

20. 《四川省自然资源厅关于将地质灾害风险调查评价成果纳入国土空间规划的通知》（川自然资发〔2022〕5号）

21. 《四川省乡村振兴用地政策指引（2024年）》

22. 其他相关政策依据

三、技术规范依据

1. 《自然资源部关于印发〈国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南〉的通知》（自然资发〔2023〕234号）
2. 《四川省自然资源厅办公室关于印发〈四川省乡镇级国土空间总体规划编制指南（2024年修订版）〉〈四川省村规划编制指南（2024年修订版）〉的通知》（川自然资办函〔2024〕109号）
3. 《四川省新村（聚居点）建设规划编制办法》
4. 《乐山市人民政府办公室关于印发乐山市城市规划管理技术规定（2022）的通知》（乐府办发〔2022〕55号）
5. 其他相关技术规范依据

四、其他文件依据

1. 《乐山市国土空间总体规划（2021—2035年）》
2. 《乐山市五通桥区国土空间总体规划（2021—2035年）》
3. 《五通桥区农业现代化建设专项规划（2021—2035年）》
4. 《五通桥区乡镇级片区交通运输专项规划（2021—2035年）》
5. 《五通桥区市政设施专项规划（2021—2035年）》
6. 《五通桥区人居环境整治专项规划（2021—2035年）》
7. 《五通桥区旅游专项规划（2021—2035年）》
8. 《五通桥区便民服务设施专项规划（2021—2035年）》
9. 《五通桥区公共文化设施专项规划（2021—2035年）》
10. 《五通桥区基础教育学校布局和建设专项规划（2021—2035年）》
11. 《五通桥区乡村医疗卫生机构布局专项规划（2021—

2035年)》

12.《五通桥区养老和殡葬设施专项规划(2021—2035年)》

13.《五通桥区城乡消防专项规划(2021—2035年)》

14.《五通桥区土地综合整治专项规划(2021—2035年)》

15.《五通桥区应急体系专项规划(2021—2035年)》

16.其他相关文件依据

第四节 规划层次及范围

乡镇级国土空间总体规划包括片区和镇区两个层级，片区规划层面主要对冠英空港片区全域(扣除中心城区城镇开发边界范围)的国土空间和相关资源要素进行统筹安排，涉及冠英镇、西坝镇、石麟镇和蔡金镇4个乡镇，面积21865.45公顷。

镇区规划层面主要是对冠英空港片区内各乡镇人民政府驻地城镇开发边界以内的用地进行布局安排，主要包括西坝镇、石麟镇和蔡金镇人民政府驻地城镇开发边界范围，面积为152.80公顷。

第五节 规划期限

本次规划基期年为2020年，规划期限为2021—2035年，目标年至2035年。

第六节 规划成果

规划成果包括规划文本、图件、矢量数据库和相关附件。其中，文本、图件和矢量数据库是《规划》的法定文件。

第七节 强制性内容

文本中“下划线”部分为《规划》强制性内容。

第二章 现状与形势

第一节 片区概况

一、地理区位

片区地处乐山市五通桥区西部，西邻乐山市沙湾区、南连犍为县、北接乐山市市中区、东部以岷江与五通桥中心城区相隔；距五通桥中心城区约 15 分钟车程，距离乐山市区约半小时车程，是五通桥区西部门户，连接乐山主城区一体化发展的核心区域。

二、地理格局

片区南部为低山浅丘区域，北部和中部主要为平坝和少部分丘陵。海拔在 308 ~ 795 米之间，地势南部略高，北部及中部河谷区域较为平坦，坡度以 0 度到 21 度为主，整体坡度较缓。

三、社会经济

片区户籍人口 74772 人，常住人口 52953 人，其中城镇人口 8695 人，乡村人口 44258 人，城镇化率 16.42%。片区农业产业以粮油、生姜、茶叶、果蔬、中药材等种植为主，城镇居民人均可支配收入 42750 元、农村居民人均可支配收入 19514 元。

第二节 基础条件

一、国土空间底图底数

以 2020 年度国土变更调查成果数据为基础，结合现场调研情况，按照《自然资源部 关于印发〈国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南〉的通知》（自然资发〔2023〕234 号）要求细化分类，形成坐标一致、边界吻合的底图底数。

片区基期年总面积 21865.45 公顷，其中建设用地占总面积的 8.71%，建设用地以村庄建设用地为主，其中村庄建设用地占总面积的 6.31%；城镇建设用地占总面积的 0.78%。非建设用地以农用地为主，其中耕地占总面积的 27.09%，林地占总面积的 43.47%，园地占总面积的 8.74%。

二、双评价与双评估主要结论

1. 国土空间开发适宜性评价

生态保护重要性评价。以建设优质旅游节点为导向进行评价细化，重点保护优质林地、水系等自然生态系统。片区内无生态保护极重要区，岷江、沫溪河等主干水系沿岸及南部山区生态保护重要性较高，属于生态保护重要区。

农业生产适宜性评价。以提高农地质量、夯实农业发展基础，保护耕地连片度高、质量好、灌溉保障高的农田区域为目标进行评价细化。片区农业生产适宜区主要分布在冠英、蔡金镇平坝地区。

城镇建设适宜性评价。以支撑建设度假康养宜居地为目标进行评价细化，综合考虑交通便利、公服可达性高，同时避开限制性要素区域。片区城镇建设适宜区与农业生产适宜区分布重合度较高，城镇建设不适宜区主要为河流两岸洪涝灾害区，高速路防护带等。

2. 规划实施评估和灾害风险评估

《乐山市城市总体规划（2011—2030年）》实施评估。该规划较好地指导了五通桥区近年来产业发展、用地布局、公服设施以及市政基础设施等方面的建设，整体实施效果较好。但

冠英会展中心、综合保税区、乐山机场、岷江航电等重大设施实施相对缓慢。

《五通桥区土地利用总体规划（2006—2020年）》实施评估。该规划在控制城乡用地总规模，优化建设用地空间布局，促进土地节约集约利用等方面整体实施效果较好。但耕地和永久基本农田保护均未达到规划目标任务，主要由于农业产业结构调整，部分耕地转化为园地、林地。

第三节 优势与特征

一、战略要地、紧邻市区区位优势

片区有乐山市聚力打造的两大新区之一“冠英新区”，作为人口城镇化的主要承载地。毗邻乐山主城区，通过冠英大道、进港大道等与乐山主城区互联互通，医疗、教育、文化等设施共建共享。片区位于岷江发展廊道上，是连接嘉州主城区与五通桥区的核心纽带区域，同时也是乐山大佛世界遗产与乐山高新区总部经济区共同辐射的第一城市圈层，是乐山的综合交通枢纽门户，更是乐山重要的对外开放门户、临空物流门户。片区是乐山市唯一同时拥有机场、港口码头、铁路等重大交通设施的片区，坐拥水陆空三栖交通网络，交通区位优势显著，距乐山市半小时车程，成都市2小时车程，可有效吸收成都的辐射带动作用 and 乐山的节点支撑作用。

二、禀赋优良、南丘北坝生态农耕分异

南部的韦高山、西坝桫欏峡谷等低山浅丘孕育的良好的自然生境，桫欏谷内生长着5万多株国家一级珍稀保护植物桫欏，拥有马尾松、山麻柳等野生植物22余种，蛙、鳖、大鲵等野生

动物 80 余种，其中国家重点保护野生动物 10 种、国家重点保护野生植物 4 种。

北部及中部平坝地区汇集了大量的良田沃土，耕地面积大，片区耕地面积占五通桥区总耕地面积的 51.20%，耕地质量高，坝区平均耕地质量等别 7.9，高于五通桥平均水平（8.6），平均耕地地块面积 5.16 亩，高于五通桥区平均水平（4.16 亩），坝区开展高标和土整的区域占比高达 56.71%。河流水系发达、纵横交错，岷江、沫溪河、眠羊溪等河流水系遍布片区，渠网密度达 2.15 千米/平方千米，高于五通桥区平均水平（2.06 千米/平方千米），整体呈现出一幅“山青、水秀、林茂、田整”自然山水画卷。

三、产业蓬勃、粮蔬果特色农业核心区

片区内“姜稻鱼果茶林药”城市近郊农旅特色产业蓬勃发展、产业基础互补，其中生姜种植规模 7590 亩、蔬菜种植 18670 亩、水稻种植 17970 亩、中药材种植 3570 亩、茶叶种植 11125 亩，生姜和中药材年产量占五通桥全区的 90%以上，已建成 1 个省级现代农业园区-蔡金稻药现代农业园区以及 1 个市级现代农业园区-冠英稻姜现代农业园区。各镇都发展有基础养殖业，逐步呈现规模化态势，其中以稻田养鱼为主，占比达到了 51%，其次依次为鸡、生猪、鸭，其中冠英镇的养殖量达到了 433360 余头，最少的蔡金镇也超过 10000 头，整体农业基础夯实。

四、底蕴深厚、文物古迹非遗资源富集

片区内西坝镇自古为水陆交通要冲，是南方丝绸之路重要驿站，形成以盐业、码头文化为代表的诸多文化产物。片区历

史文化古迹众多，包括古建筑、古遗址、古墓葬、石窟寺及石刻等。现有杨氏祠堂市级文物保护单位 1 处，西坝古街、石麟古街、螭蚂殿摩崖石刻、西坝窑址区级文物保护单位 4 处，荣丰村陈氏祠堂、诸益村渡槽等一般不可移动文物点 13 处。西坝窑的器具“入窑一色，出窑万彩”，是绚丽多彩的艺术珍品。

此外，片区现有五通桥龙舟竞技、德昌源“桥牌”豆腐乳、西坝豆腐制作技艺省级非物质文化遗产 3 项，其中西坝豆腐作为乐山美食中在国内外最叫得响的品牌，其历史可追溯上千年；贰柒拾竞技市级非物质文化遗产 1 项；川江船工号、龙舟号子、叫卖歌谣区级非物质文化遗产 3 项，形成了以古技、古艺为代表的古韵文化，非物质文化遗产丰富多样。

第四节 问题与挑战

一、建设用地粗放利用，空间布局亟待优化

因毗邻城区，人口进城进镇趋势明显，部分村民已进城定居，存在多处闲置农房。现状人均宅基地面积超过乐山市、四川省平均水平，村庄建设无序，用地较为粗放。存在部分闲置村委会、闲置村小、废弃矿山、废弃工厂等低效闲置用地。

镇村建筑布局 and 空间形态较杂乱，生产与生活空间存在相互干扰，居住空间与工业空间交错分布，夹道、夹河存在部分建设用地，且主要为农村宅基地，乡村生产生活环境受影响。

二、城乡发展水平不均，城镇化率整体偏低

2012 年至 2020 年，片区内人口有所下降，近三年人口外流趋势逐渐明显，多数为外出务工。2012 年至 2020 年，老龄人口比例增加了 5.46%，占比达到 23.83%，属于中度老龄化，未成

年比例减少 0.56%。

片区 2020 年城镇化率仅有 16.42%，低于五通桥区、乐山市、四川省平均水平，其中西坝镇城镇化率 26.02%，其余两镇均处于初期阶段，即将进入城镇化加速阶段。冠英镇人口密度远高于其余镇，同时随着冠英新城建设，配套设施逐渐完善，对人口吸引力也将逐渐增强。

三、产业之间黏度不足，缺乏有效融合路径

片区工业发展处于低水平阶段，与一产业关联性较少。2020 年规模以上工业企业仅有 14 家，普遍规模偏小，效益不高且同质化竞争严重，不具备可持续发展潜力。木材厂、砖厂、砂石厂数量较多，其中共有 12 处闲置企业，主要分布于石麟镇及岷江沿岸，闲置情况较为突出。乡村新产业新业态用地较少。药材、水果等冷链物流，稻药、稻姜等初加工用地以及各产业园区电商等产业用地需求较大，但乡村存量建设用地空间较少。

片区旅游资源开发程度较低，产品与资源等级不匹配。有桫欏峡谷、西坝古镇、西坝美食等较高品级旅游资源，但大部分未开发；已开发的项目以农家乐、文旅观光为主，规模小、分布散，仅存 35 处，建设滞后，产业缺乏联动性。旅游基础配套设施有待完善，旅游接待设施规模小、品质较低；片区外部交通发达，但景区道路等级不高，公共交通联系薄弱。

四、设施服务支撑不强，人居环境品质不高

镇村公服分布不均，中心镇村功能有待提升。在教育设施方面，供需分布不均，学位紧缺与学校闲置情况并存。截至 2021 年底，片区共有公办幼儿园 4 所，民办幼儿园 11 所，小学 4 所，

初中 4 所。冠英镇生源充足，西坝、石麟、蔡金初中生源不足，除冠英东辰外校外，片区内学校办学条件相对较差。在**卫生健康设施方面**，整体医疗水平不高，且存在部分闲置。现各镇均设有 1 所卫生院，各村设有卫生室，存在闲置或使用度不高的情况。其中西坝镇中心卫生院院内房屋均建筑年代已久，建筑质量不佳。在**文体设施方面**，配置有缺口，质量待提升。各镇均设有文化站，冠英镇有 2 处体育场所，石麟镇区有 1 处体育场所，其他镇文体设施存在缺口。在**社会福利设施方面**，养老与殡葬设施普遍欠缺。片区仅有养老院 4 所，但因人口老龄化加速，各镇仍需扩建，床位无法满足需求；日间照料中心较为欠缺；全域公共墓地缺少，农村安葬较为混乱。

内部道路等级待提升，公交网络待完善。片区内部道路缺乏统筹规划，交通服务水平有待提升，乡镇间交通联系较弱，道路等级较低；西坝至冠英路段大型货车较多，对日常交通运输产生影响；乡村客运覆盖度不足，公共交通服务仅覆盖冠英至中心城区；通村路路面宽度不足，普遍为 3~4.5 米，且部分路面未硬化。

城乡风貌欠协调，人居环境待改善。建筑风貌及质量参差不齐。城镇风貌缺乏统一的规范指引、村庄风貌混乱，城乡居住环境需协调规划。农村街道线路敷设杂乱，传统农房与老式建筑夹杂而建，多色混杂不和谐。存在私搭乱建现象，破坏乡村风貌。

第三章 战略与目标

第一节 规划衔接

1. 《乐山市国土空间总体规划（2021—2035年）》

片区位于总体格局“一屏一区多廊、一核一副多点”中的同城化发展极核上，是支撑乐山高质量发展的空间核心。发展目标为打造拥有“水陆空”一体化交通网络核心枢纽的城乡融合示范区。要求加快产业转型升级，全面提高国土空间利用效率，增强人口和产业承载能力，改善人居环境品质，并进一步提高旅游服务接待能力。

2. 《乐山市五通桥区国土空间总体规划（2021—2035年）》

落实上位主体功能分区，其中冠英镇为城镇化地区，蔡金镇、西坝镇、石麟镇为农产品主产区。

明确片区发展方向以优质粮油、黄花梨、生姜、中药材及特色养殖为核心基础，发展粮经复合、种养循环、特色种植三大特色，壮大片区农业产业基础，完善产业配套，挖掘农业多元价值，建设全产业链的优质产业基地。

明确片区需传导落实上位规划下达的耕地保有量目标53.06平方千米（7.96万亩），永久基本农田保护面积47.34平方千米（7.10万亩），城镇开发边界174.47公顷。

明确片区重大项目为建设冠英机场、岷江东风岩航电枢纽工程、岷江老木孔航电枢纽工程、省道S429以及省道S215。

明确片区统筹建设为坚持以城带乡、统筹城镇乡村基础设施融合协调发展。统筹区域水资源，全区供水主要由观斗山水

厂管网覆盖，由乐山市供水管网延伸进行水源补充。积极延伸和完善天然气主干网络，推进中压燃气管网向乡镇延伸，满足区域内尚未使用天然气地区的能源需求。

3.相关专项规划

(1)《五通桥区农业现代化建设专项规划(2021—2035年)》。建设冷链物流中心、农业产业园精加工中心、园区初加工、园区管理研发中心、智慧子中心、物流点。

(2)《五通桥区乡镇级片区交通运输专项规划(2021—2035年)》。建设铁路1条(成贵高铁)、航道1条、机场2个、高速公路2条(G93乐宜高速、乐山机场高速)、普通省道2条(S215、S429)、县道5条、乡道26条、村道300条。

(3)《五通桥区市政设施专项规划(2021—2035年)》。新建石麟镇水厂，提升观斗山水厂；调压站、储配站各新增1处；蔡金新增固话电话局，升级移动基站实现5G全覆盖。

(4)《五通桥区人居环境整治专项规划(2021—2035年)》。石麟、蔡金、西坝新增3处垃圾压缩中转站，片区规划生活垃圾收集站14个；各镇设置1处废弃农药包装物收集中心、1处废旧农膜收集中心、1处畜禽粪便收集处理中心；从宅院空间、公共空间、道路街巷、绿化美化等方面实现农村村容村貌提升。

(5)《五通桥区旅游专项规划(2021—2035年)》。片区建设为乐山市五通桥区的空港商务休闲旅游目的地。推出杪楞峡谷生态寻幽游、西坝古镇美食休闲游、童真野趣田园乡村游3类旅游产品。

(6)《五通桥区便民服务设施专项规划(2021—2035年)》。

冠英、西坝创建“省级示范便民服务中心”，新建西坝镇、蔡金镇便民服务中心；提升改造片区便民服务室。中心镇人民政府便民服务中心建筑面积不低于 300 平方米，其余镇建筑面积应不低于 200 平方米。

(7)《五通桥区公共文化设施专项规划(2021—2035 年)》。依托文化站、文明实践所、复兴少年宫、文化院坝、农家书屋、乡镇影院、农民剧场、乡镇史馆、广播站等，整合建设多功能于一体的镇村综合性文化服务中心。

(8)《五通桥区基础教育学校布局和建设专项规划(2021—2035 年)》。在冠英镇新建幼儿园 1 所，新建 1 所寄宿制初级中学。撤销西坝镇初级中学。将冠英杨家初级中学调整为冠英镇第二小学。

(9)《五通桥区乡村医疗卫生机构布局专项规划(2021—2035 年)》。冠英新增 1 所民营医院，改扩建冠英镇、西坝镇卫生院，撤销西坝旧卫生院，对村级卫生室配置进行完善。

(10)《五通桥区养老和殡葬设施专项规划(2021—2035 年)》。优化养老服务设施，提升养老机构服务质量，大力发展居家社区养老服务，健全完善医养结合机制，加强养老队伍保障；建设农村公益性墓地 4 处，根据需要对殡葬服务站升级改造，提升服务质量。

(11)《五通桥区城乡消防专项规划(2021—2035 年)》。规划设置 1 处机场专职消防站、2 处一级乡镇专职消防站、2 处二级乡镇专职消防站、10 处乡镇志愿消防队。规划设置 4 处取水点、1 处消防水池。

(12)《五通桥区土地综合整治专项规划(2021—2035年)》。落实农用地整理、农村建设用地整理、城镇工矿用地整治和宜耕后备土地资源开发项目。

(13)《五通桥区应急体系专项规划(2021—2035年)》。各镇建设1个大于50平方米的储备库，灾害风险较高的村(社区)设置1个大于30平方米的物资储备点，根据灾害特点确定物资储备种类、方式和数量。

第二节 功能定位

利用临城近乡的区位优势，保护好山水林田生态资源，挖掘地域文化特色，根植农业种植的资源本底，大力推进优势粮、姜、药等优势农业产业升级，以农产品精深加工基地、健康食药为依托，辐射带动周边乡镇现代农业的农旅融合，推进乐山主城区近郊都市农业发展，打造生态宜居、生活便捷、生产高效的乡村振兴与城乡融合发展样板，综合确定片区的**形象定位**为“绿色魅力空港、幸福健康田园”，**总体定位**为“乐山市城乡融合发展区、乐山临港特色种植农文旅融合体验区”。

第三节 规划目标

一、总体目标

到2030年，形成独具空港特色的现代高品质宜居地。生态、生活、生产布局平衡协调；服务配套实现差异化供给；机场、港口、公路联运的综合交通枢纽基本建成。建立健全社会治理体系，防灾、减灾和应急处理能力显著增强。

到2035年，全面建成全域乡村振兴片区。农业强、农村美、

农民富全面实现。全面实现农业现代化和全民共同富裕，消除城乡收入差距。全力以赴打造临港临空产业经济龙头。

二、规划指标

落实上位规划明确的约束性指标，立足片区定位和规划目标，确定本片区规划指标体系由 13 个指标组成，其中约束性指标 6 个，预期性指标 7 个。

第四节 发展策略

1. 粮食生态安全优先，统筹保护开发，构建一体空间格局

落实衔接上位国土空间规划要求，锚固基底，守牢生态安全与农业生产底线，锚固永久基本农田、城镇开发边界控制线和河湖管理范围线、基础设施廊道等其他保护线，构建城乡一体的国土空间总体格局。

2. 优化农业生产空间，提振园区建设，强化产业横向联系

坚持耕地保护制度，开展全域土地综合整治，补充耕地缺口，提高耕地质量、提升耕地连片度，保障粮食安全。在具有农业特色、产量优势的基础上，以现代农业园区与农业产业基地为引领，打造“4+5”的农业体系，延伸产业链条，完善加工、物流、销售等环节，促进三产融合发展。

3. 系统盘整建设空间，提高利用效率，促进空间集约节约

综合人民意愿、保障安全生产生活、公服及基础设施建设等，挖掘宅基地腾退潜力，实现建设用地减量发展，科学布置聚居点，盘活利用闲置资产，合理布置新产业新业态用地。

4. 合理配置基础设施，突出城乡融合，力推设施共建共享

精准投放公服设施、市政设施、交通基础设施等建设项目，

充分发挥以强带弱，以大带小的辐射带动作用。优化片区内道路交通组织联系，完善农村公路路网，解决道路服务水平问题。

5. 提升城乡空间形态，改善人居环境，塑造魅力空港田园

加强城市乡村、农田绿林、山脉水系等重要景观节点要素管控，塑造独具片区特色的空港田园风貌景观，彰显片区形象优势。

第四章 底线约束

第一节 三条控制线

一、耕地与永久基本农田

严格落实上位规划下达的耕地保护目标和划定的永久基本农田保护目标，规划至 2035 年，片区耕地保有量不低于 53.06 平方千米（7.96 万亩），永久基本农田保护面积 47.34 平方千米（7.10 万亩）。自然资源部于 2024 年 3 月正式启用永久基本农田核实处置结果，永久基本农田划定面积为 49.00 平方千米（7.35 万亩）。

划定耕地严格按照《自然资源部 农业农村部 国家林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（自然资发〔2021〕166 号）进行保护、利用和监督管理，永久基本农田严格按照《基本农田保护条例》（2022 年修订）进行管控。

二、生态保护红线

片区未划定生态保护红线。

三、城镇开发边界

严格落实上位规划划定的城镇开发边界，规划至 2035 年，片区城镇开发边界面积 174.47 公顷，其中冠英镇开发边界 5.23 公顷（扣除中心城区）、西坝镇开发边界 115.71 公顷、石麟镇开发边界 41.77 公顷、蔡金镇开发边界 11.76 公顷。

在城镇开发边界内建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式，严格按照《四川省自然资源厅 关于切实做好城镇开发边界管理的通知（试行）》（川自然资发〔2024〕31 号）要求

执行，并加强与历史文化保护线、地质灾害防控线、洪涝风险控制线、矿产资源控制线等控制线的协同管控。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

第二节 村庄建设边界

本次划定一是基于村庄发展基础和条件，确定现状村庄相对集中区域，包括规模成片的宅基地、公共服务和基础设施用地；二是落实底线约束，扣减村庄建设不适宜区域；三是根据用地需求，新增安置点、规模成组的产业用地、公共服务和基础配套用地；四是边界形态规整，将村庄建设用地周边零散分布的耕地、园地、林地纳入，进一步优化村庄建设边界。

规划共划定村庄建设边界规模未突破 2020 年度国土变更调查村庄用地“203”规模扣除已划入城镇开发边界的部分。

在满足环保、安全和相应的规划设计规范前提下，少量乡村公共服务和基础设施、零星乡村产业用地和散居农房可在村庄建设边界外进行建设。村庄建设边界内的建设用地，应加强优化土地资源配置；边界外的存量建设用地，鼓励通过土地综合整治的方式逐渐向边界内集中。

第三节 其他保护线

一、自然保护地管控线

落实小西湖—杪楞峡谷风景名胜区自然保护地范围，推进统一规范高效的自然保护地管理体制建设，科学设置自然保护地管理机构。按照《风景名胜区条例》以及自然保护地一般控制区相关保护要求进行保护管理。

二、洪涝风险控制线

根据五通桥区城市洪涝防治标准和主要河湖水系管理范围，落实岷江、沫溪河等主要河流水系洪涝风险控制线。洪涝风险控制线内严格按照省、市、区要求进行管控，不得建设影响行洪的各类建（构）筑物，禁止擅自填埋、占用，禁止开展影响雨洪行泄、调蓄功能的建设活动。

三、饮用水水源保护区

落实片区观斗山水厂饮用水源地保护范围，取水点位于西坝镇同心村。根据《五通桥区集中式饮用水水源地管理的通知》实施一级保护区为以开采井为中心半径为 30 米的圆形区域、二级保护区为以开采井为中心半径为 300 米的圆形区域、准保护区为径流区和补给区的划分及管控要求。

四、地质灾害防控线

衔接《四川省乐山市五通桥区地质灾害风险调查评价成果报告》（1:50000）和《乐山市五通桥区国土空间总体规划（2021—2035 年）》，将片区范围内地质灾害高危险区划入地质灾害防控线，主要分布在石麟镇和西坝镇。

地质灾害防控线内的开发建设活动严格按照《地质灾害防治条例》规定，在地质灾害易发区内进行工程建设必须开展地质灾害危险性评估，并按照评估结论落实相应的防灾措施。

五、历史文化保护线

严格保护各级各类历史文化资源，历史文化保护线严格按照《中华人民共和国文物保护法》《四川省文物保护管理办法》等相关规定对文物保护单位进行保护、利用和管控。

第五章 规划分区

1. 生态保护区

本次未划定生态保护区。

2. 生态控制区

本次划定生态控制区主要分布在杪楞峡谷风景名胜区和岷江沿岸。原则上按照限制开发区域的要求进行管理，在不降低生态功能，不破坏生态系统且符合空间准入、强度控制和风貌管控前提下，可进行适度的开发利用和结构布局调整。

3. 农田保护区

本次划定农田保护区主要分布在片区中北部。按《基本农田保护条例》（2022年修订）进行管控，严格管控非农建设占用永久基本农田。

4. 城镇发展区

本次划定城镇发展区均为城镇集中建设区，主要分布在西坝镇区、石麟镇区、蔡金镇区和河桥村、莲池村。其中，居住生活区占城镇发展区的 25.64%；综合服务区占城镇发展区的 6.29%；商业商务区占城镇发展区的 18.61%；工业发展区占城镇发展区的 30.40%；物流仓储区占城镇发展区的 1.95%；绿地休闲区占城镇发展区的 8.24%；交通枢纽区占城镇发展区的 8.20%；战略预留区占城镇发展区的 0.67%。按照“详细规划+规划许可”的方式进行精细化管理，城镇发展区外原则上不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。

5. 乡村发展区

本次划定乡村发展区主要分布在杪楞峡谷风景名胜区和岷江沿岸范围外。其中村庄建设区占乡村发展区的 18.50%；一般农业区占乡村发展区的 33.22%；林业发展区占乡村发展区的 48.28%。按照“详细规划+规划许可”“用途准入+指标控制”方式进行管理，严禁集中连片的城镇开发建设。

6. 矿产能源发展区

本次未划定矿产能源发展区。

第六章 用地布局

第一节 总体格局

构建“两轴两廊、两心三区”的国土空间总体格局。

“两轴”即城镇发展主轴和城镇发展副轴，其中城镇发展主轴为依托进港大道和省道 S215 连通乐山市中区和犍为县形成的绿色城镇发展主轴；城镇发展副轴为依托省道 S429 连通乐山市沙湾区和五通桥区中心城区形成的城镇发展副轴。

“两廊”分别为由岷江和沫溪河组成的河湖生态廊道，重点加强生态系统和水环境保护。

“两心（一主一副）”分别为城镇综合服务核心（主核心）和文旅融合核心（副核心），其中城镇服务核心依托冠英新区及空港物流园区建设，完善城镇服务配套功能、引领带动片区整体发展；文旅融合核心以西坝镇为副核心联动石麟镇共建沫溪河沿线生态文旅产业走廊。

“三区”分别为承担片区经济发展、公共服务资源供给等核心功能的空港产业新城；承担片区发展城市近郊都市现代农业、生态种养循环等农业主要功能，建设稻姜、稻药、稻渔、佛手中药材等多个现代农业园区的现代农业主产区；承担片区自然生态屏障，促进以古镇+风景名胜区为特色的生态农文旅融合产业发展的生态文旅发展区。

第二节 农用地布局

一、耕地调整

规划至 2035 年，耕地面积较基期年略有增加，满足五通桥

区下达的耕地保护目标。调出因城镇建设、村庄建设、区域基础设施建设、淹没区等占用耕地，主要位于天池村、仙女井村、神佛村、河桥村等。调入农村宅基地复垦、废弃工矿用地复垦、宜耕后备资源开发复垦等耕地，各村均有分布。

二、园地调整

有序推动零星园地整合，保留现状成规模的园地，扩大西坝现代农业基地规模。调出因城镇建设、村庄建设、区域基础设施建设占用园地，主要位于同心村、兴无村、仙女井村、兴无村等。调入园地主要为因农业结构调整为园地的范围，主要位于同心村、庙沱村、向荣村等。

三、林地调整

按照“宜林则林、宜耕则耕”原则，保留连片林地资源及天然林、古树名木作为片区生态本底。优化片区林地布局，巩固退耕还林成果，规划目标年林地面积依据上级下达指标确定。

四、草地调整

调出因镇村建设、区域基础设施建设、淹没区占用和开发复垦为耕地的草地，主要位于仙女井村、天池村、庙沱村、同心村等。调入园地主要为因农业结构调整为园地的范围，主要位于同心村、庙沱村、向荣村等。

五、农业设施建设用地调整

根据农业产业生产需求，结合居民点适当布局用于存储、农机存放的仓储设施用地；结合高标准农田建设，布局烘干房及种植设施；结合农业园区和居民点完善农村道路设施。规划新增农业设施建设用地主要包含美泉养殖场生态养殖和体验区

建设项目、鑫科家庭农场现代水产种养循环园区、西坝镇建新村步行道（双河水库）环线等项目，主要位于飞来村、前丰村、鸭口山村等。调出由于区域基础设施建设、城镇建设等占用的农业设施建设用地，主要位于仙女井村、天池村、马桑村等。

第三节 建设用地布局

一、人口规模预测

预测至 2035 年，片区户籍人口 7.15 万人，常住人口 5.10 万人，城镇常住人口 1.55 万人，常住人口城镇化率达 30.39%。

二、镇村体系

按照“地理相邻、生态相依、产业相融、设施共享、交通相连、治理有效、多规协调”的原则划定荣丰片区、鸭口山片区、河桥片区、瓢咄井片区、朱庙片区、许店儿片区、方嘴片区、马儿石片区、建新片区、民权片区 10 个村级片区，规划综合型村级片区 3 个、农旅型村级片区 6 个、农业型村级片区 1 个，构建“中心镇→一般镇→中心村→一般村”四级镇村体系，形成“1+3+10+40”发展结构。

三、城镇建设用地调整

规划至 2035 年，城镇建设用地面积主要位于西坝镇、石麟镇等，推动资源要素向镇区集聚，拓展镇区发展空间、完善道路骨架、补齐教育、医疗、消防等设施短板，提升休闲游憩和综合服务功能，增强辐射带动能力。

四、村庄建设用地

规划至 2035 年，村庄建设用地面积较基期年有减少。

1. 农村居民点用地

盘活闲置农村宅基地，全面清理一户多宅用地，优先将存在灾害安全问题的宅基地进行腾退，充分尊重村民搬迁安置意愿，整体统筹居民点布局。

遵从“五避让”“三原远离”“三融入”原则，结合村民意愿，按照规模适度、因地制宜要求，按照人均宅基地面积标准（依据上级下达任务确定），布局农村新型居民点。

2. 乡村新产业新业态用地布局

以实现乡村振兴和打造空港经济区为核心，合理布局产业项目用地，推动资源向中心集中，按照“高效集聚、绿色转型”的思路实现用地升级，围绕空间价值潜力区，按照少占耕地、簇群组团、空间内聚、低坡向阳面的原则，在4个乡镇布局乡村新产业新业态用地，主要为黄花梨产业+研学基地、农产品交易中心、共同村冻库、柑橘集散分拣包装交易中心等项目。

3. 留白指标

为应对未来发展的不确定性，为未来发展空间留有余地，片区预留留白机动指标，重点用于基础设施、公共服务、民生保障和重点产业等项目，使用留白指标不得占用永久基本农田、生态保护红线及其他保护控制线。

五、区域基础设施用地

落实机场及附属设施、国道G348、乐山机场专线高速公路、堤防工程等项目，主要位于冠英镇、西坝镇和蔡金镇。

六、其他建设用地

合理安排特殊用地和采矿用地等需求，大力推进矿山生态修复和工矿废弃地复垦利用。腾退沿岷江、沫溪河废弃、低效、

污染采矿用地，规划各镇开展公益性墓地建设，新增殡葬用地。

第四节 其他用地布局

一、湿地

加强湿地管控，保护湿地独特生态系统，保护岷江、沫溪河两岸的近岸湿地资源，开展生态修复工程，维护自然湿地岸线。

二、陆地水域

加大河流、水库等陆地水域的保护力度，落实岷江航电老木孔枢纽工程项目淹没区范围。

三、其他土地

在不影响生态环境质量的前提下，适度开发其他土地，引导非农建设利用荒草地、裸土地等其他土地。

第七章 产业发展规划

第一节 产业发展思路

以建设冠英新城为契机，重点完善空港服务区设施配套和现代物流园区建设，加快产城融合发展。以优质粮油、黄花梨、生姜、中药材及特色养殖为核心基础，纵向延伸，提升产业能级，建设全产业链的优质产业基地；横向拓展，挖掘农业多元价值，发展粮经复合、种养循环、特色种植三大特色，壮大片区农业产业基础，完善产业配套，积极拓展现代科技农业发展空间。梳理片区文旅资源，结合农业与生态本底，打造核心景区、景点，串联旅游环线，实现一二三产融合发展。

第二节 产业空间结构

构建“2+2+3+4+n”的产业空间结构。

“两核”即现代农业加工物流服务核心和地域特色文旅融合产业发展核心，其中现代农业加工物流服务核心依托现有农产品加工，B型保税物流中心建设，进一步深化区域产业功能，扩大集聚效应，打造集产业加工、研发、物流于一体的加工集聚区；地域特色文旅融合产业发展核心依托西坝古镇文旅资源和杪楞峡谷景区风景名胜区为基础，联动片区农文旅产业融合发展。

“两区”即农文旅融合产业发展区和平坝现代粮经农业区，其中农文旅融合产业发展区打造以景区观光、田园休闲旅游接待为核心的产业集群，承接城市外溢功能的农文旅休闲度假区；平坝现代粮经农业区依托现有粮经产业基础，突出高产、高效、

标准化种植方式，促进农机农艺融合，构建多个高标准、高效益的现代农业产业园。

“三带”即沫溪河生态旅游观光产业带、蔡金石麟康养休闲度假产业带、岷江产业融合发展带。依托现有村镇主干道以及岷江、沫溪河河流廊道，串联片区产业点位，构建三条产业相近、功能相异的产业发展带。

“四园”即五通桥区稻姜现代农业园区、蔡金稻药现代农业园区、石麟稻鱼现代农业园区、石麟佛手中药材现代农业园区。

“n 基地和组团”即蔡金黄花梨健康产业基地、石麟种养循环农业基地、石麟茶叶现代农业基地、西坝豆姜现代农业基地、西坝果蔬现代农业基地、休闲农旅组团、空港产业融合组团、休闲庄园组团、文旅融合观光组团、沫溪河生态旅游组团、向荣村采摘园组团等。

第三节 产业用地布局

一、空港引领

依托机场建设发展空港总部基地、航空食品加工基地（中央生态厨房）、空港旅游度假区（休闲购物中心、度假旅居、智能化游客服务中心）、生物医药基地。

1. 航空食品加工基地

依托机场建设，以及片区特色农产品，推进绿色食品生产原料基地一体化建设，实现航食果蔬从育苗、种植、加工、检测、配送全产业链发展。基地包含航食育苗、种植园区、航食鲜切加工园区和高标准的农产品质量安全检测中心，以及智慧

温室示范园区和中央厨房园区。

2. 旅游度假区

建设 1 处集产业、文化、旅游、社区于一体的旅游度假小镇，充分盘活既有资源，将小镇建设成为吃、住、行、娱、购、游综合性旅游度假区。配有文化展馆、商业办公区、休闲购物广场、特色民宿、生态旅游区、航空教育基地、城市候机楼等功能区。

二、农业固本

规模化现有粮经种植资源，升级产业结构，带动片区粮经产业发展，建设四园区五基地。

1. 四大园区

围绕四川省星级园区指标要求，以现代农业园区建设为抓手推动乡村全面振兴。于冠英镇诸益村、挖断山村、许村、尚村建设五通桥区稻姜现代农业园区；以张坳口村为中心覆盖石麟镇 12 个村，以佛手为主导产业建设石麟佛手中药材现代农业园区；于瓢呷井村、七仙村、中心村、朱庙村、永镇村建设蔡金稻药现代农业园区；于莲池村、飞来村、白房子村建设石麟稻鱼现代农业园区。

2. 五大基地

以黄花梨、水稻、茶叶、果蔬等种植加工为基础，进行新品培育、栽培技术、采后处理等领域的研究，通过“种植基地”实现“四季水果，多种作物”。规划于朱庙村、官斗村、中心村建设蔡金黄花梨健康产业基地，于许店儿村建设石麟种养循环基地，于前丰村、建新村建设西坝豆姜现代农业基地，于大

桥村、马儿石村、方嘴村建设石麟茶叶现代农业基地，于向荣村、民益村建设西坝果蔬现代农业基地。

3. 耕地提质增效

大力开展高标准农田建设，规划到 2035 年，片区所有永久基本农田逐步建设为高标准农田。在平坝粮食主产区重点配套完善农田基础设施，增强农田防洪、排涝能力；在低山丘陵区重点开展坡改梯工程，减少农田水土流失；持续推进中低产田改造，推进耕作层剥离再利用，加强耕地培肥工作，稳步提升粮食生产能力。

4. 种养循环

种养循环模式升级，闭环发展。在官斗村、鸭口山村等，结合生猪、肉牛、家禽等养殖产业发展需要，合理布局种猪场、生猪养殖场，配套畜禽养殖设施用地，提高规模化养殖率，构建以规模养殖为主、专业户为辅的养殖新模式。实施“种养循环”，充分利用片区内猪、牛等畜禽粪尿、秸秆等废弃物资源，通过生物发酵、沼气发电、制作有机肥等科技手段，变废为宝，满足生产区域内有机栽培的肥料所需，积极栽培特色有机茶叶、果园，构建有机生态系统，打造现代生产体系。

三、工业筑基

1. 现代农业加工集聚区

引导培育产业加工、研发、物流企业进入园区，规划在西坝镇同心村布局现代农业加工集聚区 1 处。

2. B 型保税物流中心

加快航空货运基地建设，构筑航空物流发展平台，于冠英

镇河桥村开发边界内建设 1 处具有集散中转、仓储配送等功能的区级物流快递仓储分拣中心，创建国内一流航空保税港区，打造航空产业链。打造集临空临港、综合保税、现代物流、电子商务等功能于一体，将园区打造成为川南地区重要的空港产业集聚区、区域级物流园区示范区。

3. 农产品就近粗加工、物流服务点

推进农产品初加工就地就近建设，布局粮食烘干、中药材加工、茶叶加工、晚熟柑橘仓储保鲜分拣包装交易中心、冻库等多处产业用地，提高园区产地初加工率。布局五通桥稻姜现代农业园区配套产业项目、蔡金稻药现代农业园区配套产业项目、石麟稻鱼现代农业园区配套产业项目、石麟佛手中药材现代农业园区配套产业项目、蔡金黄花梨健康产业基地配套产业项目、西坝豆姜现代农业基地配套产业项目、石麟种养循环农业基地配套产业项目、石麟茶叶现代农业基地配套产业项目、西坝果蔬现代农业基地配套产业项目。

依托毗邻乐山主城区的区位优势，搭建数字商贸平台，大力发展订单农业。建立“集体公司+农户”为主体的订单农业模式。利用互联网，搭建电商服务平台，建立农产品可追溯机制将产业市场与乡村农场无缝对接，规划在冠英镇建设 1 处数字商贸服务中心。

四、文旅赋能

以西坝古镇、西坝三绝、西坝三古、法海寺、东汉崖墓等文旅资源连同桫欏峡谷省级风景名胜区，联合申报 4A 级景区，按照《旅游景区质量等级的划分与评定》（GB/T 17775—2003）

完善旅游服务配套。在保护的基础上打造活态文化体验场景，深度利用杪楞峡谷生态资源，打造健康休闲度假类产品，打造以古镇文旅、健康度假、户外运动为特色的区域生态旅游目的地，同步发展以西坝三绝为代表的地域文化体验项目。

1. 杪楞峡谷

于西坝镇庙沱村建设杪楞峡谷景区入口及游客服务区，于西坝镇高峰村建设杪楞大峡谷停车场、公厕、休闲长廊等设施，于西坝镇向荣村南部建设杪楞峡谷景区次入口。

2. 西坝古镇

于西坝镇民益村建设西坝古窑博物馆，于西坝镇西溶社区建设西坝特色美食街、西坝古街游客中心等旅游用地，协同带动向荣、庙沱、高峰等村的乡村采摘游、田园休闲游等业态发展。

3. 休闲农旅

沿沫溪河，利用沿岸废弃闲置用地，结合一二产布局，适度开发沫溪河滨水旅游，串联沫溪河多个农旅融合项目，引进乐山光顺旅游公司等社会资本，建设帅家大院、沫溪河观光旅游接待中心等产业项目。依托原本的农旅环线，以冠英镇鸭口山村农家乐群为核心，植入新的项目提升其旅游吸引力，形成包含农产品餐饮、采摘园、星空民宿、稻渔种养研究研学基地、农耕文化博物馆等一系列项目的田园综合体。

第八章 设施建设

第一节 公服设施

一、公共服务设施配置标准

构建“中心城区—一般镇—中心村（社区）—一般村（社区）”四级生活圈，明确公共服务设施配置标准。其中，冠英镇强化与中心城区公共服务设施共享，依据发展需求丰富设施类别，引导中学、养老服务中心、医院、就业指导中心、游客集散中心等向冠英镇集聚；一般镇生活圈立足居民所需的综合化与品质化生活服务需求，引导布局便民服务中心、幼儿园、小学、卫生院、文化站、日间照料中心、农贸市场、超市、电商物流配送中心等设施；中心村（社区）生活圈完善公共服务设施配置，引导布局警务室、村民活动中心、卫生室、健身活动广场等设施；一般社区生活圈按需配置基本生活需要的活动室、便利店等公共服务设施。

二、公共服务设施布局

1. 行政管理设施

各镇均配置镇政府、党群服务中心等基础公共管理类设施。完善片区便民服务体系，配置办公服务设施设备。改扩建西坝镇、蔡金镇便民服务中心。

2. 教育设施

按照幼儿园就近就便的原则，规划 14 所幼儿园，其中蔡金幼儿园迁至原镇小学，西坝幼儿园迁至原镇中学，与小学共用，石麟幼儿园迁至原镇小学。

按照中小学集中集约的原则，中学教育设施与中心城区共享，撤并西坝、石麟、蔡金初中；规划小学 3 所，撤销冠英杨家小学，西坝、石麟、蔡金小学迁至原镇初中。

3. 医疗卫生设施

规划提升乡镇医疗服务水平，冠英镇医疗服务与中心城区共享，改扩建西坝镇中心卫生院、石麟镇卫生院、蔡金镇卫生院，进一步完善村级卫生室配置。

4. 文化体育设施

按照开放共享的原则，规划每镇各增设 1 处公共活动广场，结合镇政府建立地方文化展示馆，机场建设文化馆分馆，融合五通桥文化元素，冠英镇配套等级略高于其余镇。

5. 社会福利设施

提质扩建冠英养老院，保留西坝养老院，迁建石麟养老服务综合体到镇区，蔡金镇新建 1 所养老院。

6. 殡葬设施

规划新增公益性墓地 4 处，分别位于冠英镇双龙庵村、石麟镇大桥村、西坝镇民权村，蔡金镇根据实际情况确定选址。

7. 商业服务类设施

规划完善西坝镇、石麟镇、蔡金镇银行、电信、邮政网点、超市等基础商业服务设施，冠英镇农贸市场等商业服务设施与中心城区共享，扩建石麟镇农贸市场。

第二节 交通设施

一、对外交通

形成“一机一航一铁两高两省”水陆空综合交通枢纽，构

建以高速公路、水路、航空等对外通道为骨架，国省道和其他干线公路网络为支撑，城乡交通运输网络为基础，运输站场体系为节点的综合立体、便捷高效的交通基础设施网络。

“一机”即乐山军民合用4C级机场建设。

“一航”即岷江航电工程。

“一铁”即现状成贵铁路。

“两高”即现状成渝环线高速和规划机场高速。

“两省”即省道S215和省道S429。

二、内部交通

构建高效便捷内部交通网络，打造干支衔接、互联互通乡村交通网络。完善片区内部交通网络，对Y064进行提质拓宽；加强与周边镇联系，形成产业互动，打通X032，连接冠英镇与牛华镇；提质拓宽Y068，形成景区特色旅游线路。提升改造县道X027、X029、X032、X033、X041，提升改造乡道Y042、Y043、Y044、Y045、Y046、Y047、Y048、Y049、Y051、Y053、Y054、Y056、Y057、Y059、Y060、Y062、Y063、Y064、Y065、Y066、Y067、Y068、Y070、Y072、Y073、Y076，提升改造村组道路若干条。

三、交通设施布局

1. 公交场站

积极接入五通桥区城市公共交通网络，衔接镇乡道路交通系统。建设乡村客运“金通工程”，改善群众出行条件。形成以冠英客运枢纽为中心，以西坝客运站为副中心，农村招呼站为节点的全覆盖的乡村客运体系。增设冠英镇区至西坝桫欏峡

谷特色旅游专线公交。规划期末片区全面接入五通桥区及乐山市公共交通网络，承担部分乡镇至中心城区及市域的客运流量。

2. 停车场

完善交通设施建设，对镇区、景区、重要产业点位增设停车设施，共设置公共停车场 7 处，按照二级标准建设。

3. 充换电设施

建立新能源充换电网络体系，公交场站、停车场、加油站预留充电设施建设条件，既有社会停车场逐步完善新能源充电桩建设，新建旅游停车场按不低于 20% 的停车位数量比例配备充电桩。

四、慢行系统

结合小西湖—杪楞峡谷风景名胜区，布置康养绿道，并与城市绿道衔接，形成完善的区域绿道体系。规划依托产业环线，串联片区的慢行系统，建设“幸福美丽乡村路”环线，对涉及道路进行改建或扩容，道路宽度达到 6 米以上。

五、线性交通设施安全管控

按照村镇居民居住区自铁路线外侧向外 12 米、其他地区自铁路线外侧向外 15 米划定铁路线路安全保护区。严格按照《铁路安全管理条例》进行管控。

将高速公路外缘向外 30 米、国道外缘向外 20 米、省道外缘向外 15 米、县道外缘向外 10 米退距范围划定为公路建筑控制区。严格按照《公路安全保护条例》进行管控。

第三节 水利设施

保留现状沫江堰，在蔡金镇、石麟镇、金山镇等区域实施

高效节水灌溉工程。保留现状西坝镇西溶水库，在石麟镇新增红星水库（中小型），在冠英镇新增天林水库（中小型），新建水库应按照国家相关法规要求开展溃坝等风险评估，将风险评估结论作为新建水库规划选址建设的前置条件。

第四节 市政设施

一、给水工程

1. 用水量预测

预测片区最高日综合用水总量为 0.66 万立方米。

2. 供水设施

保留现状观斗山水厂（2 万立方米/日），石麟镇水厂改造为集中供水站。规划岷江西岸布置 DN800、DN1000 两根输水主干管，与乐山市第四水厂和第五水厂管网互联；在冠英南面和西坝北面布置一根输水联络管，以保障供水安全。

二、排水工程

1. 排水体制

片区城镇排水体制采用雨污分流制；社区有条件可采用雨污分流制。

2. 污水量预测

预测片区污水处理规模为 0.40 万立方米/天。

3. 污水处理设施

保留现状冠英污水处理厂（7000 立方米/日），接纳片区城镇污水；保留石麟镇污水处理站（300 立方米/日）、西坝镇污水处理厂（600 立方米/日）、蔡金镇污水处理站（500 立方米/日）。城市污水处理厂主要污染物排放浓度执行《四川省岷江、

沱江流域水污染物排放标准》（DB51/2311—2016）；乡镇污水处理站执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB 18918—2002）一级 A 排放标准；农村生活污水处理设施水污染物排放浓度执行《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》。完善污水收集处理，全面提升再生水品质，扩大再生水应用领域。设置 1 座冠英再生水厂（0.2 万立方米/日），与冠英污水处理厂合建。

4. 雨水排放设施

据各排水分区的地势及自然水体界线、道路规划线位等，遵循雨水管渠平面布置原则对各排水分区的雨水管网进行系统布置，雨水尽量重力流就近排入水体。雨水排放设施规划严格按照《室外排水设计标准》（GB 50014—2021）。镇区雨水管道建设重现期取 2 年一遇。为保障排水安全，雨水管径不小于 DN400。

三、电力工程

1. 用电量预测

预测片区最大用电负荷为 46.48 兆瓦。

2. 供电设施

保留现状 220 千伏西坝变电站、新建 220 千伏冠英变电站，单台主变容量取 240MVA；保留 110 千伏莲池站、新建 110 千伏大兴站、110 千伏空港站，单台主变容量取 50MVA。不再增设 35 千伏变电站。高压架空电力线路宜采用占地较少的窄基杆塔和多回路同杆架设的紧凑型线路结构。将 35 千伏和 110 千伏导线边线向外侧水平延伸并垂直于延伸距离 10 米的范围、220 千伏

15 米的范围划入架空电力线路保护区。按照《电力设施保护条例》中规定，在架空电力线路保护区内不得新建建筑物、构筑物，不得堆放谷物、草料、易燃物等影响安全供电的物品。

四、通信工程

1. 电信用户预测

预测片区固定电话主线需求量约为 3.47 万线，移动电话用户为 6.63 万卡号，宽带用户为 2.30 万户。

2. 通信设施

规划 1 座冠英数据中心机楼（中心城区开发边界内），占地面积 1 公顷。推进五通桥区与乐山市及其他区县数据机楼的合作，促进信息基础设施互联互通、资源共享。

3. 邮政设施

规划保留各镇的邮政支局，将冠英邮政代办服务点进行升级，提升为邮政支局。在现状网络基础上调整布局，加强服务网点建设，扩大邮政服务范围。

五、燃气工程

1. 用气量预测

预测片区最高日用气量 7.33 万标准立方米。

2. 燃气设施

现状用气由金山门站提供，迁建高新区调压站，规模 50 万 Nm^3/d ；保留西坝调压站，规模 30 万 Nm^3/d 。长输管道应布置在规划城镇区域外围，在靠近城市规划建设用地时，按照城市用地布局情况，进行管网归并，形成城市燃气管线走廊，并采取措施，划定防护区域，便于集中防护。将燃气高压输配管道外

缘 15 米的范围划入天然气长输管线的控制范围。按照《燃气工程项目规范》中规定，不得从事危及输配管道及附属设施安全的活动。

六、环卫工程

1. 垃圾量预测

预测片区生活垃圾最高日产量为 91.8 吨。

2. 环卫设施

布局 5 座垃圾转运站，其中冠英镇 2 座、其余各镇各 1 座，全面实施生活垃圾强制分类，从源头减少生活垃圾产生量。采取“分散收集、集中转运、集中处理”方式，形成“村收—镇运—区统筹处理”的体系。加快乡村生活垃圾收运体系建设，实现行政村生活垃圾收集设施全覆盖。五通桥区生活垃圾由区环卫部门负责统一清运至乐山市生活垃圾环保发电项目（设计处理规模 1600 吨/日）综合处置，包含生活垃圾焚烧和餐厨垃圾处理。

各镇区按每平方千米 2 处的标准设置公厕，镇区公厕之间距离约 700~1000 米。各村发展三格化粪池式、沼气式农村厕所，因地制宜建设与提升农村旅游公厕，乡村区域结合村委会进行规划设置。

第五节 防灾设施

一、抗震减灾

根据《中国地震动参数区划图》（GB18306—2015），五通桥区地震动峰值加速度为 0.10g，地震反应谱特征周期为 0.40~0.45s，规划范围内新建、改建、扩建工程严格按照《中国地震

动参数区划图》（GB 18306—2015）所确定的抗震设防要求进行抗震设防，片区各镇抗震设防烈度不低于VII度。重大工程和可能因地震产生严重次生灾害的建设工程，应当按照有关规定开展地震安全性评价，并按照地震安全性评价结果所确定的抗震设防要求进行抗震设计。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求1档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

二、地质灾害综合防治

片区地质灾害高危险区范围内的居民住户及其他建筑，以避险搬迁的方式为主，无法进行避让的必须先采取相应的工程防范措施，做到先减灾，后建设；中低风险区内的各类已建及待建设施建筑，以优先治理结合监测预警为主。

对片区内地质灾害隐患点划定地质灾害隐患点防控线。按照《地质灾害防治条例》《四川省地质灾害隐患点动态管理办法》进行管控。在项目立项审批阶段应开展专项地质灾害危险性评估工作，在项目实施阶段根据评估建议在工程建设的同时，同步开展地质灾害防治工程，在地质灾害防治工程竣工验收前工程建设不得投产使用。

三、防洪排涝

根据《防洪标准》（GB 50201—2014）《室外排水设计规范》（GB 50014—2021）《岷江中下游（乐山段）防洪规划修编报告》（2014年版）和《乐山市都市区水利总体规划》确定各乡镇防洪排涝设防标准。冠英镇按照乐山市中心城区防洪标

准设防，具体分区标准按《乐山市都市区水利总体规划》执行；其他乡镇防洪标准为10年一遇。

四、森林防火

将杪楞峡谷森林等火灾高风险区划入防火重点防控区，重点加强火灾监测预警体系、森林防火水源、森林防火应急道路体系、森林防火应急通信体系、森林航空护林机场和配套设施体系、消防专业队基础设施体系建设。

五、消防安全保障体系

构建城乡一体消防救援体系，城市按照5分钟到达事故现场的要求设置消防站，乡村构建“一主两辅”基层应急力量体系。片区共设置4座消防站，分别为1座航空消防站、1座水上消防站、1座一级普通消防站、1座乡镇消防站。荣丰社区、鸭口山村、河桥村、瓢呷井村、朱庙村、许店儿村、方嘴村、马儿石村、建新村、民权村等10个中心村各建设1处乡镇志愿消防队。

六、应急救援体系

人员分布集中、灾害事故风险较高、基础设施抗灾能力较弱的地区，适当增加应急避难场所数量。

1. 应急避难场所

按照应急避难场所相关标准规范，满足相应场地建筑条件、功能区划分、服务范围设计、设施设备配备、物资储备等要求。设置固定避难场所9处，满足人均应急避难场所面积不低于2.00平方米的要求，并配备足量防灾物资。其中冠英镇杨家小学应急避难场所位于五通桥区冠英镇荣丰村五组138号，容纳人数

3200人；冠英镇杨家中学应急避难场所位于五通桥区冠英镇荣丰村五组杨家街136号，容纳人数2300人；冠英镇冠英学校应急避难场所位于五通桥区冠英镇大兴庙村三组，容纳人数10000人；西坝幼儿园应急避难场所位于五通桥区西坝镇正觉寺街263号，容纳人数8200人；西坝小学应急避难场所位于五通桥区西坝镇民主街274号，容纳人数4000人；石麟幼儿园应急避难场所位于五通桥区石麟镇方嘴村八组11号，容纳人数3200人；石麟小学应急避难场所位于五通桥区石麟镇麒麟街204号，容纳人数3000人；蔡金幼儿园应急避难场所位于五通桥区蔡金镇学堂街2号，容纳人数2000人；蔡金小学应急避难场所位于五通桥区蔡金镇学堂街178号，容纳人数2900人；推进“平灾结合、平急两用”公共基础设施建设，对大型公共设施、物流仓储设施、城市重要生命线工程进行“平急两用”改造，提升片区应急能力。

2. 应急物资储备系统

片区各镇规划1处应急物资储备仓库，各村（社区）规划应急物资储备室，形成救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资储备库网络体系。

3. 应急疏散通道建设

规划设置成渝环线高速、机场高速、省道S215、S429为片区级应急疏散通道，县道、乡道为镇级应急疏散通道，美丽幸福乡村道路和村道为村级应急疏散通道。

4. 应急指挥场所建设

依托各镇政府会议室，建设4处镇级应急指挥场所，与犍

为县应急指挥中心融合联通。

七、公共卫生应急体系

提高基层疾控能力，加强村（社区）防控力度。常规医疗设施在规划设计时，考虑防疫医院改造便利度。结合公园、绿地等开敞空间，预留防疫安全防护弹性空间，结合城镇居住区、集中公共活动场所和大中型避难场所预留应急医疗中心的建设空间，结合体育馆、广场等规划建设，预留紧急防疫设施接口和空间。

第九章 整治修复

第一节 农用地整治

1. 宜耕后备资源开发

明确规划期末片区宜耕后备资源开发潜力主要分布在石麟镇大桥村、许店儿村、西坝镇民权村等村。

2. 可恢复地类复耕

规划期末片区可恢复地类复耕潜力主要分布在冠英镇双龙庵村、挖断山村、石麟镇莲池村、碗厂村、西坝镇民权村、前丰村、蔡金镇七仙村、朱庙村。

3. 垦造水田

规划期末片区垦造水田潜力主要分布在蔡金镇石河村、天林村、永镇村、官斗村、冠英镇仙女井村、神佛村、石麟镇共同村、西坝镇建新村等村。

4. 高标准农田建设

通过对田间道路、农田防护和农田水利等方面进行建设，达到建设集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、与现代农业生产和经营方式相适应的高标准农田。至 2035 年，拟将片区所有永久基本农田打造为高标准农田。

第二节 建设用地整治

1. 农村宅基地整理

在考虑人均宅基地标准的前提下，以“空心村”“危旧房”作为农村建设用地整理的重点，同时结合地质灾害点、河湖管理范围等限制性因素，有序引导宅基地腾退，充分结合镇村意

愿，合理布局新村聚居点。

2. 工矿用地整理

系统梳理工业生产现状，引导高耗能、加工企业向园区集聚，逐步清退污染低效工业生产，推动现状农业加工产业保留升级。片区工矿用地整理主要位于冠英镇青乐村、荣丰社区、石麟镇方嘴村、兴无村、西坝镇民益村等村。通过典型地区实地调查并结合遥感图像，对历史遗留工矿废弃地以及禁止开采区内采矿用地进行复耕复绿或功能置换。

3. 闲置低效用地盘活

通过转化利用为产业用地、改造为公共服务设施用地等方式盘活利用现状闲置低效用地。

第三节 乡村生态保护修复

1. 湿地生态修复

以岷江沿岸退化湿地为主要修复对象，采取自然恢复和人工修复相结合的方式，开展恢复植被、污染防治、水系连通等湿地修复工程。

2. 山林生态修复

建设自然生态岸线，沿岷江、沐溪河种植生态防护林，提升河岸水土保持能力和净化能力，主要位于冠英镇青乐村、大兴庙村等村；实施林地质量提升工程，对郁闭度大于 0.8 的林地进行疏伐，主要位于西坝镇庙沱村、向荣村、高峰村等村；对郁闭度小于 0.4 的林地进行植树育林，主要位于西坝镇高峰村、冠英镇鸭口山村、石麟镇白房子村等村。

3. 矿区生态修复

逐步清退片区内现存砂石厂、页岩砖厂，整治崩塌灾害点、滑坡灾害点。修复主要交通沿线、杪楞峡谷周边矿山，同时鼓励资源富集、矿山分布集中地区利用市场化方式开展绿色矿山建设、科学有效推进矿山生态修复。

第四节 历史文化保护与传承

一、文物保护单位保护

保护片区杨祠堂 1 处市级文物保护单位，区级文物保护单位 4 处，一般不可移动文物点 13 处。文物保护单位应按照《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国文物保护法实施条例》和《尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物保护管理暂行规定》等相关规定进行严格保护。

二、非物质文化遗产保护

严格执行《中华人民共和国非物质文化遗产法》《四川省非物质文化遗产条例》相关要求。重点传承发展德昌源“桥牌”豆腐乳、西坝豆腐制作技艺省级非物质文化遗产。加强技艺传承人的培养，建设非遗保护传承基地，鼓励通过展览、体验等方式，结合文化旅游，合理利用与开发。

三、古树保护

对片区内 7 株古树（黄葛树）进行全面保护。严格按照《四川省古树名木保护条例》（2020 年）进行保护。

第十章 品质提升

第一节 风貌塑造

一、空间布局引导

1. 乡村空间布局

乡村空间布局应结合地形地貌、水体、山林等自然条件，宜聚则聚、宜散则散，因地制宜采用围合式、半围合式、自由式等布局方式，促进建筑与水系、山林、农田等环境要素相互协调、有机融合。

平坝地区空间布局。利用平坦的地形优势，协调建筑与道路、水系、林盘的关系，采用围合式或半围合式相结合的布局方式，以大型聚居点和中型聚居点为主引导组团式布局，体现“组团式、微田园、生态化”特征。

丘陵山地地区空间布局。结合地形特征，不随意挖山填塘，采用自由式在坡地向阳面布局，塑造依山顺势、错落有致的特色空间，以中型和小型聚居点布局为主，体现“房在林中、园在山中”特征。

2. 城镇空间布局

遵循节约用地、适度集聚的原则，通过融合建筑与外部环境，注重镇区的整体性和协调性，传承保护古镇特色空间肌理，塑造高效有序、疏密适宜的镇区空间形态。镇区空间布局兼顾环境品质，结合公园绿地、河流水系等开敞空间，采用围合式与半围合式组织空间布局，避免夹道、夹河建设，营造舒适宜人的“街-巷-院”空间尺度。

二、建筑风貌引导

1. 乡村建筑风貌

以现代川居风格为主，呼应地方传统，整体呈现现代简约特色。建筑高度以 2~3 层为主，采用平坡结合屋顶形式；建筑形式以“一”字型、“L”型为主；建筑体量以小体量为主，长、宽、高比例协调，避免出现大尺度、巨构型建筑形态；建筑色彩以浅灰色、白色为主，局部辅以木质原色、砖红色；建筑材质以砖混结构为主，辅以木质结构。

2. 镇区建筑风貌

以现代风格为主，石麟古镇和西坝古镇范围以川西风格为主。现代风格体现简约、美观特色，建筑高度以 4~6 层为主，多采用平屋顶形式；建筑肌理以组团式布局为主，体现疏密相间、形态规整，留足开敞空间；建筑体量与周边环境协调，不应遮挡自然景观视线；建筑色彩以青灰色、白色为主色调，以砖木色为辅；建筑材质以砖混为主、金属、玻璃、木质为辅。川西风格突出古朴传统特色，建筑高度以 1~3 层为主，采用坡屋顶形式；建筑肌理保留传统街巷布局，适度植入开敞空间，建筑体量以小体量为主；建筑色彩以木质色为主、青灰色为辅；建筑材质以木质为主、砖石为辅。

第二节 人居环境提升

1. 乡村厕所革命

规划至 2035 年，片区实现农村无害化公共厕所 100% 全覆盖。引导群众合理选用“粪改厕”“沼改厕”“联户建化粪池”等改厕模式，在镇区、各村人流集中区、重点产业节点设置公共

厕所。周全考虑地下管网的配置、建筑风格与环境风貌的协调。

2.农村生活垃圾治理

全面推行“户分类、村收集、镇运输、区处理”的城乡环卫一体化模式，推进垃圾源头减量化、收集分类化和处理资源化。至 2035 年，力争农村生活垃圾处理率达到 100%。

3.农村生活污水治理

按照“因地制宜，就地就近”的思路灵活运用集中式和分散式两种模式进行处理。镇区及周边村污水经管网集中收集后统一由污水处理厂处理，农村居民点由小型污水处理设施集中处理，其余散居农户以化粪池、沼气池等方式处理生活污水。至 2035 年，力争农村污水处理率达到 100%。开展农村黑臭水体清理整治，以房前屋后、河塘沟渠为重点，清捡漂浮垃圾，实施清淤疏浚，逐步消除农村黑臭水体，实现村内库塘渠水质功能性达标。

4.农村面源污染防治

针对畜禽粪污、农作物秸秆、废旧农膜及废弃农药包装物四类农村常见生产废弃物提出资源化利用技术路径措施。禽畜粪污实行干湿分离和发酵处理；作物秸秆可粉碎还田供肥、制成禽畜饲料、发酵形成清洁燃料等，至 2035 年，力争秸秆综合利用率达到 90%以上；回收废弃农膜、农药包装物，实现农膜使用和农田残膜回收利用“减量化、资源化、无害化”；降低环境污染风险，提升农村人居环境整体风貌。实行农业生产废弃物定点收集存储，开展农业废弃物资源化利用基础设施建设。

第十一章 全面推进乡村振兴

第一节 乡村产业发展用地保障措施

引导人口向中心镇、中心村集聚，农村居民点适度集中，形成空间布局合理的农村聚居点，通过建设用地整理，将结余村庄建设用地指标重点用于发展片区内的乡村振兴产业项目、新产业新业态用地。制定土地利用年度计划时安排不少于5%的新增建设用地指标，保障乡村重点产业发展和项目用地。

第二节 加强乡村设施建设

按照“15分钟乡村社区生活圈”建设标准，强化与中心城区公共服务设施共享，统筹配置教育、医疗、文化、养老等公共服务设施，结合实际需求增补游客服务、职业培训等新型设施。重点补齐乡村公共服务短板，优先利用闲置低效用地，优化乡村公共服务设施布局，并对现状质量较差的公共服务设施提档升级。

提升县乡道路，畅通聚居点、产业节点道路，实现村内交通的通畅联系。积极推进“四好农村路”建设和示范创建工作，新建或在原有通组/通户/机耕道基础上改扩建村道，打通断头路，使得农村道路成网成环，大力推动公共交通向乡村延伸。

因地制宜，分区分类完善市政基础设施建设，补齐短板、提升品质，改善农村人居环境，实现农村生活水平提高，建设宜居宜业和美乡村。

第三节 鼓励乡村产业用地复合利用

在严格保护耕地和保护生态环境前提下，农用地可以复合

发展休闲农业、乡村旅游、农业教育、农业科普、农事体验等功能。在符合规划前提下，鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、农产品初加工、电子商务等农村新产业新业态。

第四节 制定乡村建设通则式管控要求

一、农村住房管控要求

严格实行“一户一宅”制度，农村村民一户只能拥有一处宅基地。宅基地包括住房、附属用房和庭院用地。鼓励农村村民住宅建设充分利用原有宅基地、空闲地等存量集体建设用地或未利用地，不占或少占耕地，禁止占用永久基本农田。农村村民住宅建设严格按照《四川省人民政府关于规范农村宅基地范围及面积标准的通告》（川府规〔2023〕4号）要求，禁止未批先建、超面积占用宅基地。新增农村居民点建筑层数不得超过3层，坡屋顶建筑高度不得超过13.5米。

二、农村公共服务设施管控要求

农村公共服务设施应落实本规划提出的设施配置要求，满足《社区生活圈规划技术指南》《四川省村级规划编制指南（2024年修订版）》等相关规范。农村公共服务设施宜布置在位置适中、内外联系方便的地段，方便村民使用。鼓励利用村内现有场地和闲置建筑改造为公共服务设施，鼓励各类公共服务设施合并设置。公共管理与公共服务用地容积率不高于2.0，建筑密度不超过65%，建筑高度不超过12米。

三、农村基础设施管控要求

农村主要道路宽度不应小于4.5米，支路宽度不宜小于3.5

米；停车场宜结合公共服务设施、晒坝、院落等设置。交通干线两侧农村建筑，应满足公路主管部门的规定要求。

农村供水以管网供水为主，给水干管管径不宜小于 DN100。农村生活污水宜采用集中与分散相结合处理方式，结合聚居点布置小型一体化生活污水处理设施，配建污水收集管网；雨水排放宜采用边沟、排水渠等方式。

电力通信线路宜采用埋地敷设，沿村内主要道路敷设，采用架空敷设的，线杆高度宜为 7 米以上，沿架空电力线路两侧农村建筑，应满足电力主管部门的规定要求。

规划垃圾收集点与建筑间距不宜小于 5 米，服务半径不宜大于 500 米。结合村（社区）公共服务中心、村委会、公共广场等重要节点合理配建公共厕所。

四、乡村产业用地管控要求

因地制宜发展农村一二三产业融合发展项目，合理保障农产品加工流通、农村休闲观光旅游、电子商务等混合融合的产业用地，土地用途可按工业、商业、物流仓储用地等进行管理。

国家明令淘汰的落后产能、列入国家禁止类产业目录的、污染环境的项目和法律法规、国家规定其他禁止情形项目列入产业负面清单。

工业项目落实《四川省自然资源厅关于印发〈四川省工业项目建设用地控制指标〉的通知》（川自然资发〔2024〕1号）要求，容积率不小于 1.0，建筑密度不低于 40%，建筑高度不超过 15 米；物流仓储项目容积率不小于 1.0 且不大于 1.8，建筑密度不低于 30%且不高于 60%，建筑高度不超过 15 米；商业服

务业项目容积率不大于 1.6，建筑密度不高于 55%，建筑高度不超过 12 米。

对合法宅基地和地上房屋，结合当地实际，在村民自愿的原则下积极盘活闲置农民住房，鼓励通过自主经营、合作经营、委托经营等方式，发展农家乐、民宿、乡村旅游、电子商务等农村产业。需对宅基地地上原有建筑物、构筑物进行翻新、装修、改造的，不得突破原有宅基地面积，容积率、建筑高度、层数、风貌等应符合通则相关要求，并依法依规办理相关手续。

五、安全防灾减灾

农村各类建设选址应避免开洪涝灾害、地下采空、地震断裂带、岩溶塌陷区等自然灾害危险区域。严格落实本规划确定的灾害风险控制线范围和管控要求。沿河道两侧、水库周边的农村建筑，应满足水利主管部门的规定要求，明确退让水库不同管理区域的距离要求。根据村庄所处的地理环境，综合考虑消防、防洪排涝、防震减灾等各类灾害的影响。农村建筑的耐火等级不宜低于一、二级，防火间距应符合《农村防火规范》

（GB50039—2010）的规定。消防通道的设置应符合消防安全的要求，车道的净高和净宽不应小于 4 米。道路作为消防通道，不准堆放阻碍交通的杂物。

第十二章 镇区规划

第一节 西坝镇区规划

一、现状概况

1. 基本情况

西坝镇原名西坝场，明初年间，由于岷江河沙淤积为坝，来往船只到此停靠，成为水路运输码头和商业中心，又因位于岷江河以西而得名。镇区交通便捷，区位条件优越，位于中心城区西南 10.2 千米，距乐山市 45 千米，乐宜高速从北至南贯通镇域，对外交通便利，与中心城区和乐山市区联系紧密。

2. 特征与问题

产业具有一定基础，但支柱产业不明，旅游配套设施不足。目前文旅产业结合发展尚在雏形，还未形成能带动行业快速发展的支柱产业，对集镇发展建设的推动作用不强。接待、停车等相应旅游配套设施建设还不够完善。

交通较为便捷，但主干道易拥堵。镇区部分地段道路过于狭窄，易造成交通拥堵和堵塞；现有一座客运站，无公共停车场。

公服与市政设施有待完善。镇区有 1 所小学、1 所幼儿园、1 所卫生院、1 所敬老院，大部分公服设施现状老旧，场镇内文化、娱乐设施缺乏。场镇内雨污未分离；电力电信线路杂乱，影响风貌；消防设施缺乏，存在安全隐患。

二、发展定位

发挥区位优势与自身历史文化遗产资源优势，按照省级示

范镇的高标准规划建设，加大旧城古街风貌改造、商贸流通、文化旅游的建设力度，把西坝镇建设成“文旅名镇、经济强镇”。确定城镇性质为“以古镇文旅、美食餐饮为特色的旅游休闲城镇”。

三、用地布局

1. 空间结构

构建“一心一轴三区”的空间结构。

“一心”即以镇政府驻地为中心，强化中心聚合，完善各类服务功能，打造镇区综合服务中心。

“一轴”即沿河形成的城镇综合发展轴。

“三区”即北部宜居生活区、中部商业服务区、南部工业发展。

2. 用地布局

保障镇区人口居住需求，规划在镇区北部形成沿道路布置的居住组团，居住用地集中布局在镇政府驻地周边；优化镇区公共管理与公共服务用地，新建便民服务中心、幼儿园，迁建小学，改扩建幼儿园、中心卫生院，保留镇政府驻地和养老院；沿西坝古街引导商业带状或组团布局，新增游客中心、特色美食街等商业用地；以现状县道、乡道为主干道，优化镇区路网布局，新增长途客运站、公共交通场站，并结合客运站布局停车场；完善基础设施布局，分别在镇区北部新建1处乡镇专职消防站、在镇区南部新建1处微型消防站，在镇区北部新建1处供电所；保留镇区南部工业用地，优化工业区内部布局；打造优美的滨水空间和宜居公共空间，沿岷江、沫溪河布局带状、

块状绿地，围绕居住组团布局公共活动广场。

鼓励土地混合使用，鼓励相容性用地类别兼容混合使用，对镇区南侧 9.25 公顷居住用地设施兼容商业用地，兼容比例不超过 20%。

四、公服设施

针对西坝镇区居民日常生活需求，规划保留西坝镇政府，与其合建便民服务中心 1 处；新建 1 处公共活动广场；新建幼儿园 1 所，改扩建幼儿园 1 所，撤销西坝中学，西坝小学迁至原西坝镇中学（位于城镇开发边界外）；改扩建西坝镇中心卫生院；保留西坝养老院；改建 1 处展馆。

五、道路交通

1. 道路结构

以现状道路为骨架，形成“一环多支、四向联通”的方格网型城镇道路网。围绕原县道、乡道形成主干路网，向四周连通乡道村道及古镇步行道。

2. 内部路网

拓宽内部道路，主干路宽度为 12 米，次干路宽度为 9 米，支路宽度为 5 米。

3. 交通设施

合并规划 1 处公路长途客运站和公共交通场站，并进行生态化改造；规划 1 处公共停车场，布局于客运站旁；规划 1 处加油站，位于西石路与镇区交界处。

六、市政设施

1. 给水工程

预测镇区最高日综合用水量为 0.16 万立方米。镇区集中供水率 100%，水源来自观斗山自来水厂。镇区给水管规划沿路敷设，形成“主干+支网”的管网系统，给水管管径为 DN100 ~ DN300。

2. 排水工程

镇区排水体制采用雨污分流制。

预测镇区污水处理规模为 0.10 万立方米/天。污水由西坝镇污水处理厂集中处理，设置管径 DH400 ~ DN800 污水收集管网。

雨水就近排放至水体，雨水管网按照分散收集，就近重力排放的原则，沿规划道路布置，管径 DH400 ~ DN600。镇区雨水管道设计暴雨重现期取 2 年一遇。

3. 电力工程

预测镇区最大用电负荷为 8.40 兆瓦。接入 110 千伏西坝变电站，保留现状 35 千伏变电站，使用 220 千伏西坝变电站为电源。

4. 燃气工程

预测镇区最高日用气量 1.51 万标准立方米。现状用气由金山门站提供，高压燃气干管为 A 级；规划燃气管线沿城镇道路敷设，覆盖社区及产业项目，燃气管径采用 De108 ~ De159。

5. 通信工程

在现状邮政支局及电信支局基础上进行扩容扩建。适当增加公共广播、公用电话、信箱及阅报亭数量。光纤网络和广播电视专用网覆盖镇区，实现多网合一，通过架空电缆接入，镇区采取地下敷设方式。通信管网按 6 孔 ~ 12 孔管道预留。

6. 环卫工程

预测镇区生活垃圾最高日产量为 18.90 吨。镇区内垃圾由镇区外的垃圾转运站统一转运。依托公园绿地设置 2 处公厕，按间距 500 米进行设置，建筑面积宜 ≥ 60 平方米/处。

七、防灾设施

1. 消防

镇区设置 1 处一级乡镇专职消防站、1 处微型消防站，分别位于镇区北片居住区和南片工业区。消防用水主要来自城镇管网给水，通过输水管网运输至蓄水池。以岷江作为备用水源地，按规范要求设置消防栓，并预留消防通道，宽度不小于 4 米。

2. 应急避难

设置游客中心、公共活动广场为主要避难场所，利用文化广场等开阔空间作为临时避难场所，并配备防灾物资。

3. 防洪规划

镇区采取 20 年一遇标准，同时需具有水利工程设计资质的专业单位对岷江、沫溪河防洪要求、滨水游憩带布局等临近水源的建设项目进行防洪安全论证。

4. 抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306—2015），五通桥区地震动峰值加速度为 0.10g，地震反应谱特征周期为 0.40~0.45s，对应的地震基本烈度为 VII 度。一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》（GB 18306—2015）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

八、风貌管控

镇区居住组团建筑风貌延续本地传统建筑风格，建筑色彩宜采用中性色或冷灰色为主的复合色，建筑高度宜多层为主，不宜超过 24 米。结合水系，滨河布置绿地与开敞空间，形成沿河绿化带，提升镇区景观效果。

九、四线管控

1. 黄线

划定客运站、消防站、变电站为城市黄线范围，严格按照《城市黄线管理办法》进行管控。

2. 绿线

划定街边公园、社区公园等为城市绿线范围，严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。

3. 蓝线

镇区不涉及城市蓝线范围。

4. 紫线

划定西坝古街范围为城市紫线范围，严格按照《城市紫线管理办法》相关要求进行管控。

十、土地利用控制

镇区划分为 6 个控制单元，地块采用三级编码，如 XB-01-01。参考《城市居住区规划设计标准》《乐山市城乡规划技术管理规定》等相关要求，明确用地性质、容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率等指标。

第二节 石麟镇区规划

一、现状概况

1. 基础情况

镇区位于片区的西南边陲，岷江以西，沫溪河以北，距离五通桥城区 15 千米。

2. 特征与问题

用地结构待优化，土地利用粗放。现状功能以居住为主，商业、公服和道路等用地比例偏低，整体用地结构待优化。

公服设施缺口较大，公共活动空间不足。医疗设施基本能满足本镇需求且能适当服务周边村镇，但缺少养老及文化设施，公园绿地、广场等公共活动空间不足。

文化资源利用不足。镇区文旅资源未得到充分挖掘，且与周围文旅资源联动不足，综合服务能力有待提升。

市政设施存在短板，道路系统有待完善。市政设施基础较差，缺少公厕、垃圾收集点、交通场站等基础设施，交通路网等级较低，道路品质不佳，存在较多断头路。

二、发展定位

1. 发展定位

推动东西向发展，强化中部区域公共服务与行政办公功能，面向生活和产业服务。确定石麟镇**城镇性质**为“以居住、商业为主的田园栖居城镇”。

三、用地布局

1. 空间结构

构建“一心一轴两区”的空间结构。

“一心”即以镇政府驻地为中心，完善各类服务功能，打造镇区综合服务中心。

“一轴”即沿主干道形成的城镇综合发展轴。

“两区”即西部宜居生活区、东部休闲商业区。

2. 用地布局

保障居住需求，在镇区西侧布局居住用地，形成宜居生活区；完善优化镇区公共管理和公共服务设施，新增1处文化活动中心，保障学校、镇政府、卫生院，养老服务综合体等用地需求；保留现状农贸市场、便民超市和加油站，沿乡道Y202和麒麟街布局商业服务业用地；优化镇区路网布局，打通断头路，新增2处社会停车场和1处客运站；新增1处一级乡镇专职消防站；打造优美的滨水空间和宜居开敞空间，沿沫溪河布局带状绿地，结合镇政府新增1处广场，围绕居住组团布局开敞绿地；应对未来发展不确定因素，在凤来医院北侧和镇区东侧预留2处留白用地。

四、公服设施

规划扩建石麟镇政府，与其合建便民服务中心1处；新建1处文化活动中心；新建1处广场用地，结合设置居民健身设施；规划撤销石麟初中，迁建石麟小学至原石麟初中，服务本地和周边镇村；迁建幼儿园至原石麟小学；改扩建石麟镇卫生院，保留现状和凤来医院；迁建石麟养老服务综合体。

五、道路交通

1. 路网结构

以现状道路为基础，优化镇区内部道路网，由连接东西的两条城镇干路作为交通主骨架，形成“一干多支”的路网格局。

2. 内部路网

拓宽内部道路，主干路宽度为 12 米，次干路宽度为 9 米，支路宽度为 7 米，古镇人行道为 5 米。

3. 交通设施

保留现有的 1 座加油站，规划增设 2 个停车场，新增 1 个客运站。

六、市政设施

1. 给水工程

预测镇区最高日综合用水量为 375.00 立方米/天。镇区集中供水率 100%，水源来观斗山自来水厂。镇区给水管规划沿路敷设，形成“主干+支网”的管网系统，给水管管径为 DN100 ~ DN300。

2. 排水工程

镇区排水体制采用雨污分流制。

预测镇区污水处理规模为 241.07 立方米/天。污水由石麟镇污水处理站集中处理，设置管径为 DN400 ~ DN500 污水收集管网。

雨水就近排放至水体，雨水管网按照分散收集，就近重力排放的原则，沿规划道路布置，管径 DN400 ~ DN500。镇区雨水管道设计暴雨重现期取 2 年一遇。

3. 电力工程

预测镇区最大用电负荷为 2.00 兆瓦。接入 110 千伏莲池变电站，保留现状 35 千伏变电站，使用 110 千伏莲池变电站为电源。

4. 燃气工程

预测镇区最高日用气量 0.36 万标准立方米。现状用气由金山门站提供，高压燃气干管为 A 级；规划燃气管线沿城镇道路敷设，覆盖社区及产业项目，燃气管径采用 De108 ~ De159。

5. 通信工程

在现状邮政支局及电信支局基础上进行扩容扩建。适当增加公共广播、公用电话、信箱及阅报亭数量。光纤网络和广播电视专用网覆盖镇区，实现多网合一，通过架空电缆接入，镇区采取地下敷设方式。通信管网按 6 孔 ~ 12 孔管道预留。

6. 环卫工程

预测镇区生活垃圾最高日产量为 4.50 吨。镇区内垃圾由镇区外的垃圾转运站统一转运。规划结合商业区、居住区等设置 3 处公厕，建筑面积宜 ≥ 60 平方米/处。

七、防灾设施

1. 消防

镇区设置 1 处一级乡镇专职消防站。消防用水主要来自城镇管网给水，通过输水管网运输至蓄水池。以沫溪河作为备用水源地，按规范要求设置消防栓，并预留消防通道，宽度不小于 4 米。

2. 应急避难

设置石麟幼儿园、石麟小学为主要避难场所，利用开阔空间作为临时避难场所，并配备防灾物资。

3. 防洪规划

镇区采取 20 年一遇标准，同时需具有水利工程设计资质的专业单位对沫溪河防洪要求、滨水游憩带布局等临近水源的建

设项目进行防洪安全论证。

4. 抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306—2015），五通桥区地震动峰值加速度为 0.10g，地震反应谱特征周期为 0.40~0.45s，对应的地震基本烈度为VII度。一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》（GB 18306—2015）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求1档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

八、风貌管控

镇区居住组团建筑风貌延续本地传统建筑风格，建筑色彩宜采用中性色或冷灰色为主的复合色，建筑高度宜多层为主，不宜超过 24 米。结合山体、水系，布置绿地与开敞空间，形成“一点一带”的绿地景观结构，突出山、水、镇三景相融的风貌特色。

九、四线管控

1. 黄线

划定客运站、消防站、变电站为城市黄线范围，严格按照《城市黄线管理办法》进行管控。

2. 绿线

划定街边公园、社区公园为城市绿线范围，严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。

3. 蓝线

镇区不涉及城市蓝线范围。

4. 紫线

划定石麟古街范围为城市紫线范围，严格按照《城市紫线管理办法》相关要求管控。

十、土地利用控制

镇区划分为1个控制单元，地块采用三级编码，如SL-01-01。参考《城市居住区规划设计标准》《乐山市城乡规划技术管理规定》等相关要求，明确用地性质、容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率等指标。

第三节 蔡金镇区规划

一、现状概况

1. 基础情况

镇区交通便捷，区位条件优越，地处五通桥区西北部，东邻冠英镇，西邻碧山乡，南邻石麟镇。

2. 特征与问题

用地结构待优化，人均指标偏低。现状以居住功能为主，商业、公服等服务用地占比低，用地布局待优化。

交通骨架成型，内部道路易拥堵，交通设施待完善。镇区部分路段路面宽度不足，道路品质不佳，缺乏公共停车场，易造成交通拥堵和堵塞。

城镇建设水平逐步提升，街区风貌有待改善。居民的老旧房需改善，老镇区风貌与新居风貌待协调，居住配套服务设施待完善。

二、发展定位

紧随国家健康战略，以中药材农业基础推动田园康养发展，

依托自然田园本底，结合空港医疗配套优势，发展健康养生衍生服务，构筑智慧健康产业体系，突破城乡健康服务瓶颈，打造田园场景的空港智慧健康生活方式。确定蔡金镇**城镇性质**为“**田园度假型城镇**”。

三、用地布局

1. 空间结构

构建“**一心一轴两区**”的空间结构。

“**一心**”即依托镇政府驻地形成的综合服务中心。

“**一轴**”即沿主干道形成的城镇综合发展轴。

“**两区**”即宜居生活区、商业服务区。

2. 用地布局

保障居住需求，在镇区中部集中布局居住用地，形成宜居生活区；优化镇区公共管理和公共服务设施用地，保留镇政府、迁建幼儿园至小学、迁建小学至初中、扩建卫生院，改建养老院；保留现状加油站和农贸市场，沿乡道 Y103 布局商业服务业用地；优化现状工矿用地布局，腾退现状工业用地，保留仓储用地；优化镇区路网布局，新增南北向连接路，新增 2 处社会停车场和 1 处公共交通场站；新增 1 处二级乡镇专职消防站；沿南侧河流布局带状绿地，在小学北侧新增 1 处广场，按照要求对邻避设施设置防护绿地。

四、公服设施

规划保留蔡金镇政府；新建镇区广场 1 处；迁建幼儿园至原小学；迁建小学至原初中；扩建蔡金卫生院；改建蔡金养老院；保留现状农贸市场。

五、道路交通

1.道路结构

以现状道路为基础，优化镇区内部道路网，对原有道路进行拓宽，形成“一环多支”的路网格局。

2. 内部路网

规划新增次干道 1 条，支路 1 条，拓宽内部道路，主干路宽度为 12 米，次干路宽度为 8 米，支路宽度为 4.5 米。

3. 交通设施

规划保留现有的加油站，增设 2 处公共停车场和 1 个公共交通场站。

六、市政设施

1. 给水工程

预测镇区最高日综合用水量为 210 立方米/天。镇区集中供水率 100%，水源来观斗山自来水厂。镇区给水管规划沿路敷设，形成“主干+支网”的管网系统，给水管管径为 DN100~DN300。

2. 排水工程

镇区排水体制采用雨污分流制。

预测镇区污水处理规模为 135.00 立方米/天。污水由蔡金镇污水处理厂集中处理，设置 DN400~DN500 污水收集管网。

雨水就近排放至水体，雨水管网按照分散收集，就近重力排放的原则，沿规划道路布置，管径 DN400~DN500。镇区雨水管道设计暴雨重现期取 2 年一遇。

3. 电力工程

预测镇区最大用电负荷为 1.12 兆瓦。接入 110 千伏空港变

电站，保留现状 35 千伏变电站，使用 110 千伏空港变电站为电源。

4. 燃气工程

预测镇区最高日用气量 0.20 万标准立方米。现状用气由金山门站提供，高压燃气干管为 A 级；规划燃气管线沿城镇道路敷设，覆盖社区及产业项目，燃气管径采用 De108 ~ De159。

5. 通信工程

在现状邮政支局及电信支局基础上进行扩容扩建。适当增加公共广播、公用电话、信箱及阅报亭数量。光纤网络和广播电视专用网覆盖镇区，实现多网合一，通过架空电缆接入，镇区采取地下敷设方式。通信管网按 6 孔 ~ 12 孔管道预留。

6. 环卫工程

预测镇区生活垃圾最高日产量为 2.52 吨。镇区内垃圾由镇区外的垃圾转运站统一转运。

七、防灾设施

1. 消防

镇区设置 1 处二级乡镇专职消防站。消防用水主要来自城镇管网给水，通过输水管网运输至蓄水池。以眠羊溪作为备用水源地，按规范要求设置消防栓，并预留消防通道，宽度不小于 4 米。

2. 应急避难

设置蔡金幼儿园、蔡金小学为主要避难场所，利用开阔空间作为临时避难场所，并配备防灾物资。

3. 防洪规划

镇区采取 20 年一遇标准，同时需具有水利工程设计资质的专业单位对眠羊溪防洪要求、滨水游憩带布局等临近水源的建设项目进行防洪安全论证。

4. 抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306—2015），五通桥区地震动峰值加速度为 0.10g，地震反应谱特征周期为 0.40~0.45s，对应的地震基本烈度为 VII 度。一般建设工程按照《中国地震动参数区划图》（GB 18306—2015）进行抗震设防。学校、医院等人员密集场所按高于当地房屋建设抗震设防要求 1 档或不低于重点设防类的要求进行设计和施工，重大工程依据审定的地震安全性评价结果进行抗震设防。

八、风貌管控

镇区居住组团建筑风貌延续本地传统建筑风格，建筑色彩宜采用中性色或冷灰色为主的复合色，建筑高度宜多层为主，不宜超过 24 米。结合山体、水系，布置绿地与开敞空间，形成“一点一带”的绿地景观结构，突出山、水、镇三景相融的风貌特色。

九、四线管控

1. 黄线

划定客运站、消防站、邮政设施为城市黄线范围，严格按照《城市黄线管理办法》进行管控。

2. 绿线

划定街边公园、社区公园为城市绿线范围，严格按照《城市绿线管理办法》相关要求进行管控。

3. 蓝线

镇区不涉及城市蓝线范围。

4. 紫线

镇区不涉及城市紫线范围。

十、土地利用控制

镇区划分为1个控制单元,地块采用三级编码,如CJ-01-01。参考《城市居住区规划设计标准》《乐山市城乡规划技术管理规定》等相关要求,明确用地性质、容积率、建筑密度、建筑限高、绿地率等指标。

第十三章 规划传导

第一节 详规单元划分

片区共划分为 13 个详细规划单元。

一、荣丰片区详细规划单元

包含大兴庙村、马桑村、青乐村、荣丰社区、尚村、石子埂村、天池村、许村、玉津街社区，为复合型片区，定位为冠英新区建设主战场，为乐山机场和岷江航电提供功能性服务。

二、河桥片区详细规划单元

包含河桥村、神佛村、挖断山村、仙女井村、徐坝村，为复合型片区，主要为乐山机场和岷江航电老木孔枢纽等后续产业做好配套服务，形成产业集群。

三、鸭口山片区详细规划单元

包含黄益塘村、双龙庵村、鸭口山村、诸益村，为农旅型片区，定位为短途休闲观光游玩目的地、冠英新区和乐山市城区的优质“菜篮子”“果盘子”和“后花园”。

四、蔡金镇区详细规划单元

包含蔡金镇人民政府驻地所在的城镇开发边界范围，功能定位为以空港为特色的田园大健康康养度假小镇。

五、飘呷井片区详细规划单元

包含蔡金场社区、官斗村、飘呷井村、七仙村、石河村，为农旅型片区，依托机场进场大道和相关配套设施建设发展乡村旅游、农耕体验、休闲农业等相关产业。

六、朱庙片区详细规划单元

包含天林村、永镇村、中心村、朱庙村，为农旅型片区，依托稻药轮种模式、经济作物种植和高标准农田建设，发展现代农业，观光农业，建设现代化农业园区。

七、石麟镇区详细规划单元

包含石麟镇人民政府驻地所在的城镇开发边界范围，功能定位为以农旅融合为主导的诗意田园旅游城镇。

八、许店儿片区详细规划单元

包含白房子村、飞来村、共同村、莲池村、许店儿村，为农旅型片区，定位为稻鱼果种养循环片区，以柑橘、生猪养殖、水产养殖、稻田养鱼以及传统种业为主要产业发展方向。

九、方嘴片区详细规划单元

包含方嘴村、兴无村，为综合型片区，以茶叶、藤椒为主要产业发展方向。

十、马儿石片区详细规划单元

包含大桥村、马儿石村、沙坝河村、碗厂村、张拗口村，为农业型片区，定位为生态茶林药发展片区，以茶叶、佛手、林木为主要产业发展方向。

十一、西坝镇区详细规划单元

包含西坝镇人民政府驻地所在的城镇开发边界范围，功能定位为以生态文旅、美食餐饮发展为特色的旅游休闲小镇。

十二、建新片区详细规划单元

包含建新村、民益村、前丰村、同心村、西溶社区，为农旅型片区，以蔬菜、水果种植为主导产业，以生姜和应季水果

为特色产业。

十三、民权片区详细规划单元

包含高峰村、和平村、庙沱村、民权村、向荣村，为农旅型片区，以农旅融合发展为导向，打造以桫欏峡谷景点为主线、小型农家乐为特色、灵活精品为特点的新型农业旅游产品。

第二节 约束性指标传导

详规单元应严格落实传导《规划》确定的约束性指标，包括永久基本农田、生态保护红线、耕地保有量、城镇开发边界共4项。将各项指标传导到详规单元，并在详规单元中落实到各行政村。

第三节 引导性内容要求

一、指导镇区建设规划

本次规划对西坝镇区、石麟镇区、蔡金镇区发展定位和空间布局等内容均进行控制引导。

二、指导相关专项规划

与相关部门编制的交通、水利、农业、旅游、教育、市政、消防及应急等片区专项规划充分协调，对相关片区专项规划进行统筹，指导相关部门和行业深化细化专项规划。在充分协调的基础上，将专项规划的主要内容纳入乡镇级国土空间总体规划，确保其空间需求在乡镇级国土空间总体规划中精准落实。

第十四章 实施保障

第一节 组织保障

坚持党建引领。构建政府引导，集体主体、社会参与的国土空间规划和乡村振兴战略融合发展的金融和治理体系，创建乡村振兴战略背景下国土空间规划层面的“五通桥经验”。

按片区建立区级领导联系镇级片区、镇级领导联系村级片区的工作机制。各镇成立相应的领导小组，加强人员力量配置，建立健全工作推进机制，建立片区联席会议制度，强化镇村党组织在规划实施中的战斗堡垒与示范带头作用，定期开展基层管理人员的业务与政策培训，配备乡村规划师。

第二节 实施计划

规划近期以初步建立城乡融合发展先行区作为主要任务，重点建设稻姜产业园区为代表的现代农业产业体系、桫欏峡谷创建4A级景区、构建农文旅产业的融合等项目，规划确定片区重点项目分为交通、水利、市政、防灾减灾、产业、公共服务、民生保障7类。

第三节 政策配套

一、推进规划管理信息化建设

加强空间布局规划管理系统的深化应用，加强规划信息数据库与土地整治、永久基本农田保护等专项数据库的互联互通。

二、运用多种方式筹措资金

积极争取土地综合整治、农业生产发展、农村民生工程等上级财政涉农补贴专项资金；积极争取银行政策性低息贷款、

国家贴息贷款等银行信贷资金支撑；利用村自身资源优势积极吸引社会资本参与村规划建设与实施；此外，还可鼓励村民自筹资金等，多渠道、多层次筹措村庄建设资金，保障落实本规划实施的前期资金投入。

第四节 监督评估

完善公众参与制度，建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。拓展多方参与规划实施的途径，引入非政府组织、企业、行业团体等多方利益主体主动参与规划编制与规划实施过程的监督以提升规划的科学性和落地性，共同维护规划实施成果。

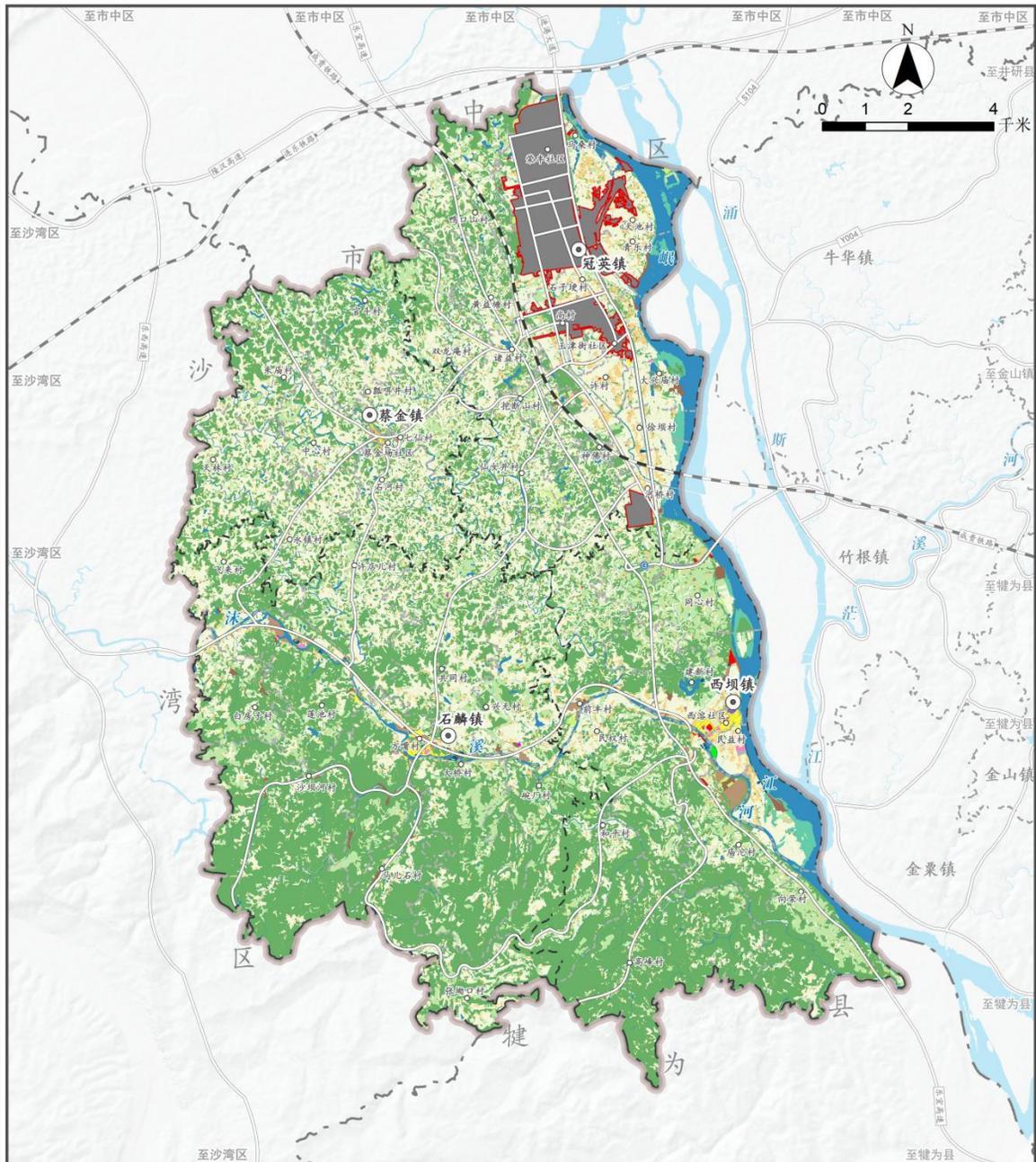
建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库及时汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，建立规划实施考核制度，实行规划实施考核结果与实施主体责任、绩效挂钩的考核机制，对违反规划和落实不力、造成严重损失或重大影响的，依法依规追究责任。

图集目录

- 01 片区国土空间用地现状图
- 02 片区国土空间总体格局图
- 03 片区国土空间控制线规划图
- 04 片区镇村体系及村级片区划分规划图
- 05 片区综合交通规划图
- 06 西坝镇区空间结构规划图
- 07 西坝镇区道路交通规划图
- 08 石麟镇区空间结构规划图
- 09 石麟镇区道路交通规划图
- 10 蔡金镇区空间结构规划图
- 11 蔡金镇区道路交通规划图

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

片区国土空间用地现状图



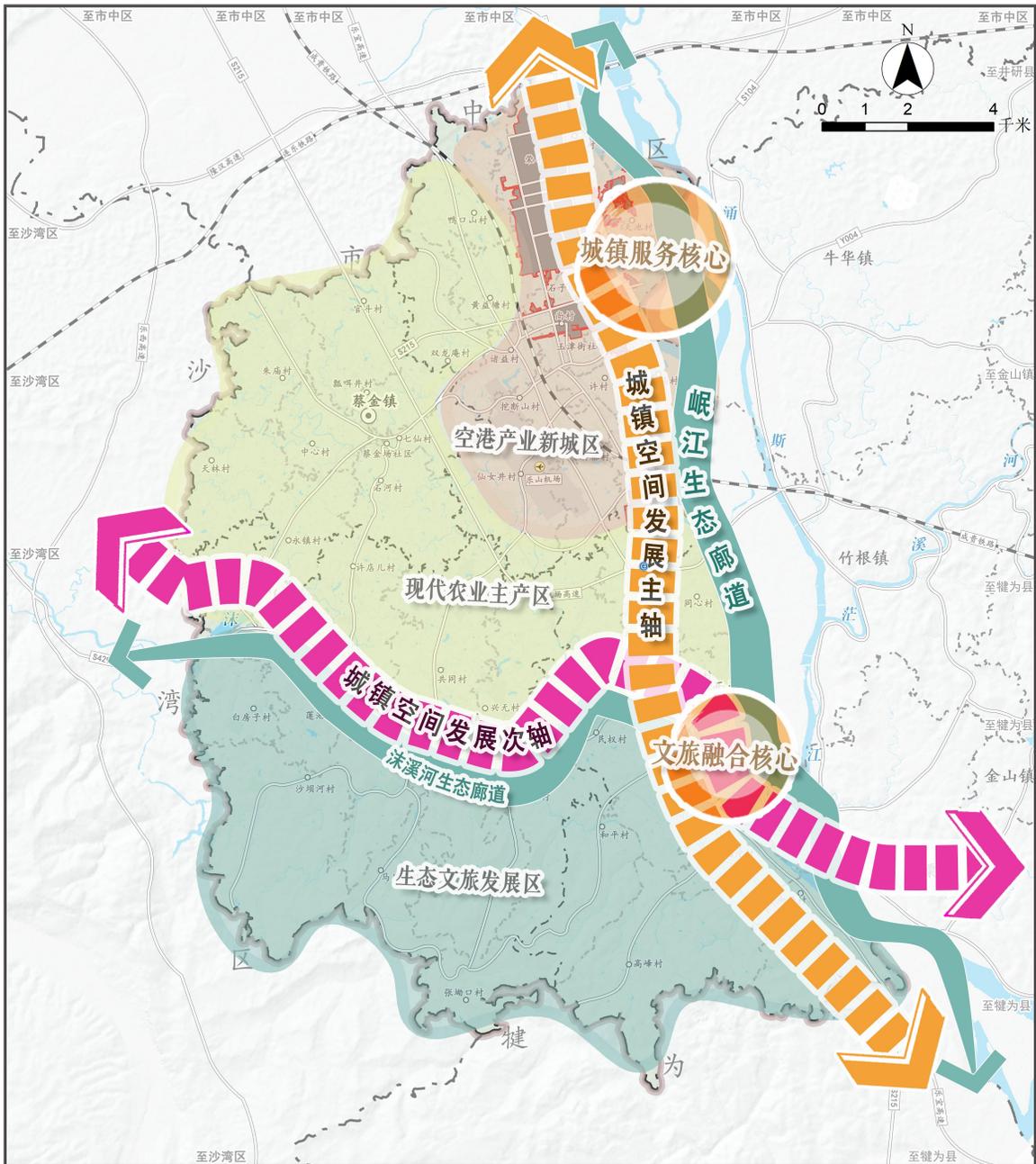
图例	○ 镇政府	主要道路	园地	农村宅基地	社会福利用地	城镇村道路用地	特殊用地
	○ 行政村	水系	林地	机关团体用地	商业服务业用地	交通场站用地	陆地水域
—	县界	建设用地	草地	文化用地	工业用地	公用设施用地	其他土地
—	乡镇界	高速公路出入口	湿地	教育用地	采矿用地	公园绿地	
—	村界	中心城区	农业设施建设用地	体育用地	仓储用地	防护绿地	
—	铁路	耕地	城镇住宅用地	医疗卫生用地	公路用地	广场用地	

编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安智信实业有限公司 图 01

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

片区国土空间总体格局



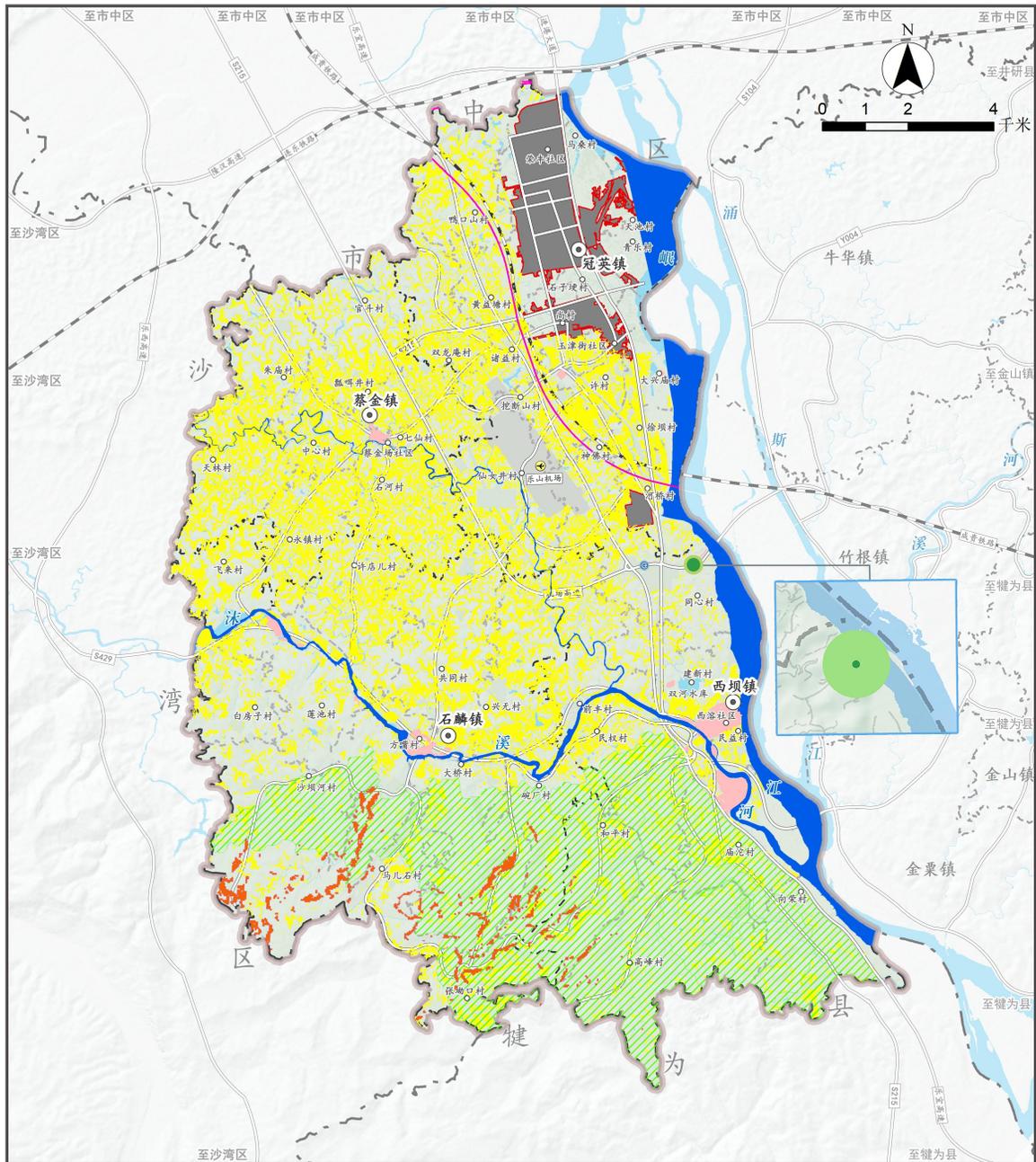
图例			

编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安智信实业有限公司 图 05

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

片区国土空间控制线规划图



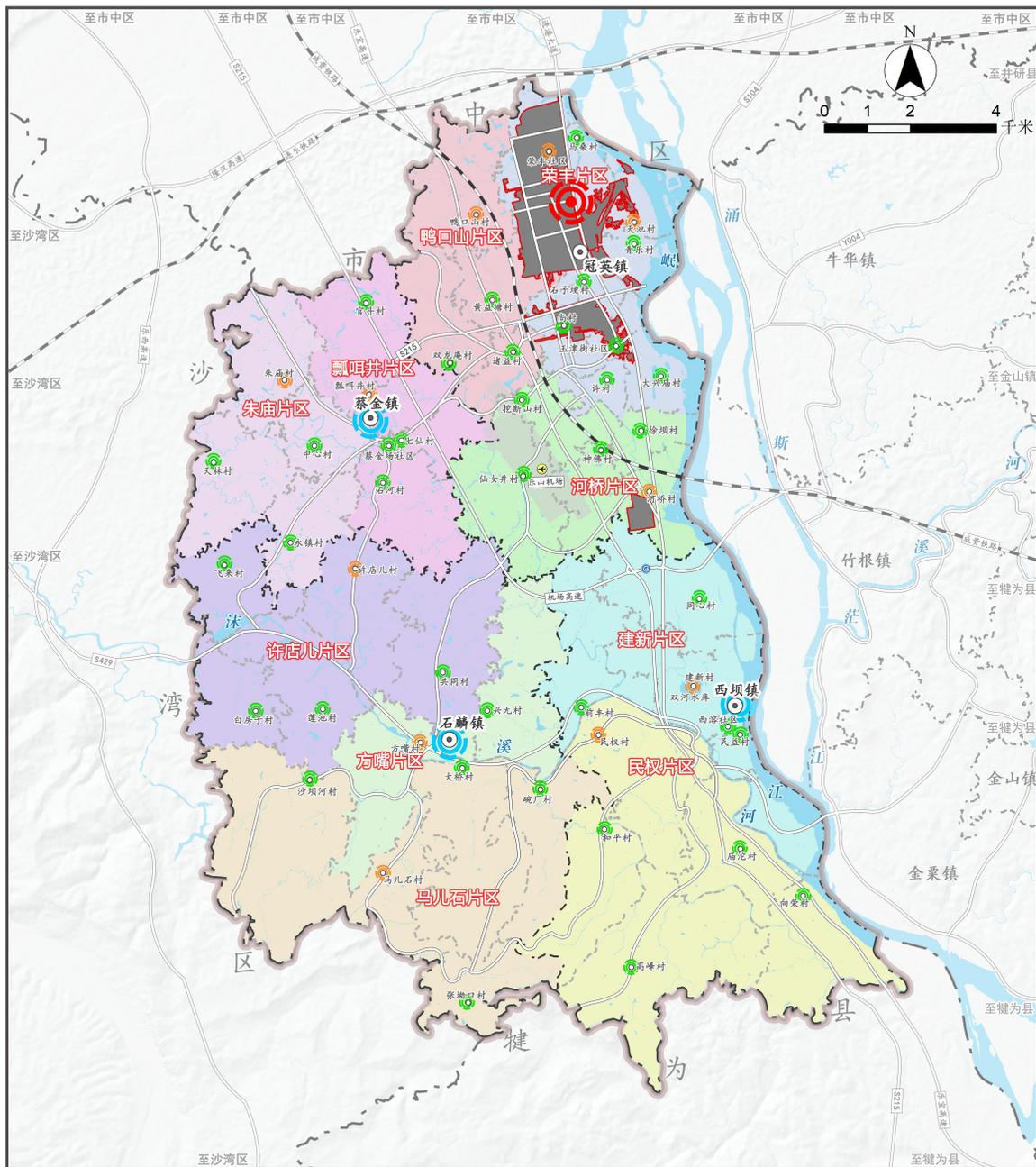
图例				

编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安智信实业有限公司 图

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

片区镇村体系及村级片区划分规划图



图例					

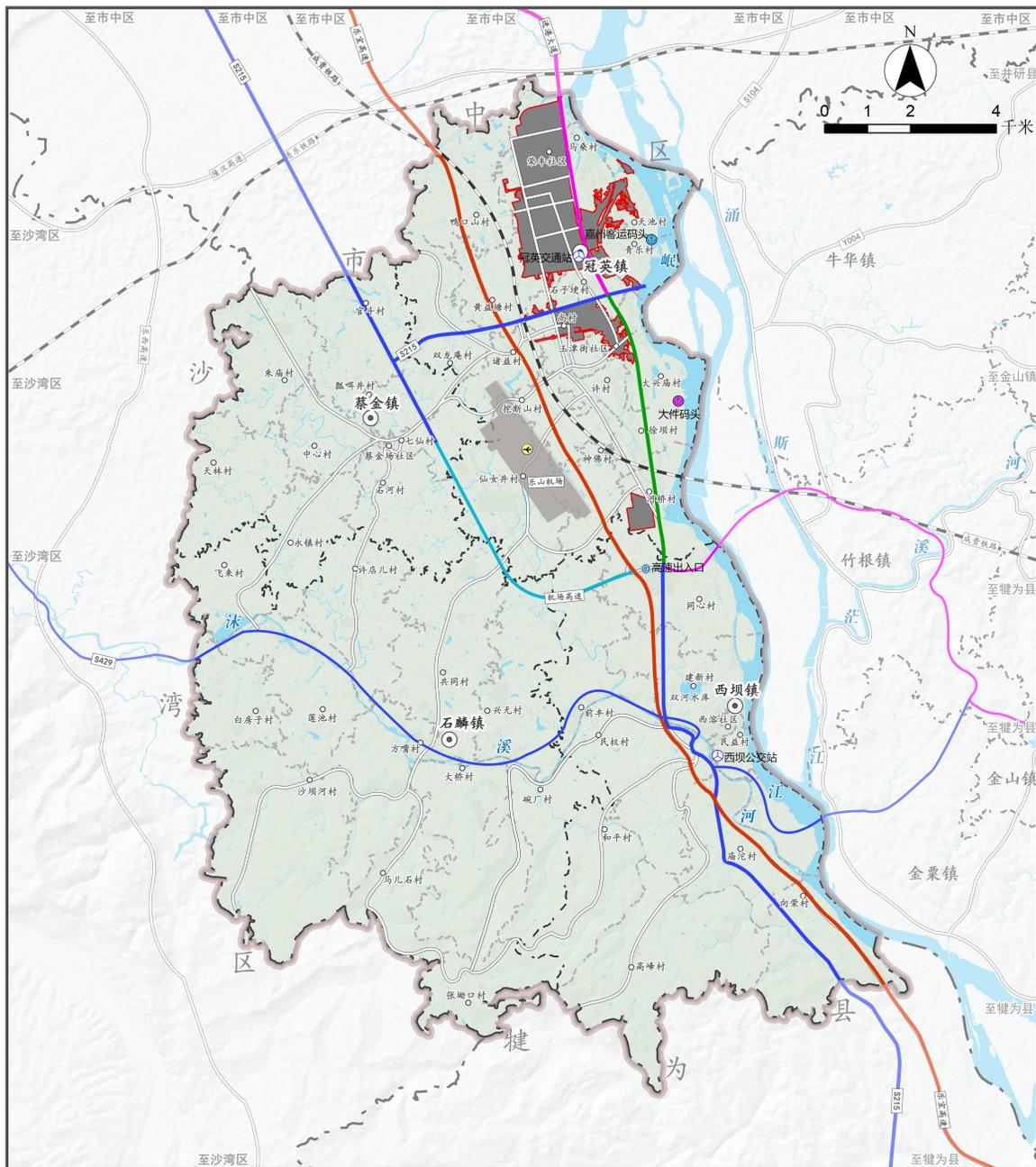
编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安智信实业有限公司 图

09

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

片区综合交通规划图



图例				

编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安信信实业有限公司 图 13

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

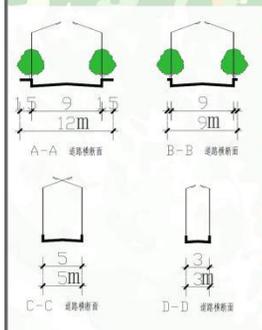
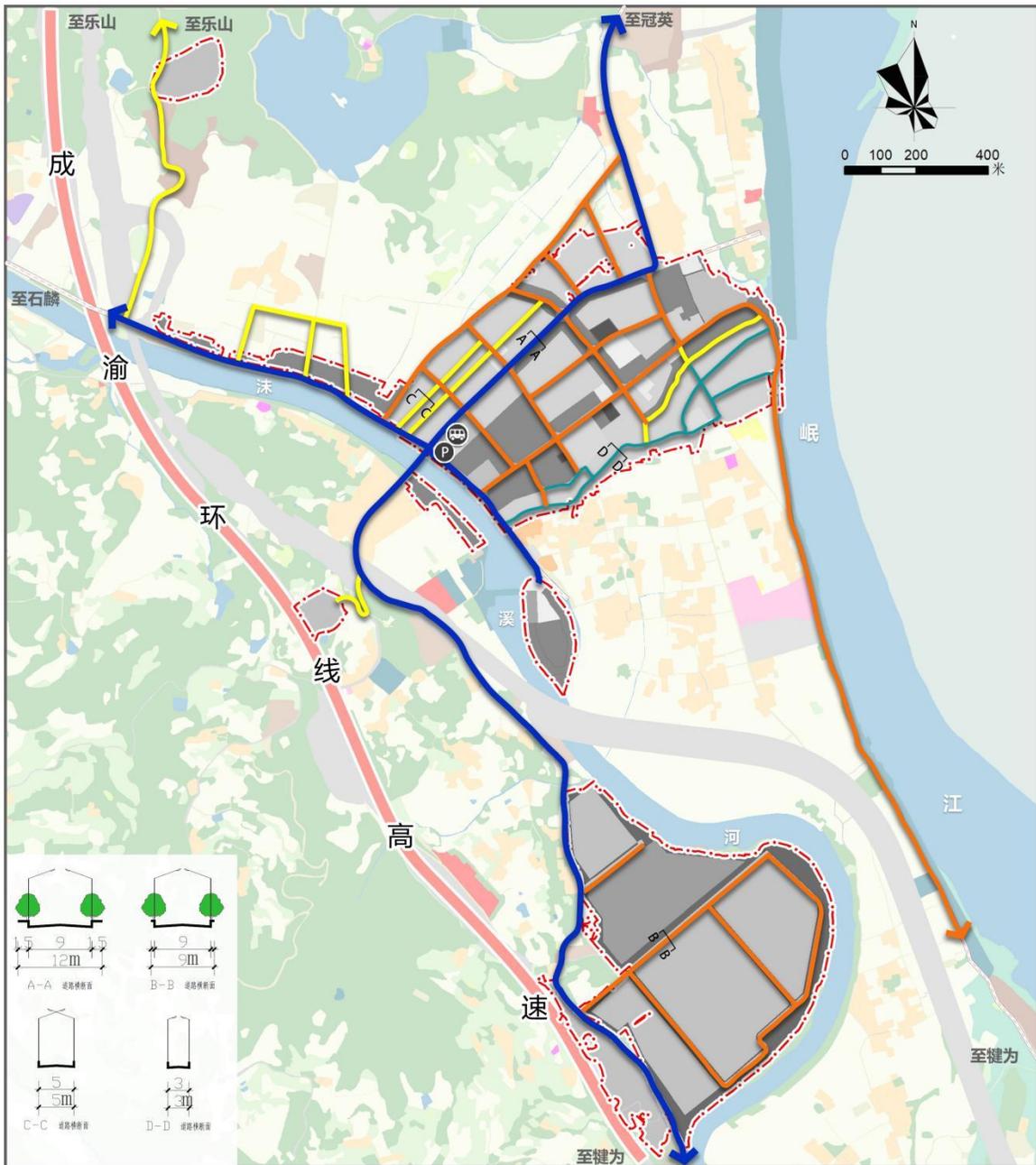
西坝镇区空间结构规划图



编制：乐山市五通桥区人民政府
 制图：2024年11月
 乐山市五通桥区自然资源局 制
 四川安智信实业有限公司 图 06

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间总体规划 (2021—2035年)

西坝镇区道路交通规划图



图例		城镇开发边界		支路
		高速		步行道路
		主要道路		剖面符号
		水系		停车场
		主要道路		客运站
		次要道路		

编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安智信实业有限公司 图 **07**

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间规划（2021—2035年）

石麟镇区空间结构规划图



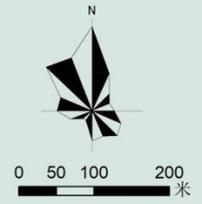
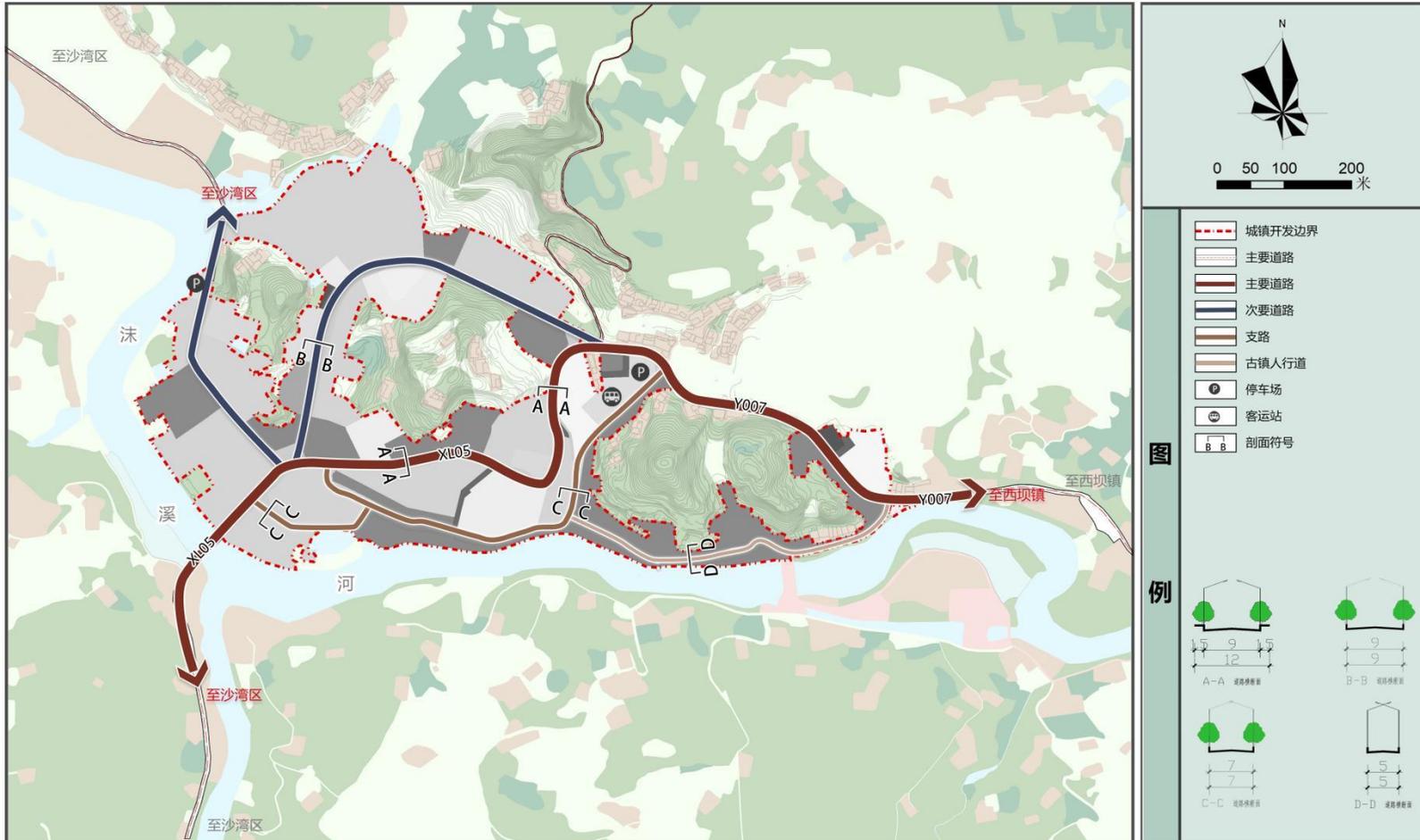
编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安智信实业有限公司 图

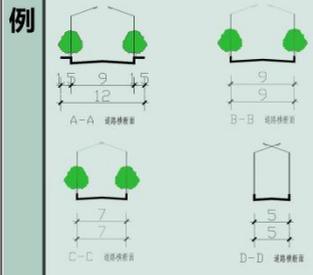
08

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间规划（2021—2035年）

石麟镇区道路交通规划图



- 图例**
- 城镇开发边界
 - 主要道路
 - 主要道路
 - 次要道路
 - 支路
 - 古镇人行道
 - 停车场
 - 客运站
 - 剖面符号

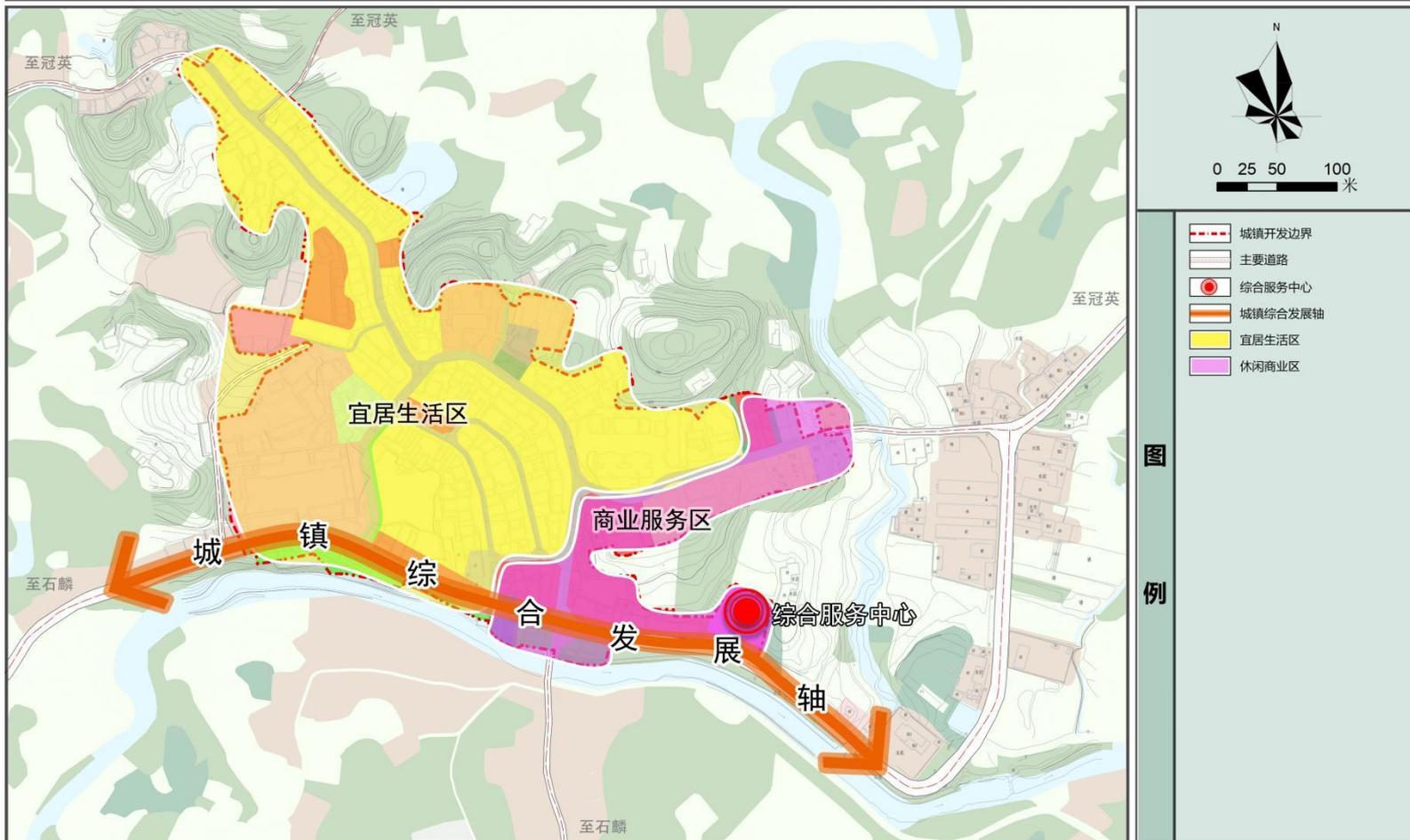


编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安智信实业有限公司 图 **09**

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间规划（2021—2035年）

蔡金镇区空间结构规划图



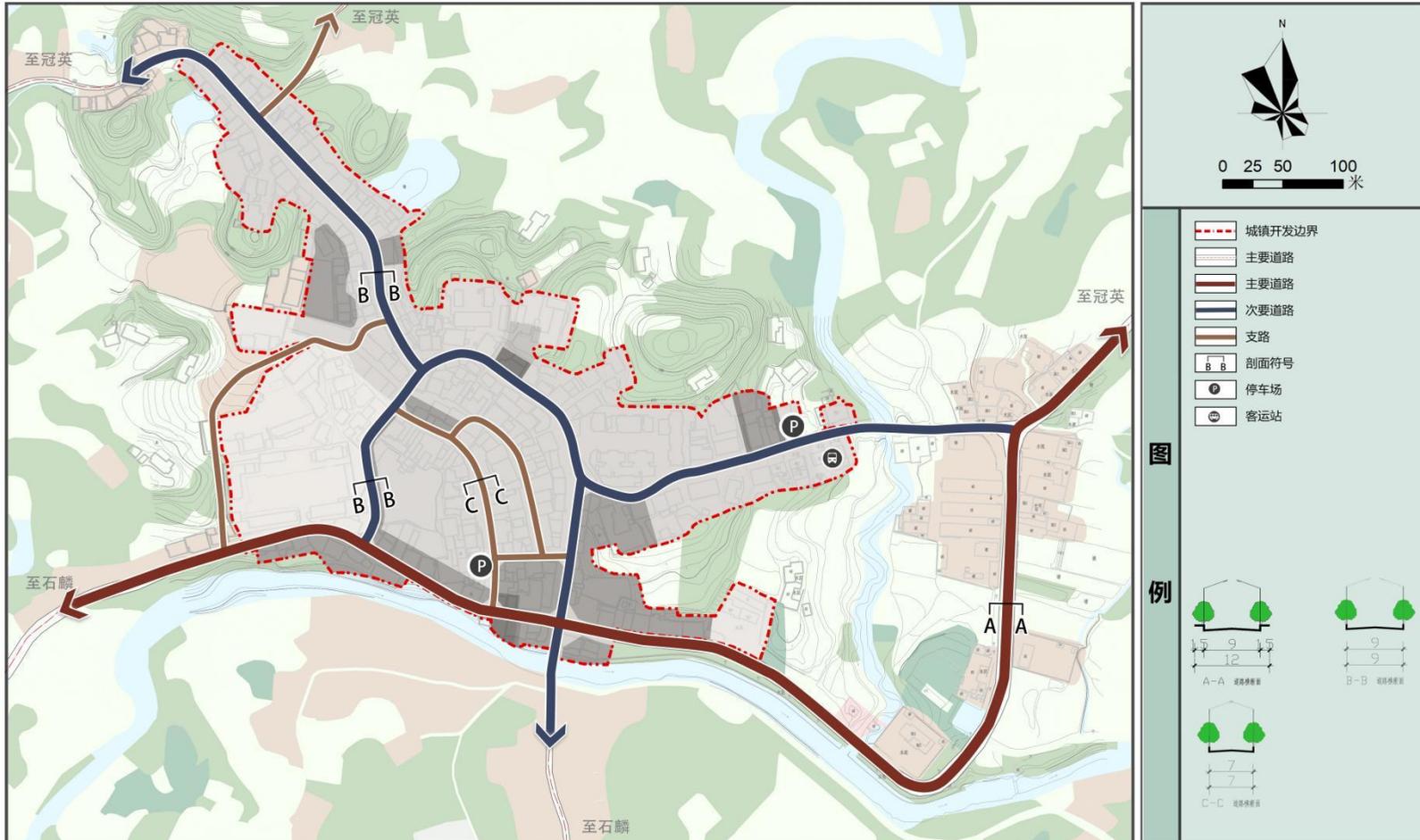
编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安信信实业有限公司 图

10

乐山市五通桥区冠英空港片区国土空间规划（2021—2035年）

蔡金镇区道路交通规划图



图例

- 城镇开发边界
- 主要道路
- 主要道路
- 次要道路
- 支路
- B B 剖面符号
- P 停车场
- 客 客运站

例

A-A 道路横断面: 5 9 5 (总宽 19)

B-B 道路横断面: 9 9 (总宽 18)

C-C 道路横断面: 7 7 (总宽 14)

编 乐山市五通桥区人民政府
制 2024年11月

乐山市五通桥区自然资源局 制
四川安信信实业有限公司 图 **11**