

五通桥区金山镇石燕子村级片区 国土空间规划

(2021—2035 年)

文 本

(公布版)

乐山市五通桥区金山镇人民政府

2026 年 6 月

第一章 总则

一、地位作用

本规划作为乡村地区的详细规划，是牛华片区乡镇级国土空间总体规划的深化和细化，是石燕子片区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设的法定依据。

二、规划原则

全域统筹，特色引领。立足片区整体发展，统筹安排产业布局、居民点建设、道路交通、公共服务与市政设施。依托现有果蔬种植基础，延伸产业链条，推动农业与旅游、文化、康养等业态深度融合。着力打造“精品果蔬”品牌，积极培育乡村新产业新业态，构建以特色农业为核心、农文旅协同发展的现代产业体系，持续增强乡村内生动力。

底线思维，节约集约。坚持最严格的耕地保护和节约用地制度，引导农村居民点适度集中布局。统筹存量与增量空间，大力盘活闲置低效宅基地、国有资产与工矿用地，稳步推进土地综合整治与复垦。优化国土空间结构，提升建设用地使用效率，实现国土空间资源集约高效、可持续利用。

城乡融合，协同发展。充分发挥近郊区位优势，主动融入五通桥城区与金山镇镇区发展格局。推动道路、管网等基础设施互联互通，促进教育、医疗、文化等公共服务共建共享。强化“以城带乡、以镇带村”，引导人才、资金、技术等要素双向流动，实现城乡功能互补、融合共生。

以人为本，尊重民意。始终将村民作为乡村发展的主体，

充分听取并尊重村民意愿，保障其知情权、参与权与监督权。规划布局与设施配置紧密围绕村民生产生活需求，优先补齐养老、教育、医疗等公共服务短板，持续改善人居环境，切实提升村民的获得感、幸福感与安全感。

三、规划范围

规划范围为石燕子村、碾子湾村、苦竹嘴村、金家滩村4个行政村范围。规划重点从全域层面对底线约束、用地布局、产业发展、设施建设、农村居民点建设等内容进行统筹安排。

四、规划期限

规划基期年为2024年，近期目标年为2027—2030年，远期目标年为2035年。

五、规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
3. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）
4. 《基本农田保护条例》（2011年修订）
5. 《中华人民共和国水法》（2016年修正）
6. 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修正）
7. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）
8. 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）
9. 《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）

10. 《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》（中发〔2019〕1号）
11. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
12. 《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）
13. 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）
14. 《四川省自然资源厅关于做好村规划编制工作的通知》（川自然资发〔2019〕38号）
15. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资办发〔2023〕234号）
16. 《四川省村级规划编制指南》（2024年修订版）
17. 《关于以片区为单位编制乡村国土空间规划的工作方案》（川自然资发〔2021〕38号）
18. 《乐山市五通桥区国土空间总体规划（2021—2035年）》
19. 《乐山市五通桥区牛华农旅融合片区国土空间总体规划（2021—2035年）》

第二章 现状特征及问题

第一节 基本情况

一、区位条件

石燕子村级片区位于乐山市五通桥区东部，西与竹根镇接壤，东与井研县连界，南与金山镇镇区相接，北与燕山荷

塘乡村农旅休闲基地毗邻。G213 从片区南侧东西向穿越，10 分钟车行即可达到五通桥城区。

二、自然条件

石燕子村级片区地势总体平坦，境内平均海拔 533 米。地貌以浅丘为主，东南部为低山，境内有石板山、大石山等山体。片区主要河流为茫溪河、磨池河，属岷江水系。

三、资源禀赋

文化资源。石燕子村级片区旅游资源以古桥为主，分布有铜麻滩桥、杨店儿老井、金山平桥、洞子滩崖墓 5 处一般不可移动文物。

产业资源。石燕子村级片区已初步形成蔬菜、晚熟柑橘为主体的特色产业体系，农业规模化趋势明显，蔬菜种植面积 5000 亩以上，晚熟柑橘种植面积 2000 亩以上，总产值达 2000 万元，正在打造市级现代果蔬种植园。

第二节 特征问题

一、主要特征

区位条件独特，近郊优势显著。片区地处五通桥区东部，毗邻金山镇镇区，G213 国道横贯南侧，10 分钟车程可达五通桥城区，属典型的城市近郊区域。规划中的省道 S103 产业大通道将进一步提升其交通区位，为承接城市功能外溢、发展都市近郊农业与休闲消费奠定了基础。

地形以浅丘为主，水网与林盘资源丰富。整体地势平缓，以浅丘地貌为主，间有低山。茫溪河、磨池河等水系纵横，山、水、林、田、村有机交织，形成了川西地区典型的“田

林环绕、院落散居”的林盘聚落形态，生态本底与田园风貌保存较好。

农业主导产业明确，规模化种植初具雏形。已形成以绿色蔬菜、晚熟柑橘为主导的特色种植业，种植规模分别达5000亩、2000亩以上，正积极创建市级现代果蔬种植园，具备打造“精品果蔬”品牌和延伸产业链的坚实基础。

历史文化资源点状分布，乡土印记尚存。境内留存有铜麻滩桥、杨店儿老井、洞子滩崖墓等多处一般不可移动文物，是片区历史记忆与乡土文化的重要载体。

二、突出问题

空间低效散乱，制约集聚发展。宅基地“散、闲、旧”问题突出，耕地碎片化，同时存在多处闲置的国有资产（如原乡政府、卫生院），导致基础设施配套难、土地利用效率低，与近郊地区应有的集约发展要求不符。

产业初级单一，融合深度不足。经济高度依赖初级农产品生产，产业链短，缺少仓储冷链、精深加工、品牌营销等高附加值环节；乡村旅游仍处于自发状态，缺乏系统性的景点打造、线路组织和接待服务设施，农文旅融合“有资源、缺产品、少体验”。

风貌管控缺位，人居环境待提升。新建农房与传统风貌不协调，彩钢棚等杂乱构筑物影响景观，林盘环境品质不高，公共空间与公共服务设施存在短板，尤其是养老、幼儿教育等设施，整体“有肌理、无风貌；有村落、无品质”。

防灾减灾体系存在薄弱环节。茫溪河、磨池河沿岸部分区段存在洪涝风险；境内已查明2处崩塌地质灾害点，虽经

工程治理，仍需持续监测。乡村消防、应急避难等设施 and 通道建设不足，综合防灾能力有待加强。

第三章 目标定位

一、发展定位

落实《乐山市五通桥区规划国土空间总体规划（2021—2035年）》等上位规划要求，依据《乐山市五通桥区牛华农旅融合片区国土空间总体规划（2021—2035年）》对石燕子村级片区的目标定位指引：“重点发展蔬菜种植、农业观光，示范带动周边共同发展，打造乐山大都市城市近郊特色现代农业区”，确定本片区：总体定位为“城郊精品果蔬示范区 水韵林盘宜居乡”，是以绿色蔬菜、晚熟柑橘为主导的现代近郊农业示范基地，是茫溪河、磨池河沿岸生态宜居、林盘错落的美丽乡村，是融合果蔬采摘、田园观光与文化体验的近郊休闲目的地。

二、规划目标

全面推进乡村振兴战略，深化细化乡镇级国土空间规划传导管控要求，紧密围绕石燕子村级片区发展定位，严守粮食安全底线，引导农村宅基地适度聚集，做优做强晚熟柑橘、果蔬种植特色产业，提升基础设施服务水平。

2030年目标。耕地数量、质量、生态“三位一体”保护成效显著，绿色蔬菜特色优势农业规模进一步壮大，产业配套设施逐步完善。建设用地效率有效提升，低效闲置公服设施活化利用，宅基地整治有序推进。乡村空间品质显著提高，为老为小设施短板不断完善，农民房杂乱风格得以管控。

2035年目标。交通条件全面改善，S103产业大通道全

面建成，村组道路更加畅通。乡村风貌特色充分彰显，林盘保护修复力度持续加强，农民房风格和谐有序。形成“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的大都市近郊型精品果蔬现代农业示范区。

第四章 底线约束

第一节 三条控制线

一、耕地和永久基本农田

坚持最严格的永久基本农田保护制度，按照“应划尽划、应保尽保”的原则，严格落实乐山市五通桥区下达片区的耕地保护量，划定永久基本农田保护面积，与上位规划保持一致。

二、生态保护红线

片区内无生态保护红线。

三、城镇开发边界

片区内不涉及城镇开发边界。

第二节 村庄建设边界

严格落实《乐山市五通桥区牛华农旅融合片区国土空间总体规划（2021—2035年）》划定的村庄建设边界。

严格控制片区内村庄建设用地规模，村庄建设应满足环保、安全和相应的规划设计规范，少量乡村公共服务和基础设施、零星乡村产业用地和散居农房可在村庄建设边界外进行建设。应加强乡村地区国土空间管控和引导集中建设，合理保障村民宅基地建房、村庄产业用地等需求，系统保护好乡村自然风光和田园景观。村庄建设鼓励优先利用村内闲置、

存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。

第三节 其他保护线

一、历史文化保护线

严格保护历史文化资源，对未定级文物保护单位岩腔湾崖墓、铜麻滩桥洞子湾崖墓杨店儿老井划定历史文化保护线。历史文化保护线应严格落实《中华人民共和国文物保护法》等相应法律法规和相关批复规划的要求，加强历史文化遗存本体及相关环境空间管制，保护其真实性和完整性。

二、洪涝风险控制线

落实《五通桥区国土空间总体规划》，划定片区内茫溪河、磨池河等主要水体流域洪涝风险控制线，实施建设工程应对其进行避让。洪涝风险控制线内严格按照省、市、县要求进行管控，不得建设影响行洪的各类建（构）筑物，禁止擅自填埋、占用，禁止开展影响雨洪行泄、调蓄功能的建设活动。

三、地质灾害风险控制线

根据乐山市地质灾害风险评价（1:100000）成果报告，本片区内有崩塌2处，无高危险区，划定崩塌点影响范围0.75公顷，作为地质灾害风险控制线。各地质灾害点应严格按照地质灾害防治规划相关要求进行综合治理，规划建设应避让地质灾害点及其影响范围。

城乡建设和区域基础设施用地原则上布局于地质灾害防控线外，确实无法避让的，应按照《四川省地质灾害防治

条例》开展地质灾害危险性评估，并按照评价结论落实相应防灾措施。地质灾害风险控制线内的建设按照《关于将地质灾害风险调查评价成果纳入国土空间规划的通知》（川自然资发〔2022〕5号）《关于避让自然灾害做好农村居民点需安置工作的通知》（川自然资发〔2022〕46号）《四川省地质灾害隐患点动态管理办法》等法律法规和政策文件中的要求进行管控。

四、基础设施廊道

根据《城市电力规划规范》（GB/T 50293—2014），220千伏架空电力廊道总宽度按照40米进行控制，110千伏架空电力廊道总宽度按照25米进行控制；35千伏架空电力廊道总宽度按照20米进行控制。

第五章 用地布局及建设管控

第一节 农用地布局

一、耕地

统筹优化耕地布局，规划保障基础设施、乡村振兴等建设项目合理占用耕地，引导苦竹嘴村、金家滩村适度聚居后腾退的农村宅基地、低效工矿用地、工业集中入园后腾退的建设用地复垦为耕地，有序复垦与现状耕地集中连片、分布零散、生态价值不高的杂木林、次生林等两可恢复类林地，推动耕地增量提质，提升耕地连片度。

二、林地

加强地生态系统建设，落实上位规划建设占用林地的同时，保护茫溪河沿线林地和重要林盘周边林地，引导与现状

林地集中连片的零星林地、腾退农村宅基地调整为林地。

三、园地

保留现状成规模园地，保障基础设施、乡村振兴等建设项目合理占用园地，引导与现状园地集中连片零星林地、农村宅基地调整为园地，进一步提升金山杏林现代农业园区、苦竹嘴村柑橘种植休闲基地产能，打造碾子湾村果蔬种植基地。

四、湿地

严格保护茫溪河及其主要支流两岸湿地。

五、农业设施建设用地

（一）乡村道路用地

全面升级现状村道，推进农村道路双车道改造、窄路基路面拓宽、错车道建设以及村组道路联通。

（二）设施农用地

提升农业现代化水平，结合金山杏林现代农业园区、苦竹嘴村柑橘种植休闲基地、碾子湾村果蔬种植基地布局，进一步完善配套粮食育种、果蔬育苗、农产品初加工等农业设施。

第二节 建设用地布局及管控

一、建设用地布局

（一）居住用地。根据片区产业发展方向，结合地灾避让、生态保护红线内搬迁等因素，在严格落实“一户一宅”的原则下，

（二）结合村民意愿调查，引导村民适度聚居。腾退部分居住用地，推动乡村新产业新业态发展，激发农村土地资

源活力。

（三）公共管理与公共服务用地。保留现状机关团体用地，结合闲置低效用地盘活。

（四）商业服务业用地。围绕农文旅融合的产业发展思路，新增农产品展销点、农家乐、观景台等农文旅产业配套设施用地。

（五）工矿用地。结合片区产业发展策略，引导工业企业集中入园，腾退零散低效工业企业，其他现状工业用地，近期可予以保留，但不再扩大规模，逐步将符合产业发展方向的企业引入园区。

（六）仓储用地。围绕片区现代果蔬粮食种植基地、柑橘种植休闲基地、苦笋种植与食品加工基地等特色农业发展，新增蔬果冻库等物流仓储用地。

（七）交通运输用地。衔接上位规划，落实保障国道213、省道103等重大区域基础设施用地，结合农文旅融合的产业发展思路，增设社会停车场。

（八）公用设施用地。落实城乡一体化市政设施体系，规划落实溢出金山镇自来水厂、污水处理厂，完善片区供水、排水设施建设。

第三节 其他用地布局

一、湿地

因G213、S103占用芒溪河湿地，规划湿地面积有所减少。

二、陆地水域

严格保护河流、水库等自然水域，并通过疏通局部堵塞段落、加强塘坝与干支渠道连接等多种方式，完善田间排灌系统，强化线型灌溉沟渠与点状灌溉设施建设，提高现有灌

溉渠道的质量，增加灌溉面积。

第六章 产业发展

第一节 产业体系

落实上位规划对片区发展晚熟柑橘种植、特色果蔬种植、农业观光的要求。通过加强高标准农田建设、农业设施建设、农业品牌打造，优化农业生产模式，延伸农业产业链条。推动二产转型提升，腾退零散低效工矿仓储用地，转型用于发展乡村新产业新业态。加强三产农旅融合特色，依托特色农业种植基地，延伸发展农业研学、农业旅游，加强乡村与城市产业联系。

壮大特色产业基础，打造特色果蔬粮食现代农业种植基地。以特色果蔬种植为主，通过落实完善配套产业设施用地，促进优化农业种植生产模式、打造特色农产品品牌，推动农产品规模化、高质量发展。

突出农文旅融合发展，完善提升城市近郊旅游服务设施配套。以农业产业为基础，深度挖掘城郊果蔬采摘、农业休闲观光等乡村农旅资源，延伸乡村生活体验，建设农耕研学、采摘体验、观光游览、文保科普等融合产业项目，结合现状河、塘、田、园、林植入文创、科创、游憩休闲等产业功能，落实完善苦笋种植与农产品加工基地。

第二节 产业布局

一、乡村种植养殖产业用地

结合片区现状农业产业优势，通过耕地、园地集中连片

和延长产业链方式，发展以晚熟柑橘、特色果蔬、粮食种植为主的乡村种植养殖产业。晚熟柑橘种植基地集中在碾子湾村，与红星村柑橘种植基地形成连片发展；特色果蔬与粮食种植集中在苦竹嘴村，与牛华镇万亩粮食种植园形成连片发展；结合种植基地配套仓储物流等设施，延长种植产业链。

二、乡村工业用地与物流仓储用地

整治闲置低效工业用地，落实苦竹嘴村特色果蔬粮食种植基地、碾子湾村柑橘种植休闲基地建设要求，新增冻库、仓储物流中心、种植加工厂。

三、乡村旅游产业用地

依托晚熟柑橘种植休闲基地，在碾子湾村靠近金山镇区位置植入休闲农业、农家乐、农业研学、康体养生等功能，打造乡村旅游主题，形成农旅融合发展的乡村旅游发展格局。

第三节 产业用地保障

保障乡村产业建设用地。保障碾子湾村晚熟柑橘种植基地、苦竹嘴村特色果蔬粮食种植、金家滩苦笋种植与食品加工等乡村振兴项目，通过低效工业置换、闲置宅基地置换和腾退指标等方式进行保障。

保障农业设施建设用地。保留现状设施农用地，结合农业发展需求，新增柑橘产业房、果蔬产业房、养殖场等设施农用地，主要通过闲置农房、低效采矿用地等进行保障；按照农业产业特点，优化农村道路，支撑现代农业产业化发展。

第七章 设施建设

第一节 公共服务设施

一、公共服务设施配置标准

落实乡镇级规划配置标准，构建“中心村—基层村”两级体系，分级引导有限公共服务设施资源“梯级投放”，同时结合片区近郊旅游发展，重点补齐旅游接待服务设施，并通过闲置空地再利用、复合化设置综合服务中心等方式提高设施利用效率。

中心村：新增停车场，村服务中心、文化活动室、健身广场、儿童之家、村民培训中心、日间照料中心结合石燕子村村委会一体化设置。

一般村：完善基本生活服务配套。结合村民意愿调查，布局满足周边乡村基本生活需求的村服务中心、文化活动室、健身广场、日间照料中心等设施。

二、闲置公共服务设施再利用

将闲置村委会调整为蔬果冻库。

第二节 道路交通设施

一、对外交通

落实上位规划，保障国道 G213、省道 S103 等重大交通项目用地。落实上位规划确定的县乡公路布局，形成村域对外交通廊道。

二、村道

规划依托干线公路和县乡公路构建互联互通的村道网布局，中心村、一般村、社区、产业园区之间的联系村道作为主要村道，规划主要村道按照四级公路技术标准、路基宽度 4.5 米、沥青混凝土路面建设。

三、田间道路

规划顺应片区浅丘地形，根据耕地分布情况布局自由式机耕道网，路基宽度不低于 3 米，满足农用器械双向通行，沥青或水泥混凝土路面，生产路在高标准农田建设方案中进行细化，路基宽度 1—2 米，满足人畜单向通行，实现田间道路至田块的通达度达到 100%。田间道路可在建设过程中根据地形或田块划分进行相应调整。

四、居民点内部道路

中型以上聚居点内部干路双车道道路红线宽度 7 米，支路单车道道路红线宽度 4.5 米，入户路道路红线宽度 3 米，游步道宽度 2 米。

五、交通设施规划

（一）公共交通

结合五通桥区农村客运，规划每村均有农村客运班线，沿乡村主干道路间隔 300—500 米设置公交招呼站。

（二）停车设施

每村结合村委会规划 1 处公共停车场。其余中型以上聚居点结合广场绿地设置村内公共停车场，按 0.2 个/户配置公共停车位。

第三节 市政设施

一、供水设施

规划片区供水管网接入乐山市配水管网延伸工程，由城镇管网统一供水，供水普及率达到 100%。至规划期末，片区最高日生活用水量为 350 立方米。保留现状的苦竹嘴供水站和金山水厂，仅作为蓄水、加压和应急备用设施。供水管

道沿道路敷设，形成环枝结合的供水管网，最小覆土深度不小于 0.7m。对老旧供水管道进行改造升级，使供水安全稳定，并满足消防要求。

二、排水设施

规划片区采用雨污分流的排水体制，雨水结合地形就近排入附近坑塘水体，聚居点周边采用雨水管道，其余区域采用沟渠排放，雨水量计算采用乐山市暴雨强度公式。

规划片区生活污水采用集中与分散相结合的处理模式。新建金山镇污水处理厂位于金家滩村，占地面积 0.27 公顷，设计处理规模 1500m³/d。金家滩村、碾子湾村部分地区的生活污水接入污水管网，至金山镇污水处理厂与镇区污水统一集中处理，其余乡村地区结合聚居点布局小型污水处理设施，进行就地处理。至规划期末，片区平均日污水量为 220 立方米。农村污水就地处理后排放标准按照《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB51/2626-2019）相应要求执行。

三、电力设施

片区供电电源为金山变电站，规划扩容至 110kV。至规划期末，预测片区内最大电力负荷为 2130kW。推进农村电网改造工程，对现状重载和小截面 10kV 主干配网电路进行升级改造，新建、改建现状超载运行的变压器，加强线路联络，降低供电半径。区域内高压输电线路防护走廊控制宽度按照国家相关规范执行。

四、通信设施

预测片区内固话用户数为 1065，移动用户数为 2670，宽带用户数为 800。结合农村居民点布局沿道路规划敷设光纤线路，线路采用地埋敷设，统筹建设通信管道。各村设置邮政代办点及电商服务点，实现村村通邮。

五、燃气设施

规划片区燃气由金山输气站供给，通过接出中压一级供气管网向农村地区敷设，经聚居点调压箱降为低压后供给用户使用。至规划期末，预测片区最高日用气量约为 930 标立方米，片区内燃气普及率达 95%以上。供气管网以环枝相结合的方式布局。地下燃气管道与建筑物、构筑物或相邻管道之间的水平和垂直净距须符合相关规范要求。

六、环卫设施

规划农村生活垃圾处理率达 100%，预测农村居民生活垃圾 2.2 吨/日。规划以聚居点为单位，设置垃圾分类收集点，由金山镇垃圾转运站统一转运，至乐山市垃圾焚烧发电厂处理，垃圾收集点按《关于规范农村生活垃圾收集点建设标准和管理意见》标准建设。片区内各村分别设置一处公共厕所。

第四节 水利设施

推进各灌渠等水利设施的堵塞疏通以及现代化改造，加强塘坝与干支渠道连接，完善末级渠系建设。完善微小型农田水利设施，加强山坪塘清淤整治、田间渠系配套、雨水蓄集利用，推广节水滴灌、喷灌等节水改造示范工程。至规划期末，渠道水利用系数不低于 70%，灌溉保证率不低于 75%。

第五节 防灾设施

一、防洪工程

规划片区乡村防洪标准为 10 年一遇，山洪重现期标准为 5 年一遇，推动实施重点河段堤防护岸工程建设和堤防加固。落实洪涝风险控制线相关管控要求，城乡建设和区域基础设施用地原则上布局于洪涝风险控制线外，确实无法避让的，应遵守相关防洪规定，落实相应防洪措施。

二、抗震减灾

片区按照Ⅶ度抗震设防烈度标准设防。重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害的设施应按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）相应要求提高一级进行设防。重大工程和可能因地震产生严重次生灾害的建设工程，应当按照有关规定开展地震安全性评价，并按地震安全性评价结果所确定的抗震设防要求进行抗震设计。

三、消防规划

片区消防主要依托金山镇消防站，各村建立应急分队，并在村委会设置微型消防室。各聚居点沿道路配置消防栓，间距不大于 120 米，消防水源来自生活供水管网。结合农村道路提升完善乡村消防通道，保障救援及疏散通道建设。

四、地质灾害

根据乐山市地质灾害风险评价（1:100000）成果报告，片区内有崩塌2处（石燕子村2组兴隆湾崩塌已工程治理，苦竹嘴村3组洞空子崩塌已排危除险），无高危险区。工程建设规划应避开地质灾害易发区和重要地质灾害隐患点危险地段，无法避开时必须采取工程防治及保护措施。

由于市级地质灾害风险调查评价精度有限，尚未达到村级规划要求的地质详勘深度，因此在规划区内进行具体项目建设时，必须根据《城乡规划工程地质勘察规范》（CJJ 57-2012）的相关要求，补充地质详勘报告和地灾评估报告。若本规划方案与地质详勘报告和地灾评估报告结果有冲突，应按照法定程序对规划编制成果进行调整。

五、应急体系

结合村民服务中心及停车场等设置避难场所 5 处，保障人均有效避灾面积达到 2 平方米以上，满足片区所需避难总人数的 60%，室内可容纳避难人数不低于室内外可容纳避难人数的 20%。统筹利用金山镇区避难场所，完善避难场所各类设施配套，以规划区内主、次干道作为疏散通道，确保通道通畅，构建安全高效的疏散救援通道系统。

六、卫生防疫

充分依托村卫生室推进防疫队伍建设，加强应急物资储备管理。利用厂房、操场等大空间平层场所建设平急两用体系，编制平急转换方案，急时可快速转换为临时集中处置场所。

第八章 品质提升

第一节 土地整治

一、农用地综合整治

高标准农田建设。优先在石燕子村、苦竹嘴村等宜耕地区开展高标准农田建设。综合采用土地整理复垦、耕地内部整理等多种方式，推进浅丘地区耕地提质改造。重点强化农用地基础设施建设，完善田间道路系统，优化田间道、生产路布局，加强农田灌溉工程建设，提高耕地灌溉面积比例和渠系水利用系数，增强农田防洪抗旱能力。

二、闲置低效建设用地整治

第二节 以闲置低效公服设施用地、工矿用地为重点对象，开展闲置低效建设用地整治。整治原金燕乡政府、原金燕乡卫生院、原陈家寺村委会、原新房子村委会等乡村集体建设用地，用于支持农村新产业新业态发展。有序开展农村宅基地复垦，优先使用节余的农村集体建设用地发展乡村产业项目，稳妥推进城乡建设用地增减挂钩项目 **生态修复**

一、水域综合整治

推进水污染防治和水生态保护，落实河（湖）长制，划定河道管理范围线，协同流域上下游城镇，共建水生态管理机制。开展茫溪河支流河岸带水生态保护与修复、湿地植被恢复、有害生物防控、人工湿地减污等措施，逐步实现湿地生态环境的全面改善和湿地水质的显著提高。

二、森林资源保护

加强古树名木保护，建立“一树一档”保护机制，落实管护责任人，定期开展健康监测与抢救复壮。推进森林质量精准提升，对退化林、低效林实施修复改造，优化林种树种结构，增强森林生态系统稳定性和碳汇能力。强化森林防火能力建设，依托应急分队设立村级微型消防室，完善防火通道、

隔离带及蓄水池等设施，构建“人防+技防”的立体防控体系。加强林业有害生物监测预警，重点防控松材线虫病等重大林业有害生物，做到“早发现、早报告、早除治”，确保森林资源安全。

三、林盘保护利用

（一）林盘风貌形态塑造

林盘大地景观重塑。融入川派盆景理念，借鉴园艺布景手法，模山范水厚植“林盘盆景”基底，通过农业景观化整治、“小田并大田”、生态驳岸亲水场景营造等方法，整田成园，营圃为艺，打造大美林盘形态。

林盘景观品质提升。梳理茫溪河、磨池河等水系，保留生长状态好的植物、质量较好与林盘整体风貌相协调的建筑，逐步拆除水系两侧质量差的建筑，修复民居建筑风貌，还原川西民居素雅精致的建筑风貌，打造和谐统一、富有变化的村落形态。

（二）林盘功能业态提升

林盘业态植入。丰富林盘服务业态，依托苦竹嘴村特色果蔬种植基地、金家滩村苦笋种植基地、石燕子果蔬种植休闲基地，提炼农耕体验业态，植入美食餐饮、酒店住宿、观光游憩等功能，将农耕过程与艺术文创深度融合，构建集种业研发培育、示范推广、教育研学、博览交易、配套服务、旅游休闲和数字化运营等多功能为一体的林盘新体验。

林盘场景塑造。丰富林盘文化体验，依据林盘主导功能，分类推进乡村旅游型林盘、农业生产型林盘建设，塑造可观、

可游、可业的林盘田园场景。乡村旅游型林盘，主要分布在石燕子村、碾子湾村、苦竹嘴村，重点完善民宿度假、乡村露营、文化博览、观景平台等设施配套，展示乡村农业景观、特色美食、乡土人文之美。农业生产型林盘，主要分布在金家滩村，重点提升林盘院落品质，规范农机具停放，注重绿植搭配点缀，增加坝院休憩场所，展示原汁原味的乡土生活之美。

林盘绿道组织。增强林盘间的整体性、联通性，沿茫溪河、磨池河等水系设置亲水栈道，沿石板山、大石山等山体设置林间步道，沿苦竹嘴村特色果蔬种植基地、金家滩村苦笋种植基地、石燕子果蔬种植休闲基地设置乡村漫道，串联水系、农业园区等旅游节点，组织形成连圃接园、连绿成廊的“可进入、可参与、景观化”的林盘绿道系统。

四、绿色矿山建设

严格落实矿山企业主体责任，按照“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，全面推进绿色矿山建设。对片区内现有采矿用地，严格执行矿产资源开发利用方案、地质环境保护与土地复垦方案，落实“边开采、边修复”要求，最大限度减少矿产资源开发对生态环境的扰动。推进矿山粉尘污染防治，规范露天开采作业面管理，完善矿区降尘、抑尘设施。对于因矿山开采造成的植被破坏、土地损毁区域，及时开展植被恢复和土地复垦，优先选用乡土树种草种，恢复生态系统功能。对于废弃或关闭矿山，结合城乡建设用地增减挂钩政策，稳妥推进矿山生态修复治理，消除地质灾害隐患，

盘活利用存量建设用地。规划期内，引导矿山企业对照绿色矿山建设标准开展升级改造，推动矿业绿色低碳转型发展。

第三节 农村人居环境整治

完善农村生活垃圾治理体系，实施生活垃圾分类处理。建立健全垃圾分类管理制度，完善垃圾设施建设，全覆盖建设乡镇垃圾压缩中转站，结合农村居民点布局垃圾收集点，区域所有行政村生活垃圾得到有效治理。至规划末期生活垃圾分类处置率达到100%。

强化农村生活污水治理，加大农村黑臭水体清理整治力度。规划一体化污水处理设施，至规划末期农村生活污水处理率达到90%以上，全面消除黑臭水体。

大力推进农村厕所革命，因地制宜地选择厕所类型。结合红星村、盐井沱村等乡村旅游点以及各农村居民点，建设农村公共厕所，原则上每个中型以上居民点建设至少一处公共厕所。

建立健全资源化利用制度。促进畜禽粪污资源化利用，畜禽粪污资源化利用率达到90%以上。加大秸秆综合利用，建立健全秸秆经济、便捷、高效收储运体系，区域秸秆综合利用率提高至90%以上。

提升村容村貌，加大乡村建筑风貌管控力度，大力提升乡村建筑和庭院的外观设计水平和环境品质，展现具有鲜明浅丘特色的美丽乡村风貌。

第九章 农村居民点建设

第一节 居民点选址与布局

坚持“五避让、三融入”的选址原则，严格落实“一户一宅”，充分尊重民意，考虑村民耕作半径的同时，坚持“以城带乡、以镇带村、镇村融合、统筹发展”的原则，强化同城区、村级服务设施等极核中心的共建，共享极核中心公共服务、商业、文化、教育等设施服务，按照规划居民点人均建设用地60-80平方米/人标准，引导片区居民适度聚居。

第二节 新建居民点管控引导

一、布局模式

遵循顺应地形、显山露水、适度聚居的原则，统筹考虑宅基地、公服设施以及宅前屋后园地和竹林布局，注重原有自然水系、特色林盘以及建筑群落的保护和延续，引导形成与自然环境相融合、与当地居民生产生活习俗相适应的平面布局形态。

二、公共空间与景观设计指引

片区采用传统川西林盘的“田、林、水、院”等形式，以自然肌理为本底，有机结合场地，形成与之相呼应的大地景观。加强乡村“微空间”品质提升。以“精打造、微创意、细整治”等措施，改造院墙、建筑立面、庭院绿植、道路绿化等，构建推窗见绿、出门赏景的多姿多彩的魅力景观。

三、建筑设计指引

总体建筑风格延续传统川南建筑“青瓦出檐长，穿斗白粉墙”的鲜明特色，造型朴素淡雅，保持整体协调统一；建筑材质以青瓦、青砖、石灰石和竹木材为主。特色建筑如商业和民宿等，在就地取材的基础上，增加丘陵特色与创新元

素，整体色彩和体量与周边地形协调。

建筑高度以2层为主、局部可超过3层，层高应满足农村生活空间尺度要求，宜为3—3.3米；建筑檐口6米左右为宜，建筑总高度不得超过12米。

建筑色彩以深灰色、浅灰色、白色为主，局部辅以深棕色；屋顶以坡屋顶和平坡屋顶为主，居民点内应尽量保证屋顶色彩统一，搭建彩钢棚应逐步清理整治。

建筑退距应满足安全卫生防护要求，后退县乡道不低于5米、村道不低于3米、村内道路不低于1.5米。

公共建筑应展现乡土特征，适度运用竹木材料，结合公共空间营造打造村民、游客活动场所；生产型建筑应注重尺度、风格、色彩与周边环境相协调，高度一般不超过12m。

四、户型设计指引

规划尊重五通桥区地域特色，综合考虑村民家庭人员结构需求、农户经济承受能力，设计确定1—2人户、3—4人户、4—6人户等多种户型，供村民自由选择。

五、设施配套指引

规划新建居民点须配套建筑面积不小于80平方米的综合服务室；根据村民需求，按需配套活动广场、休憩设施等设施；停车配套指标按照不小于1个车位/户配置；依据标准按需配置垃圾收集点、废物箱、变压器等。

第三节 既有居民点管控引导

一、公共空间与景观设计提升

庭院环境整治：按照因地制宜、利用旧材的原则进行整

治，确保农户庭院整洁有序。在保留晒场空间的前提下，可适当留出一些庭院空间作为绿化，以农作物景观为主，既发展庭院经济，又体现“微田园”风格。

道路景观整治：乡村产业环线宜采用沥青混凝土进行全路面硬化。整治现有道路，根据季节和区域旅游发展需求。引入李茶主题要素图案，植入旅游主题，搭配李子树等地方树种作为行道树，将生产、观光、骑行、散步、登山等功能融为一体。并完善旅游慢行体系，分批推进乡村公共空间和道路照明亮化。

宅间道路美化：宅间道路部分硬化，结合农家院落和村庄公共活动空间配置宅间绿化，与车行道路共同形成贯通、美观的通行空间。

公共空间整治：重点整治各村村庄入口、聚落空间，因地制宜就地取材，突出茶乡特色。对聚落空间进行梳理，形成多个邻里交流的聚落公共空间。

二、建筑改造提升

统一风格，突出地方特色。本村现状建筑多以简单“火柴盒”式建筑为主，风格单调。建筑风格宜采取川西南民居建筑风格，建筑群落主色调为白色、灰色，辅色为赭石；重要道路、重要功能节点沿街立面应进行修整。

三、设施配套完善

既有居民点需改造提升原有设施配套，并根据村民需求，完善村民活动中心、全民健身场所等设施；依据标准按需完善垃圾收集点、废物箱、变压器等配置。

第十章 实施保障

一、组织保障

镇级统筹主导。金山镇人民政府是本规划实施的责任主体，负责组建专项工作组，统筹推进规划落地、项目协调、政策执行与监督考核。

村级具体落实。各村村民委员会是规划实施的直接执行单元，负责在本村范围内开展宣传动员、组织项目实施、调解群众诉求，切实维护规划成果。

部门协同指导。区自然资源、农业农村、交通运输、水利、文旅等部门依据职责，在政策、技术、资金与项目等方面给予指导支持，形成区镇村三级联动、部门协作的工作合力。

二、实施计划

实行重大项目清单管理。建立动态更新的规划实施项目库，明确项目内容、责任主体、资金筹措与建设时序。由镇人民政府制定年度实施计划，优先保障基础设施、公共服务设施、农民自建房等民生急需项目。

推行年度行动计划。依据重大项目库，逐年编制片区规划实施年度行动计划，明确年度目标、重点任务与考核要求，确保规划有序推进。

三、政策配套

强化用地保障。灵活运用增减挂钩、集体经营性建设用地入市、宅基地自愿有偿退出等政策，盘活存量建设用地，保障乡村产业、设施及新业态用地需求。

整合资金投入。积极争取并整合各级财政涉农资金、乡村振兴补助等，优先支持规划确定的重点领域。创新投融资机制，鼓励社会资本通过多种模式参与片区建设和运营。

健全实施机制。推广“村集体+新型经营主体+农户”等利益联结模式，保障农民在产业发展、土地增值中的合理收益。加强乡村人才培养与引进，支持返乡创业与本土能人带动。

四、监督评估

实施全程公开。依法公开规划成果与实施进展，利用多种渠道保障村民知情权、参与权和监督权。

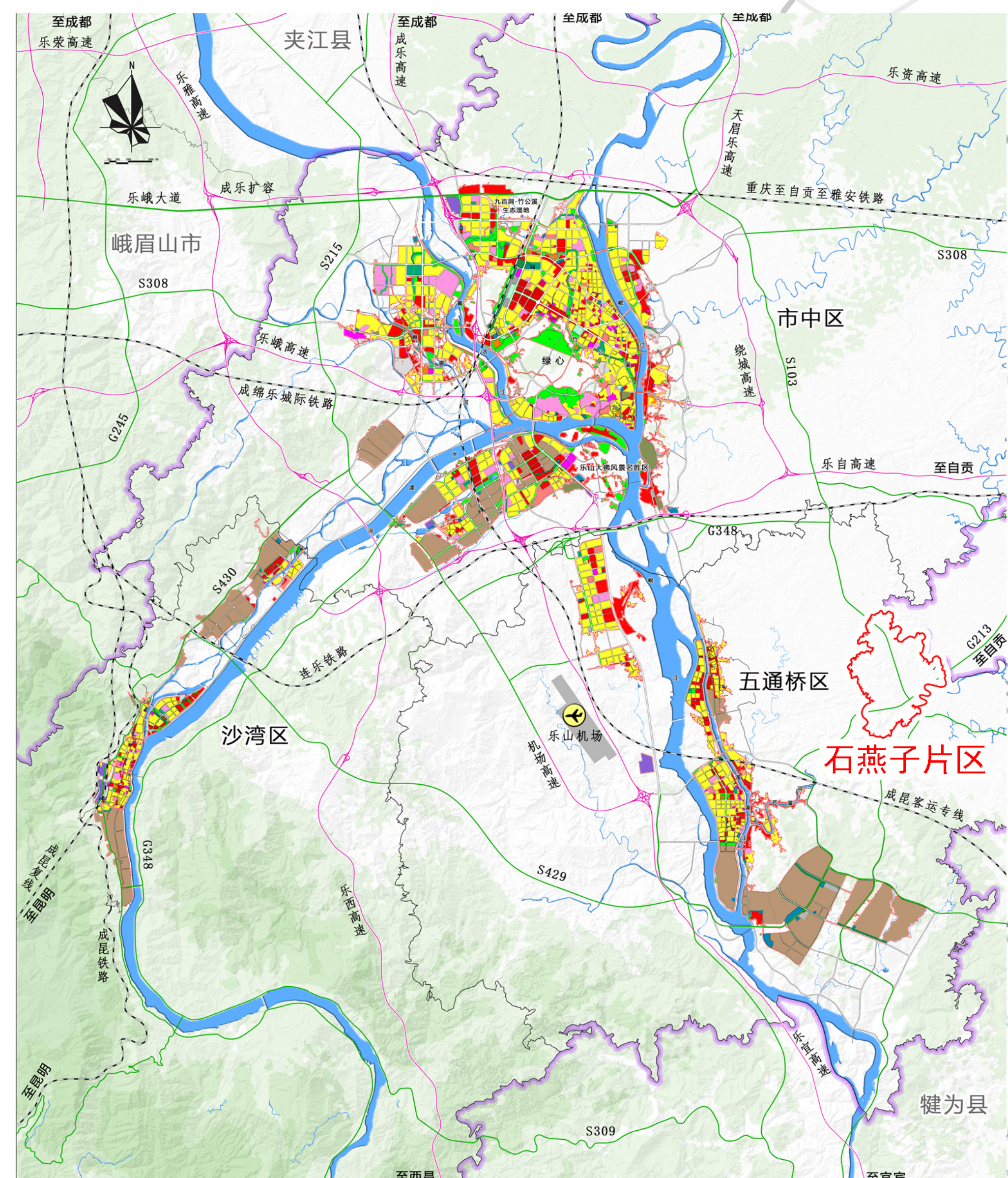
定期评估维护。建立“年度跟踪、五年评估”的常态化评估机制。定期对规划实施效果进行系统评估，评估结果作为规划优化调整和完善管理的重要依据。确需修改规划的，须严格履行法定程序。

强化考核问责。将规划实施情况纳入镇、村及相关单位绩效考核。对执行不力的予以督促整改，对违规建设行为依法查处，维护规划的严肃性与权威性。

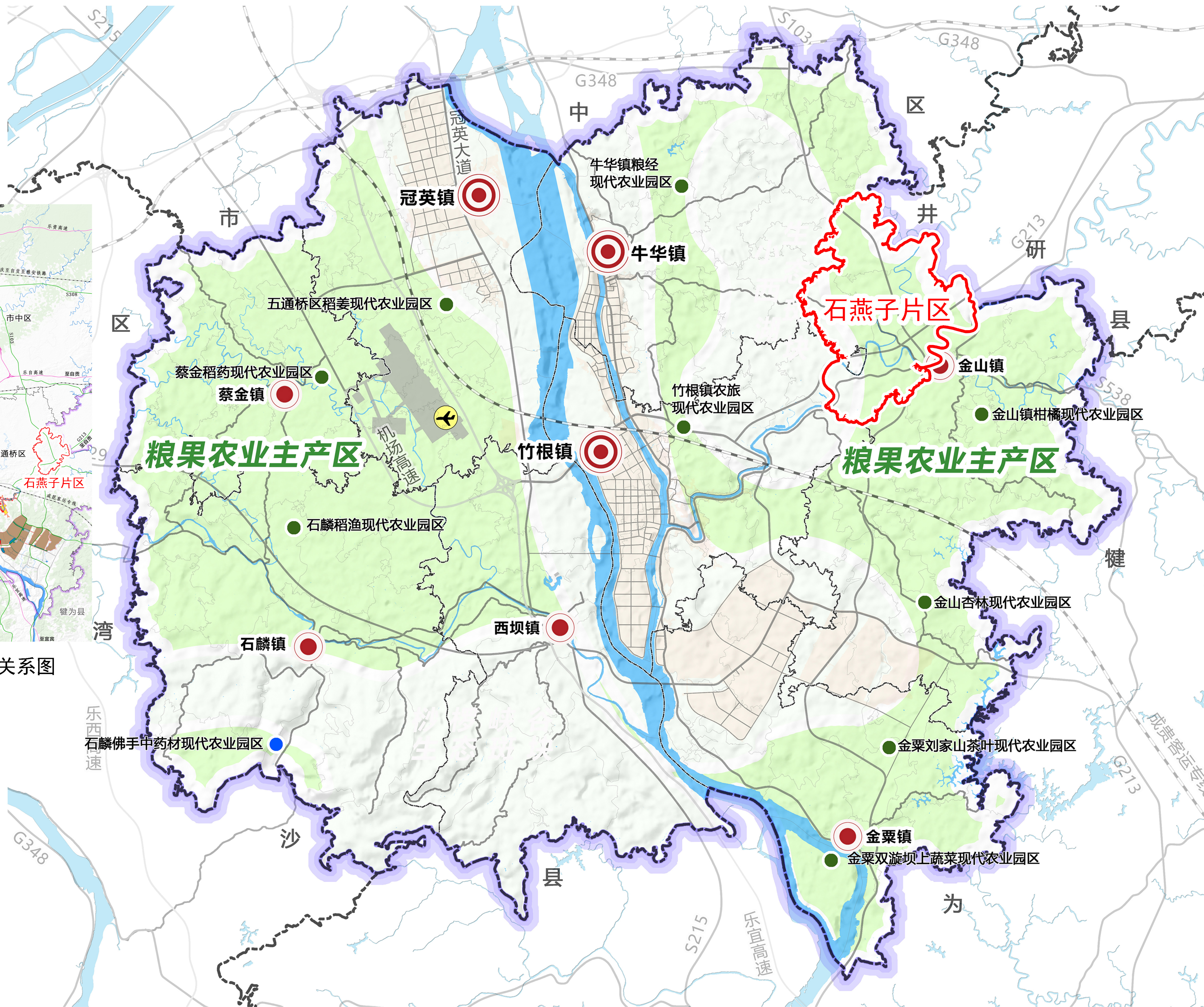
五通桥区金山镇石燕子片区村级规划(2021-2035年)

01

片区区位图



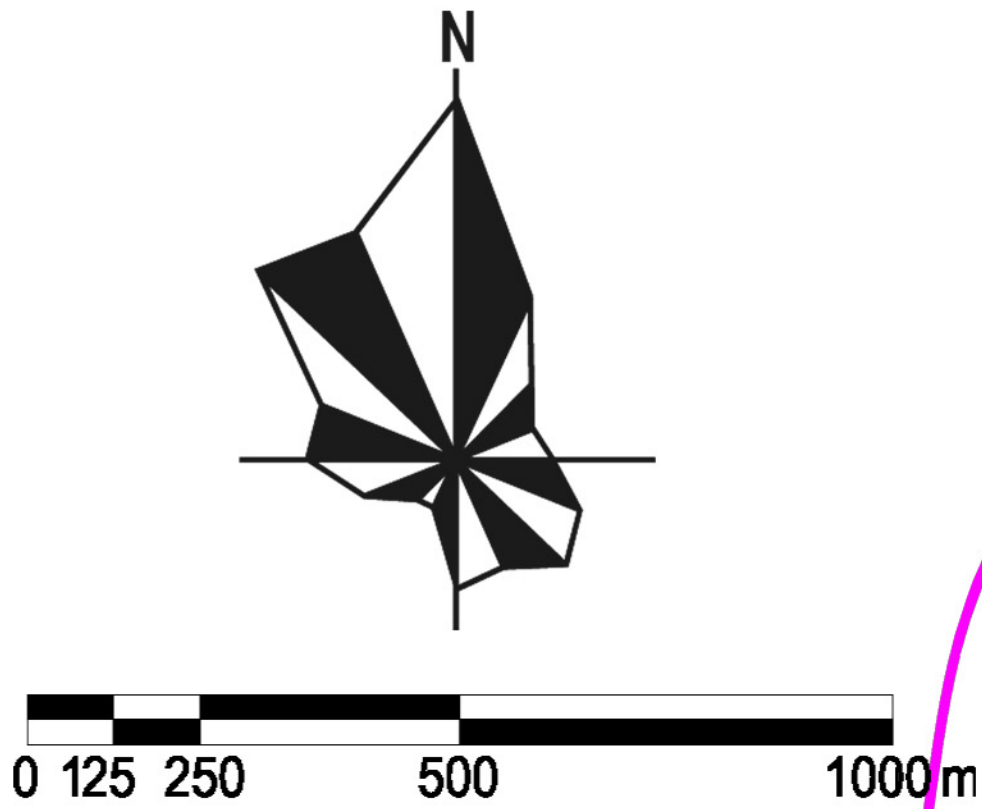
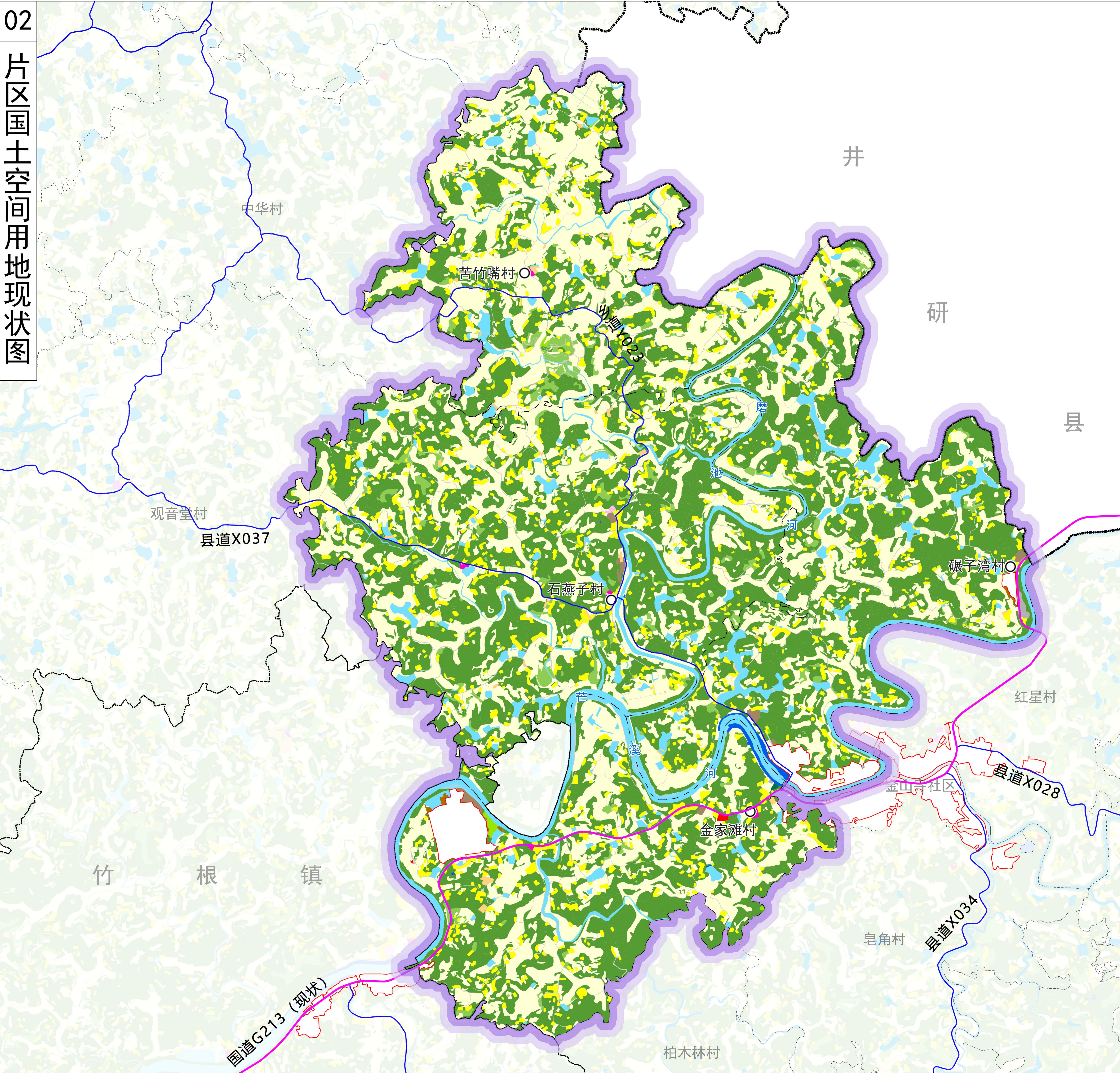
与乐山市中心城区的区位关系图



在五通桥区的区位关系图

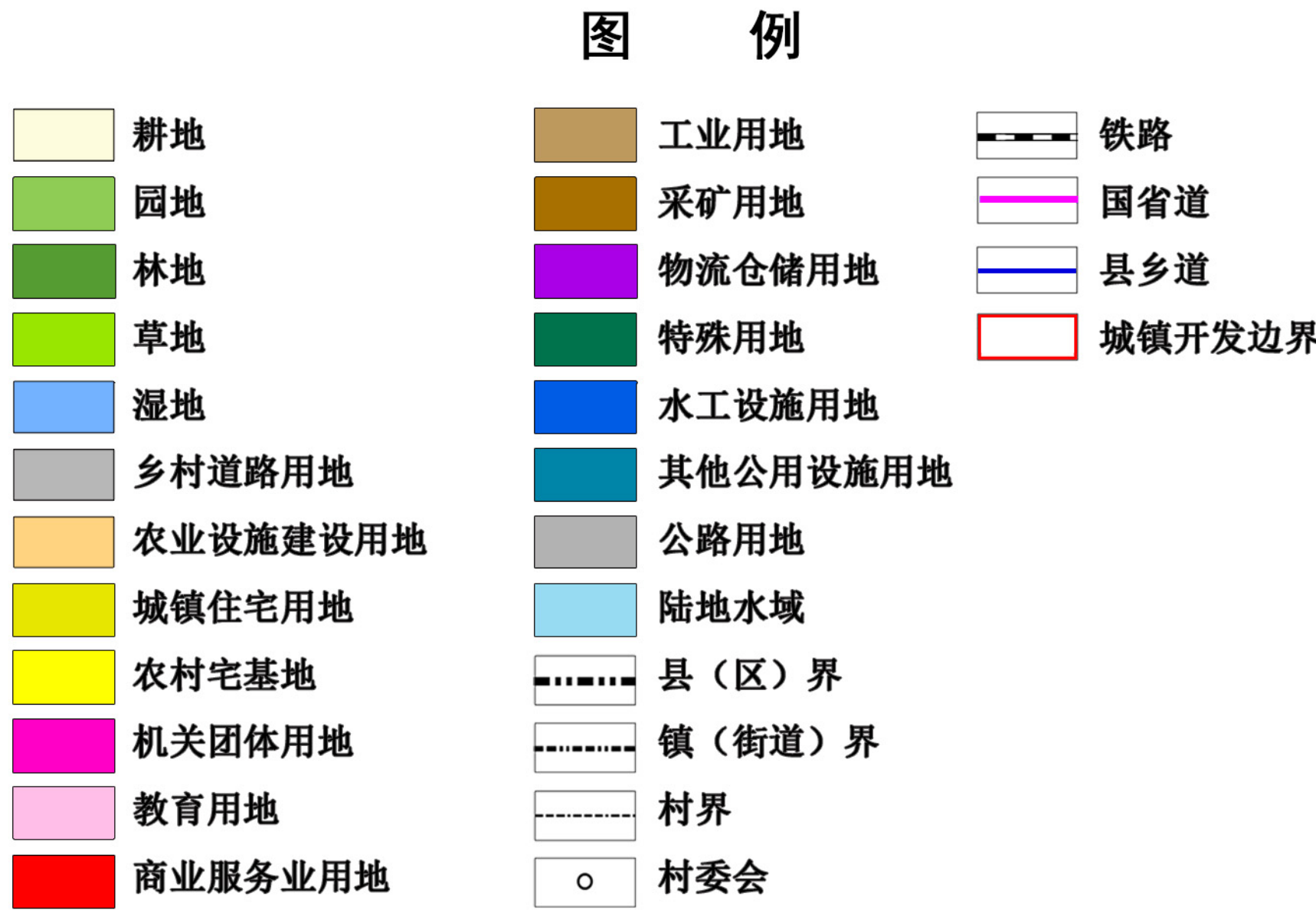
五通桥区金山镇石燕子片区村级规划(2021-2035年)

02 片区国土空间用地现状图



土地利用现状统计表

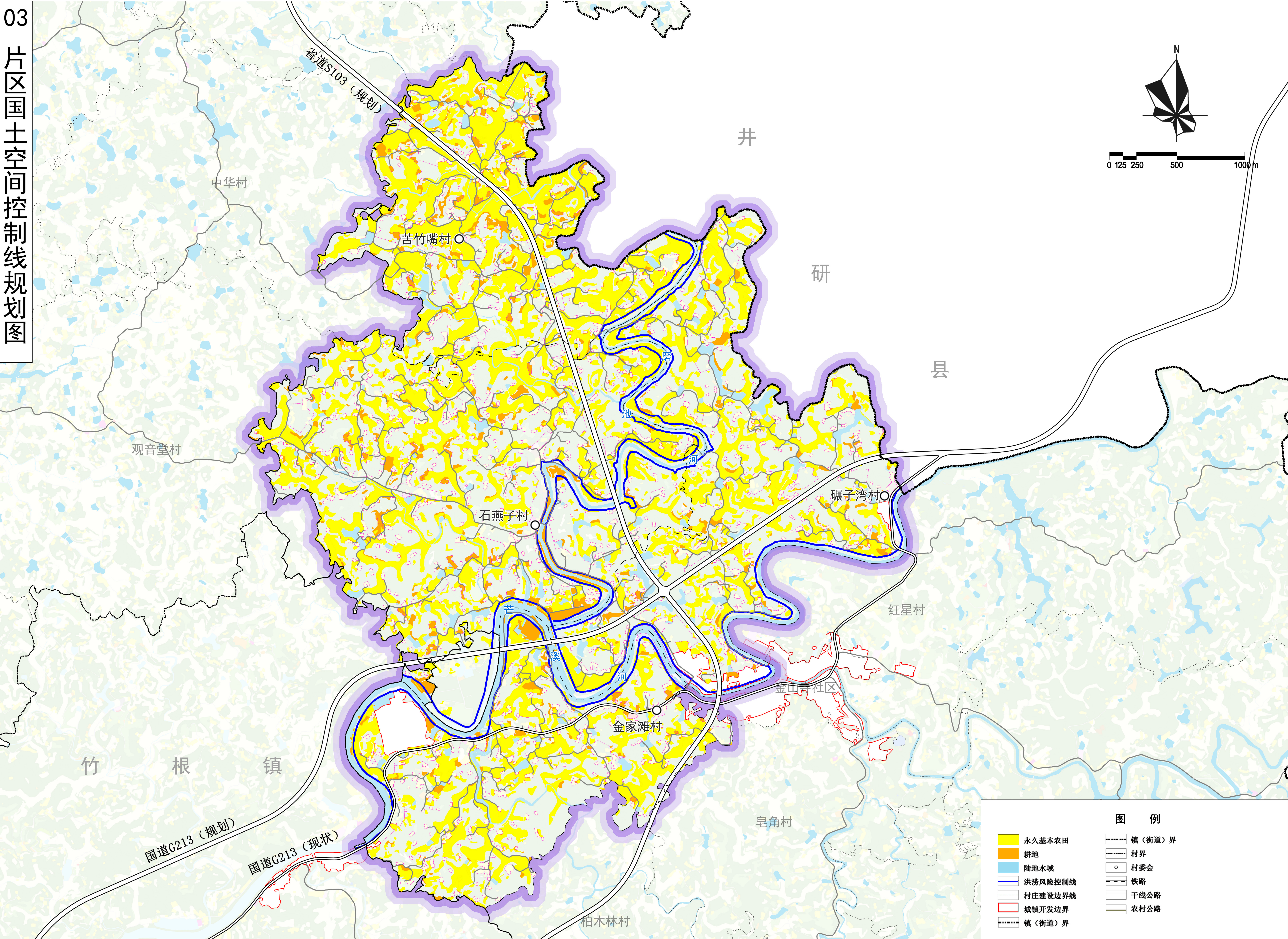
用地分类			基期年	
一级类	二级类	三级类	面积（公顷）	占比（%）
耕地			491.46	31.79
园地			30.44	1.97
林地			675.92	43.72
草地			1.87	0.12
湿地	内陆滩涂		2.00	0.13
农业设施建设用地	农村道路		29.13	1.88
	设施农用地		4.16	0.27
居住用地	农村宅基地		107.62	6.96
	农村社区服务设施用		0.00	0.00
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.93	0.06
	教育用地	中小学用地	0.20	0.01
商业服务用地	商业用地	零售商业用地	0.29	0.02
	工业用地		2.75	0.18
工矿用地	采矿用地		0.66	0.04
	物流仓储用地		0.01	0.00
交通运输用地	公路用地		5.61	0.36
	交通场站用地	社会停车场用地	0.00	0.00
公用设施用地	供水用地		0.00	0.00
	排水用地		0.00	0.00
特殊用地	水工设施用地		2.44	0.16
	其他公用设施用地		0.14	0.01
陆地水域	河流水面		55.23	3.57
	水库水面		0.21	0.01
其他土地	坑塘水面		48.16	3.12
	沟渠		0.06	0.00
	田坎		86.47	5.59
合计			1545.87	100.00



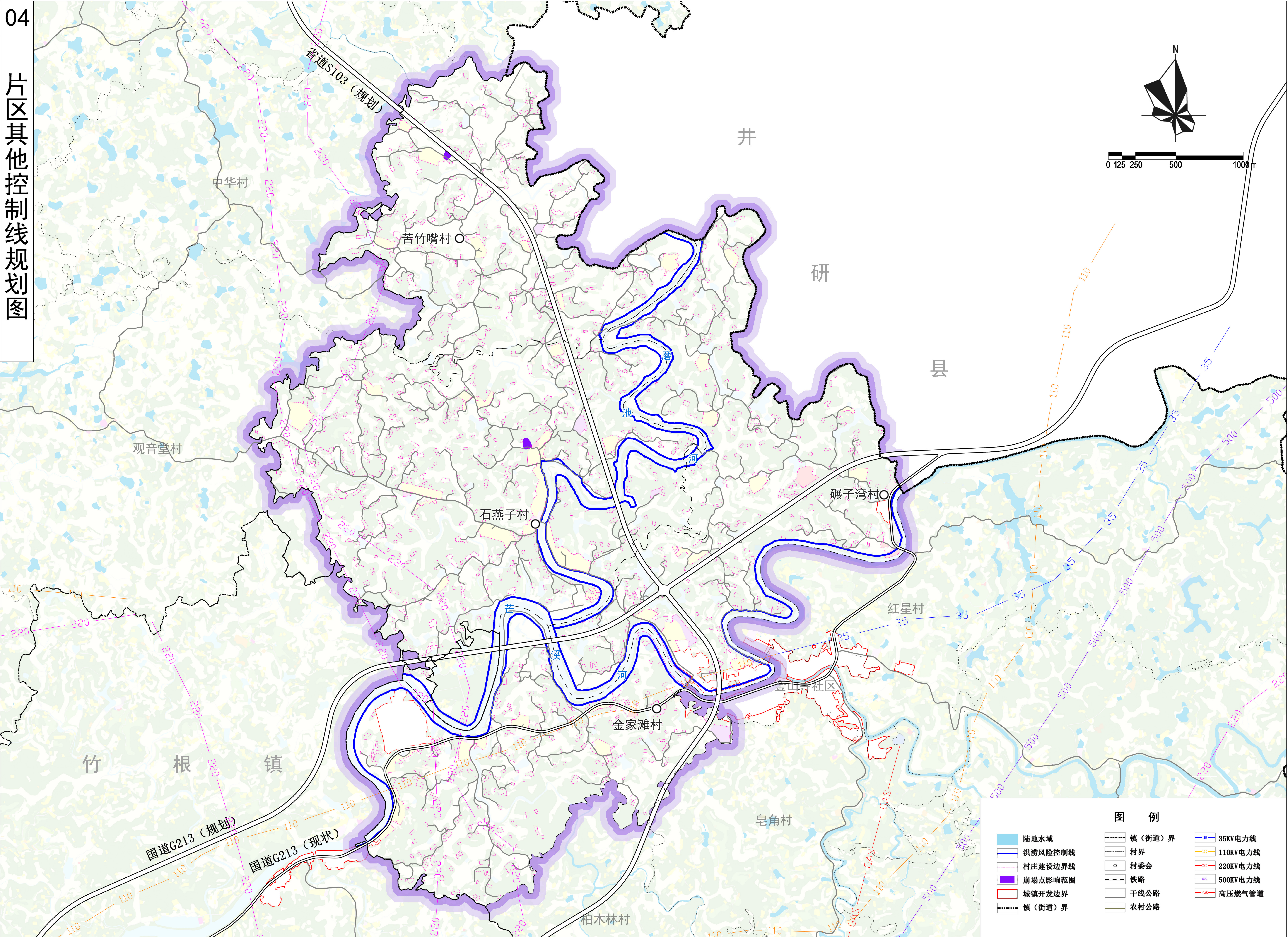
五通桥区金山镇石燕子片区村级规划(2021-2035年)

03

片区国土空间控制线规划图

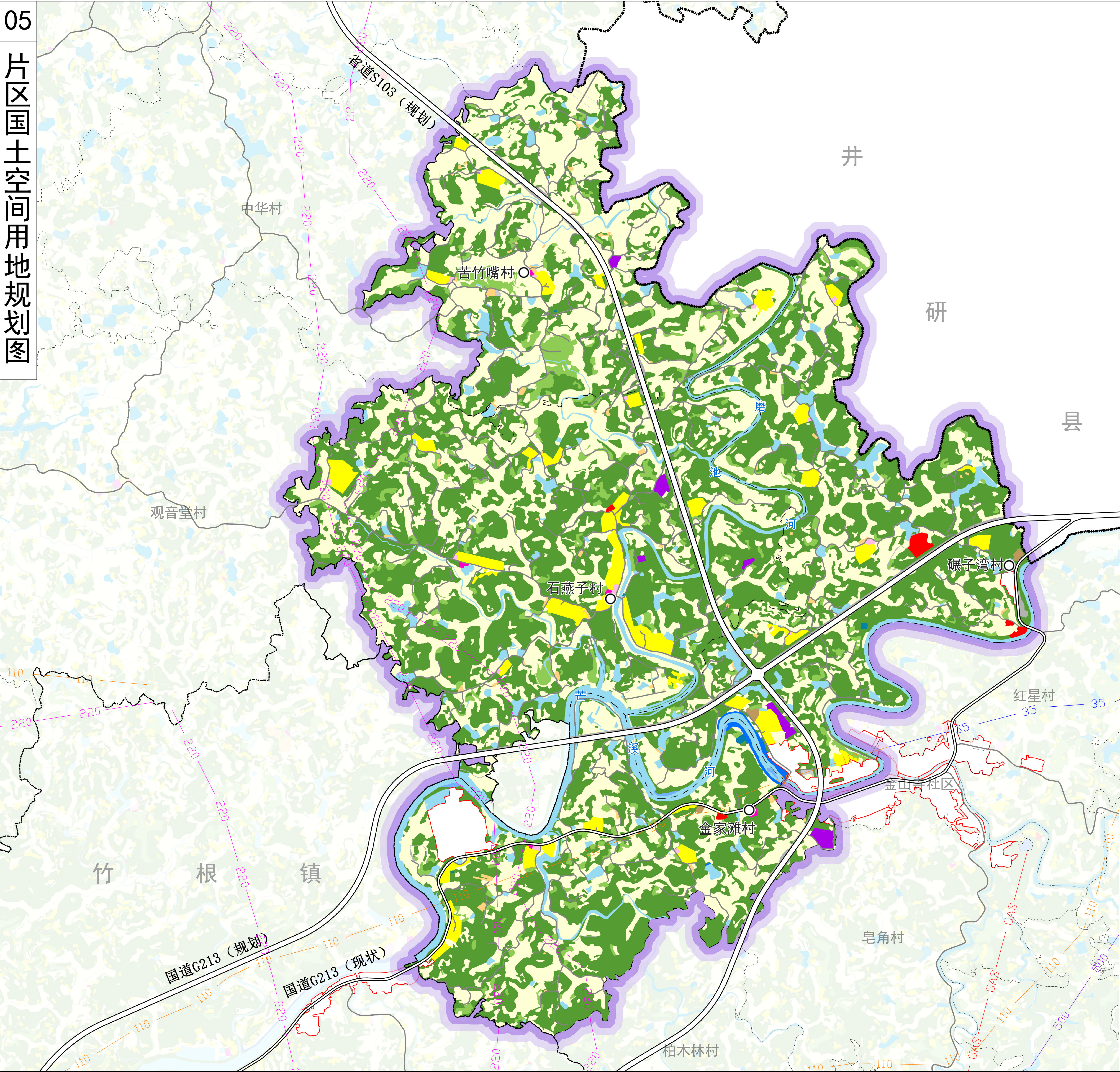


五通桥区金山镇石燕子片区村级规划(2021-2035年)



五通桥区金山镇燕子片区村级规划(2021-2035年)

05 片区国土空间用地规划图



国土空间用途结构调整表

用地分类			基期年		目标年	
一级类	二级类	三级类	面积(公顷)	占比(%)	面积(公顷)	占比(%)
耕地			491.46	31.79	498.12	32.22
园地			30.44	1.97	56.34	3.64
林地			675.92	43.72	664.44	42.98
草地			1.87	0.12	0.00	0.00
湿地	内陆滩涂		2.00	0.13	0.76	0.05
农业设施建设用地	农村道路		29.13	1.88	24.89	1.61
	设施农用地		4.16	0.27	5.35	0.35
居住用地	农村宅基地		107.62	6.96	48.16	3.12
	农村社区服务设施用		0.00	0.00	1.53	0.10
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		0.93	0.06	0.95	0.06
	教育用地	中小学用地	0.20	0.01	0.00	0.00
商业服务用地	商业用地		0.29	0.02	2.73	0.18
工矿用地	工业用地		2.75	0.18	1.10	0.07
	采矿用地		0.66	0.04	0.00	0.00
仓储用地	物流仓储用地		0.01	0.00	4.63	0.30
交通运输用地	公路用地		5.61	0.36	46.55	3.01
	交通场站用地	社会停车场用地	0.00	0.00	0.45	0.03
	供水用地		0.00	0.00	0.15	0.01
公用设施用地	排水用地		0.00	0.00	0.27	0.02
	水工设施用地		2.44	0.16	2.44	0.16
	其他公用设施用地		0.14	0.01	0.14	0.01
特殊用地			0.14	0.01	0.00	0.00
	河流水面		55.23	3.57	62.70	4.06
陆地水域	水库水面		0.21	0.01	0.21	0.01
	坑塘水面		48.16	3.12	43.53	2.82
	沟渠		0.06	0.00	0.06	0.00
其他土地	田坎		86.47	5.59	80.40	5.20
	合计		1545.87	100.00	1545.87	100.00

图例

- 耕地

园地

林地

草地

湿地

乡村道路用地

种植设施建设用地

畜禽养殖设施建设用地

水产养殖设施建设用地

城镇住宅用地

农村宅基地

农村社区服务设施用地

机关团体用地

商业服务业用地
- 工业用地

采矿用地

物流仓储用地

特殊用地

水工建筑用地

公用设施用地

社会停车场用地

公路用地

陆地水域

县(区)界

镇(街道)界

村界

村委会

铁路
- 干线公路

农村公路

35KV电力线

110KV电力线

220KV电力线

500KV电力线

高压燃气管道

城镇开发边界