

五通桥区金山镇杏林片区村级片区 国土空间规划

(2021—2035 年)

文 本

(公布版)

乐山市五通桥区金山镇人民政府

2026 年 6 月

第一章 总则

一、地位作用

本规划作为乡村地区的详细规划，是牛华片区乡镇级国土空间总体规划的深化和细化，是杏林片区开展国土空间开发保护活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设的法定依据。

二、规划原则

全域统筹，系统布局。立足片区整体发展，强化系统思维，统筹安排产业、居住、生态、交通与设施空间。打破行政村界，促进功能互补与资源共享，构建“生产集约、生活宜居、生态优良”的全域协调发展新格局。

底线思维，节约集约。坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地导向，严守耕地与永久基本农田红线。强化建设用地总量与强度双控，积极盘活存量、优化增量，引导宅基地适度集中、建设减量提质，推动形成“布局有序、结构清晰、紧凑高效”的国土空间利用模式。

特色引领，融合发展。依托李、茶特色农业资源与城郊区位优势，推动产业链延伸、价值链提升与供应链优化，促进农业与旅游、文化、康养等业态深度融合。塑造“李茶飘香、田院相映、丘林成景”的乡土风貌，实现产业特色化、品牌化与融合化协同发展。

城乡一体，设施共享。主动对接五通桥城区和新型工业基地，推动道路交通、市政管网、公共服务等设施共建共享、互联互通。促进城乡要素双向流动，增强片区服务承接能力

与综合承载水平，提升居民生活品质与城乡融合效能。

村民主体，共建共治。坚持问需于民、问计于民、问效于民，保障村民在规划编制、实施、监督与评估中的全过程参与。推动将规划核心内容纳入村规民约，构建“政府引导、村民主导、社会参与、法治保障”的乡村治理机制，增强规划认同感、实施力与可持续性。

三、规划范围

规划范围为劳动街社区以及杏林村、先家村、灯塔村、争鸣村、民安村5个行政村范围。规划重点从全域层面对底线约束、用地布局、产业发展、设施建设、农村居民点建设等内容进行统筹安排。

四、规划期限

规划基期年为 2024 年，近期目标年为 2027—2030 年，远期目标年为 2035 年。

五、规划依据

1. 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）
2. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）
3. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年修订）
4. 《基本农田保护条例》（2011年修订）
5. 《中华人民共和国水法》（2016年修正）
6. 《中华人民共和国水土保持法》（2010年修正）
7. 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修订）
8. 《中华人民共和国森林法》（2019年修订）

9. 《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》
(中发〔2018〕1号)
10. 《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好
“三农”工作的若干意见》(中发〔2019〕1号)
11. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监
督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)
12. 《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革
委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》(农规发
〔2019〕1号)
13. 《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴
的通知》(自然资办发〔2019〕35号)
14. 《四川省自然资源厅关于做好村规划编制工作的通知》
(川自然资发〔2019〕38号)
15. 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》
(自然资办发〔2023〕234号)
16. 《四川省村级规划编制指南》(2024年修订版)
17. 《关于以片区为单位编制乡村国土空间规划的工作方
案》(川自然资发〔2021〕38号)
18. 《乐山市五通桥区国土空间总体规划(2021—2035年)》
19. 《乐山市五通桥区牛华农旅融合片区国土空间总体规
划(2021—2035年)》

第二章 现状特征及问题

第一节 基本情况

一、区位条件

片区位于五通桥城区东部，北与盐井沱片区相接，西接竹根镇，东与犍为县接壤，南邻金粟镇、五通桥新型工业基地。片区道路交通高效便捷，内部五犍沐快速公路横越东西，10分钟车行即可达到五通桥城区，是五通桥区东向的门户空间。

二、自然条件

片区地处四川盆地西南边缘浅丘地带，地势起伏和缓，整体呈东北高、西南低态势，海拔介于350—500米之间。气候属亚热带湿润季风气候，四季分明，雨量充沛，年均气温17.3℃，年降雨量1200—1400毫米，无霜期长达330天左右，适宜多种农作物及经济林果生长。片区内水系发育，茫溪河由北向南穿境而过，太平寺水库、争鸣水库、战备水库、联合水库等四座水库星布其间，为农业生产和人居生活提供了较为充足的水源保障。

三、资源禀赋

农业特色资源。片区李、茶两大主导产业已形成规模优势。杏林村为核心的李子产业带种植面积达千亩以上，“杏林李”品牌初具市场影响力，李花节连续多年举办，成为区域性农事节庆品牌。先家村、民安村、争鸣村等地茶叶种植连片成带，茶园景观优美，茶叶品质优良，具备发展有机茶、品牌茶的资源基础。此外，火龙果、葡萄等特色水果零星种植，丰富了农产品的品类结构。

历史文化与景观资源。片区拥有较为丰富的文化遗存与

乡土景观资源。牟罗寨遗址相传为古代军事寨堡，文化底蕴深厚，具有禅修文化与山地聚落双重价值；乐善桥、双龙石板石桥等古迹保存较好，体现了川南地区传统建筑工艺与乡民智慧；李花怒放时漫山遍野的“李雪”景观、茶山层叠的绿色梯田、水库波光粼粼的水域风光，共同构成“李茶飘香、田院相映、丘林成景”的乡土风貌，为发展城郊休闲旅游提供了稀缺的景观资源。

区位交通资源。片区紧邻五通桥城区与新型工业基地，五犍沐快速公路、省道 103 构成十字交通骨架，10—15 分钟车程可达城区，是典型的城郊融合型乡村区域。便捷的交通条件既有利于农产品外销、要素流入，也为吸引城市居民“下乡”休闲消费创造了便利通道，是推动农旅融合、城乡互动的重要支撑。

第二节 特征问题

一、主要特征

门户与腹地兼具的区位交通特征。片区紧邻五通桥主城区与新型工业基地，是接受城市辐射的“前沿”；同时，作为乡村地区，又是保障城市生态与农副产品供应的“腹地”。五犍沐快速路与S103构成的交通十字轴，使片区具备10—15分钟融入城区生活圈、产业圈的显著优势，城郊二元空间在此呈现出强烈的融合态势与功能重构需求。

林田交织与聚落散居的国土空间特征。片区呈现典型的浅丘地貌，林地广布，耕地与园地（李、茶）镶嵌其中，生态本底优良。受自然地形与历史耕作习惯影响，农村居民点

规模小、布局分散，形成了与自然环境相嵌合的肌理。

特色农业与文旅资源初显的产业本底特征。片区拥有从单一农业生产向“农旅文”多元融合转型的优质资源本底，以李子、茶叶为主导的农业产业已形成规模化种植基础与初步品牌效应，构成了片区的核心产业优势。同时，李花节、牟罗寨遗址等资源初具文旅吸引力。

二、突出问题

城乡要素双向流动的通道约束，产业融合层次较浅。片区与城区、工业基地的互动多停留在交通通过性层面，在基础设施互联互通、公共服务共建共享、产业功能互补协作等方面尚未形成深度链接。李茶产业仍以初级种植为主，采摘后的商品化处理、品牌营销、体验式消费等高附加值环节薄弱，“接二连三”的产业链条未能有效贯通，制约了将区位优势转化为经济优势的进程。

国土空间利用的效率约束，人居环境提升受限。农村宅基地布局零散，存在闲置低效现象，导致基础设施配套成本高、效益低，乡村振兴“集约节约”的用地要求面临挑战。居民点建设的无序性也影响了乡村风貌的整体性与美感，亟待通过规划引导，实现人居空间从“松散”到“集约有序”的重构。

安全韧性与品质支撑的能力约束，持续发展基础不牢。片区面临一定的地质灾害与洪涝风险，现行的防灾减灾设施与体系难以满足安全发展的更高要求。同时，垃圾污水处理、公共活动空间、旅游服务设施等存在短板，乡村环境的“整洁美”与“品质美”尚有差距。

第三章 目标定位

一、发展定位

落实《乐山市五通桥区牛华农旅融合片区国土空间总体规划（2021—2035年）》上位规划所提出的“三片一廊，一带四区”总体格局要求，综合考虑区位条件、产业基础、环境禀赋等影响因素，顺应发展态势，确定本片区：总体定位为“城郊融合示范片 李茶特色产业区”，是五通桥东向发展的近郊门户与功能延伸区；是承载城区外溢功能、实现设施与服务共建共享的城乡融合实践区；是以李子、茶叶为主导，集生产、加工、休闲于一体的现代化特色农业集聚区。

二、规划目标

全面推进乡村振兴战略，深化细化乡镇级国土空间规划传导管控要求，紧密围绕杏林片区发展定位，严守粮食安全底线，引导农村宅基地适度聚集，做优做强李茶特色产业，提升基础设施服务水平。

第四章 底线约束

第一节 三条控制线

一、耕地和永久基本农田

坚持最严格的永久基本农田保护制度，按照“应划尽划、应保尽保”的原则，严格落实乐山市五通桥区下达片区的耕地保护量，划定永久基本农田保护面积，与上位规划保持一致。

二、生态保护红线

片区内无生态保护红线。

三、城镇开发边界

片区内不涉及城镇开发边界。

第二节 村庄建设边界

严格落实《五通桥区牛华片区乡镇级国土空间总体规划（2021—2035年）》划定的村庄建设边界。另外牛华片区预留不高于5%的规划“留白”机动指标，可合理分配用于保障暂未明确选址且确需布局在村庄建设边界外的少量乡村基础设施、零星乡村产业用地。

严格控制片区内村庄建设用地规模，村庄建设应满足环保、安全和相应的规划设计规范，少量乡村公共服务和基础设施、零星乡村产业用地和散居农房可在村庄建设边界外进行建设。应加强乡村地区国土空间管控和引导集中建设，合理保障村民宅基地建房、村庄产业用地等需求，系统保护好乡村自然风光和田园景观。村庄建设鼓励优先利用村内闲置、存量建设用地，综合考虑村庄产业融合发展用地规模及投入产出效益、合理安排用地布局。

第三节 其他保护线

一、历史文化保护线

统筹片区历史文化资源，构建由乐善桥、牟罗寨遗址、双龙石板桥、战备水库所组成的历史文化保护体系。应严格按照《中华人民共和国文物保护法》的规定进行保护。

二、洪涝风险控制线

落实《五通桥区国土空间总体规划》，划定片区内浏仓河等主要水体流域洪涝风险控制线，实施建设工程应进行避

让，并按照《中华人民共和国河道管理条例》中的相关要求
进行管控。城乡建设和区域基础设施用地原则上布局于洪涝
风险控制线外，确实无法避让的，应遵守相关防洪规定，落
实相应防洪措施，按法定程序征求相关部门同意后开展。

三、地质灾害风险控制线

根据乐山市地质灾害风险评价（1:100000）成果报告，
片区内无高危险区，有崩塌3处，划定崩塌点影响范围0.40
公顷，作为地质灾害风险控制线。各地质灾害点应严格按照
地质灾害防治规划相关要求进行综合治理，规划建设应避让
地质灾害点及其影响范围。

城乡建设和区域基础设施用地原则上布局于地质灾害
防控线外，确实无法避让的，应按照《四川省地质灾害防治
条例》开展地质灾害危险性评估，并按照评价结论落实相应
防灾措施。地质灾害风险控制线内的建设按照《关于将地质
灾害风险调查评价成果纳入国土空间规划的通知》（川自然
资发〔2022〕5号）《关于避让自然灾害做好农村居民点需
安置工作的通知》（川自然资发〔2022〕46号）《四川省
地质灾害隐患点动态管理办法》等法律法规和政策文件中的
要求进行管控。

四、基础设施廊道

根据《城市电力规划规范》（GB/T 50293—2014），
500千伏架空电力廊道总宽度按照75米进行控制，220千伏架
空电力廊道总宽度按照40米进行控制，110千伏架空电力廊
道总宽度按照25米进行控制，35千伏架空电力廊道总宽度按

照20米进行控制。

第五章 用地布局及建设管控

第一节 农用地布局

一、耕地

统筹优化片区耕地布局，引导耕地集中连片，推动耕地增量提质。规划将与现状耕地集中连片零星可恢复园地、林地、草地复耕为耕地，主要分布于民安村、杏林村和争鸣村；将五通桥区化工园区管控线内要求腾退的建设用地、适度聚居后腾退的农村宅基地、低效闲置工矿用地复垦为耕地，主要分布于民安村、杏林村。合理占用耕地保障基础设施、乡村振兴等建设项目。健全耕地保护责任目标考核机制，加强耕地转为建设用地和其他农用地的双重用途管制，实现数量、质量、生态“三位一体”的耕地占补平衡。

二、林地

片区天然林、公益林面积依据上级下达指标确定。巩固退耕还林还草成果，加强公益林天然林保护。按照《天然林资源保护工程森林管护管理办法》《国家级公益林管理办法》《四川省林地保护管理办法》等要求落实相应的保护、利用和管理措施。

按照“宜林则林、宜耕则耕”原则，保留连片林地资源及天然林、公益林和古树名木作为片区生态本底，整合零散林地，优化片区林地布局，落实生态退耕及造林绿化任务。结合乡村发展诉求布局乡村产业用地、区域基础设施建设用地等合理调减林地；片区内乡村振兴项目建设、区域基础设施

建设、森林防火通道建设将占用部分林地。建设项目拟使用林地的，应取得合法使用林地手续后，方可开工建设及采伐林木。规划目标年林地面积最终依据上级下达指标确定。

三、园地

促进园地集约高效利用，保留现状成规模园地，有序推动零星园地整合、搬迁和复垦。在此基础上，优化园地布局、提升园地连片度、合理推进农业结构调整，引导茶叶李子等农业产业向坡度15度以上区域集中，提高李茶融合发展园区现代化水平。

四、草地

规划根据片区草地分布情况及宜耕后备资源调查结果，结合农民意愿，将部分其他草地复垦为耕地。

五、农业设施建设用地

（一）乡村道路用地

有序推进农村道路双车道公路改造、窄路基路面拓宽改造或错车道建设。新增村道应尽量利用农村机耕道、森林防火通道和园区道路进行提档升级，结合农村居民点、乡村产业用地优化布局村道。

（二）设施农用地

围绕先家村茶叶种植加工基地、民安村李子种植园、杏林村李花观光园和争鸣村茶叶种植园，结合连片园地、道路交通与规划居民点布局用于晾晒烘干、仓储冷藏以及初加工的种植设施建设用地。结合现状养殖产业发展需要，布局用于畜禽饲养、粪便仓储等畜禽养殖设施用地。将闲置设施农

用地复垦。

第二节 建设用地布局及管控

一、建设用地布局

（一）居住用地。

城镇住宅用地。规划保留现状城镇住宅用地。

农村宅基地。农村居民点建设用地布局，坚持“五避让、三融入”的选址原则，严格落实“一户一宅”，在充分尊重民意、考虑村民耕作半径的同时，坚持“以城带乡、以镇带村、镇村融合、统筹发展”的原则，腾退各类管控线范围内、5户以下零星分布的宅基地，在交通便捷、生活便利、靠近镇区区域统筹规划聚居点，合理保障村民的居住权益，提升农村住房水平。

（二）公共管理与公共服务用地。

规划结合闲置低效用地盘活，保留部分机关团体用地，将部分机关团体用地调整为物流仓储用地；结合村民意愿，在紧邻五犍沐快速路北侧新增民安村村委会。

（三）商业服务业用地。

围绕农旅融合的产业思路，新增精品民宿、农家乐等农旅产业配套设施用地，改造闲置村委会为商业用地，盘活闲置资产，推动乡村新产业、新业态发展。

（四）工矿用地。

结合片区产业发展策略，引导工业企业集中入园，腾退零散低效工业企业，其他现状工业用地，近期可予以保留，但不再扩大规模，逐步将符合产业发展方向的企业引入园区。

新增部分为农产品加工的工业用地。

规划近期保留现状采矿用地，但不再扩大规模。

（五）仓储用地。

结合片区产业发展，围绕茶叶李子种植基地等，布局仓储冷藏基地。

（六）交通运输用地。

落实上位规划新增重大区域基础设施，开展四好农村公路建设工程，完善乡村停车场布局。

（七）公用设施用地。

落实城乡一体化市政设施体系，完善片区供水、排水、供电设施建设。

（八）绿地与开敞空间用地

规划保留现状广场用地，在先家村村民聚居点周边规划公园绿地。

（九）特殊用地。

规划保留灯塔村牟罗寨文物古迹用地。

第三节 其他用地布局

一、陆地水域

保留原有河流域面积不减少；结合高标准农田建设，优化整理现状散乱水渠和零星水塘等用地，加强河道疏浚。优化灌溉渠系布局，保障农田水利基础设施建设，提高耕地间农业灌渠等陆地水域比例。

二、其他土地

规划提高片区耕地连片程度，降低丘区耕地田坎系数。

第六章 产业发展

第一节 产业体系

壮大特色产业，推动特色农业规模化、连片发展。依托现状产业，围绕茶叶、李子等特色农业种植，以杏林村成片园地为核心，推进李子现代农业产业园的建设，促进李子种植成片成团、规模化发展；以先家村、争鸣村、民安村为核心，建设茶叶种植加工基地，引导茶叶种植规模化。

延伸产业链条，做强以李子、茶叶初加工为主的特色农产品加工业。依托省道 103（青五路）、五犍沐快速路布局冷链仓储与物流中心，支撑李子、火龙果、葡萄等水果的冷链贮藏与物流配送；依托中心村、主要居民点布局用于晾晒烘干等的农村新产业新业态，支撑李茶初加工，推动特色产业“接二连三”发展，提升产业附加值。

突出发展以城郊休闲农旅融合为核心的旅游服务业，完善提升旅游服务设施配套。深度挖掘杏林村李花节、灯塔村牟罗寨等乡村旅游资源，延伸乡村生活体验、禅宗文化等农文旅新业态，促进城郊休闲农旅、文旅融合发展。

第二节 产业布局

重点围绕产业园区、产业基地，补齐李子现代农业产业园、茶叶种植加工基地、茶叶观光休闲基地、牟罗寨农文旅融合休闲基地配套产业设施，提升产业附加值。

李子现代农业产业园，进一步扩大杏林李子的品牌效应，完善李子产业相关的旅游接待、观光游览、酒店住宿冷藏储运等设施服务，联动周边火龙果种植基地，组织多样游览路

线，丰富活动体验。

茶叶种植加工基地，围绕先家村、民安村、争鸣村三个茶叶种植加工基地，完善茶叶烘干、茶叶初加工、茶叶冷藏仓储等设施用地，延长茶叶生产链条，推动茶产业向标准化、专业化、集约化、规模化方向发展。

茶叶观光休闲基地，在现有茶叶种植基地上，充分利用山体自然优势，丰富活动类型，开发茶园农业观光、采摘体验、茶艺展示游览等系列活动。

牟罗寨农文旅融合休闲基地，依托牟罗寨文化遗址，完善牟罗寨禅修文化广场精品民宿、精品农家乐，联动周边金土地葡萄园，打造集佛教朝圣、休闲康养、农业采摘等活动为一体的“禅修文化体验近郊游目的地”。

第三节 产业用地保障

规划通过农村宅基地腾退、闲置低效用地再利用等多种方式，为乡村新产业新业态发展提供产业用地保障。

第七章 设施建设

第一节 公共服务设施

落实乡镇级规划配置标准，构建“中心村—基层村”两级体系，分级引导有限公共服务设施资源“梯级投放”，同时结合片区近郊旅游发展，重点补齐旅游接待服务设施，并通过闲置空地再利用、复合化设置综合服务中心等方式提高设施利用效率。

中心村：新增游客接待中心、停车场，文化活动室、健

身广场、农村卫生室、农家便利店结合杏林村村委会一体化设置；将闲置村委会调整为蔬果冻库。

一般村：将劳动街社区闲置中学调整为日间照料中心，小学调整为幼儿园。

第二节 道路交通设施

一、对外交通

规划保障省道 S103 用地空间，落实上位规划确定的县乡公路布局，形成村域对外交通廊道。

二、农村公路

突出片区近郊特色，加强城区与村庄、社区与村庄、中心村与基层村的交通联系，强化城区、社区、中心村等发展条件较好区域对其他欠发展区域的辐射带动。规划依托干线公路和县乡公路构建互联互通的村道网布局，中心村、一般村、社区、产业园区之间的联系村道作为主要村道，规划主要村道按照四级公路技术标准、路基宽度 6.5 米、沥青混凝土路面建设，其他村道按照路基宽度 4.5 米、沥青混凝土路面建设。

三、产业路

强化产业园区、产业基地的联系，落实金山产业大环线，按照四级公路标准、路基宽度 6.5 米、沥青混凝土路面建设，合理布局产业道路，构建杏林片区与其他村级片区的产业主通道，高效串联产业基地，提升产业基地便捷度。片区内部根据产业空间布局，依托干线公路或县乡公路，利用既有村道提升改造，构造两条产业小环线。茶旅融合产业环线：由

X035、Y020和新改建茶旅融合产业路构成，形成茶产业片区的主要环线道路。果蔬种植产业环线：由五犍沐快速路、X035和新改建果蔬种植产业路构成，形成果蔬产业片区主要环线道路。一般产业路按照不低于四级公路技术标准、路基宽度4.5米、沥青混凝土路面建设。

四、田间道路

规划顺应片区浅丘地形，根据耕地分布情况布局自由式机耕道网，路基宽度 4.5 米，满足农用器械双向通行，沥青或水泥混凝土路面，生产路在高标准农田建设方案中进行细化，路基宽度 1—2 米，满足人畜单向通行，实现田间道路至田块的通达度达到 100%。田间道路可在建设过程中根据地形或田块划分进行相应调整。

五、居民点内部道路

中型以上居民点内部干路双车道道路红线宽度 7 米，支路单车道道路红线宽度 4.5 米，入户路道路红线宽度 3 米，游步道宽度 2 米。

六、交通设施

中型以上居民点结合广场绿地设置村内公共停车场，按 0.2 个/户配置公共停车位。临近对外公路的居民点，在靠近公路侧设置农村客运招呼站。

第三节 市政设施

一、给水工程

规划片区供水管网接入乐山市配水管网延伸工程，由城镇管网统一供水，供水普及率达到 100%。至规划期末，片

区最高日生活用水量为 833 立方米。保留现状的先家供水站、争鸣水厂，作为蓄水、加压和应急备用设施。供水管道沿道路敷设，形成环枝结合的供水管网，最小覆土深度不小于 0.7m。对老旧供水管道进行改造升级，使供水安全稳定，并满足消防要求。

二、排水工程

规划片区采用雨污分流的排水体制，雨水结合地形就近排入附近坑塘水体，聚居点周边采用雨水管道，其余区域采用沟渠排放，雨水量计算采用乐山市暴雨强度公式。

规划片区生活污水采用集中与分散相结合的处理模式。劳动街社区以及周边居民点的生活污水接入污水管网，由现状劳动街污水处理厂进行集中处理，其余乡村地区结合聚居点布局小型污水处理设施，进行就地处理。至规划期末，片区平均日污水量为 440 立方米。农村污水处理后排放标准按照《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB51/2626-2019）相应要求执行。

三、电力工程

片区供电电源为金山变电站，规划升级扩容至 110kV。至规划期末，预测片区内最大电力负荷为 2430kW。推进农村电网改造工程，对现状重载和小截面 10kV 主干配网电路进行升级改造，新建、改建现状超载运行的变压器，加强线路联络，降低供电半径。推动提升农村电网电力系统抗压和应急恢复能力，增强片区电源保障能力。结合聚居点等用户集中处设置 10 千伏开关站。

四、通信工程

预测片区内固话用户数为 1560，移动用户数为 4160，宽带用户数为 1040。结合农村居民点布局沿道路规划敷设光纤线路，线路采用地埋敷设，统筹建设通信管道。各村设置邮政代办点及电商服务点，实现村村通邮。推进 5G 基站布点工作，以各行政村为单位增设 5G 基站，实现网络全覆盖。

五、燃气工程

规划片区燃气由金山输气站、金粟输气站等进行供给，通过接出中压一级供气管网向农村地区敷设，经聚居点调压箱降为低压后供给用户使用。至规划期末，预测片区最高日用气量约为 2060 标立方米，片区内燃气普及率达 95%以上。供气管网以环枝相结合的方式布局。地下燃气管道与建筑物、构筑物或相邻管道之间的水平和垂直净距须符合相关规范要求。

六、环卫工程

规划农村生活垃圾处理率达 100%，预测农村居民生活垃圾 4.1 吨/日。规划以聚居点为单位，设置垃圾分类收集点，由金山镇垃圾转运站统一转运，至乐山市垃圾焚烧发电厂处理，垃圾收集点按《关于规范农村生活垃圾收集点建设标准和管理意见》标准建设。片区内各村分别设置一处公共厕所。综合利用农村地区畜禽粪便及秸秆，实现资源化利用。

第四节 水利设施

强化现状太平寺水库、争鸣水库、战备水库、联合水库除险加固，完善放水洞、渡槽、闸堰等配套设施。依靠现状灌溉水网骨架，疏通局部堵塞段落，加强塘坝与干支渠道连

接，完善末级渠系建设。完善微小型农田水利设施，加强山坪塘清淤整治、田间渠系配套、雨水蓄集利用，推广节水滴灌、喷灌等节水改造示范工程。加强城乡供水一体化建设，划定太平寺水库饮用水水源地保护范围，提高用水安全。

第五节 防灾设施

一、防洪工程

规划片区乡村防洪标准为 10 年一遇，山洪重现期标准为 5 年一遇，推动实施重点河段堤防护岸工程建设和堤防加固。落实洪涝风险控制线相关管控要求，城乡建设和区域基础设施用地原则上布局于洪涝风险控制线外，确实无法避让的，应遵守相关防洪规定，落实相应防洪措施。

二、抗震减灾

片区按照Ⅶ度抗震设防烈度标准设防。重大基础设施工程、生命线工程、易发生次生灾害的设施应按照《建筑工程抗震设防分类标准》（GB50223-2008）相应要求提高一级进行设防。重大工程和可能因地震产生严重次生灾害的建设工程，应当按照有关规定开展地震安全性评价，并按地震安全性评价结果所确定的抗震设防要求进行抗震设计。

三、消防规划

片区消防主要依托金山镇消防站，各村建立应急分队，并在村委会设置微型消防室。各聚居点沿道路配置消防栓，间距不大于 120 米，消防水源来自生活供水管网。结合农村道路提升完善乡村消防通道，保障救援及疏散通道建设。

四、地质灾害

根据乐山市地质灾害风险评价（1:100000）成果报告，片区内有崩塌3处，无高危险区。分类开展防治措施，对地质灾害点进行工程治理、排危除险、搬迁避让及群测群防等综合防治。工程建设规划应避开地质灾害易发区和重要地质灾害隐患点危险地段，无法避开时必须采取工程防治及保护措施。

由于市级地质灾害风险调查评价精度有限，尚未达到村级规划要求的地质详勘深度，因此在规划区内进行具体项目建设时，必须根据《城乡规划工程地质勘察规范》（CJJ 57-2012）的相关要求，补充地质详勘报告和地灾评估报告。若本规划方案与地质详勘报告和地灾评估报告结果有冲突，应按照法定程序对规划编制成果进行调整。

五、应急体系

结合村民服务中心、学校及停车场等设置避难场所6处，保障人均有效避灾面积达到2平方米以上，满足片区所需避难总人数的60%，室内可容纳避难人数不低于室内外可容纳避难人数的20%。完善避难场所各类设施配套，以规划区内主、次干道作为疏散通道，确保通道通畅，构建安全高效的疏散救援通道系统。

六、卫生防疫

充分依托村卫生室推进防疫队伍建设，加强应急物资储备管理。利用厂房、操场等大空间平层场所建设平急两用体系，编制平急转换方案，急时可快速转换为临时集中处置场所。

第八章 品质提升

第一节 土地整治

一、农用地综合整治

优先在灯塔村、先家村、争鸣村、杏林村等宜耕地区开展高标准农田建设。综合采用土地整理复垦、耕地内部整理等多种方式，推进浅丘地区耕地提质改造。重点强化农用地基础设施建设，完善田间道路系统，优化田间道、生产路布局，加强农田灌溉工程建设，提高耕地灌溉面积比例和渠系水利用系数，增强农田防洪抗旱能力。

二、闲置低效建设用地整治

以闲置低效公服设施用地、工矿用地为重点对象，开展闲置低效建设用地整治。整治闲置村委会等乡村集体建设用地1.37公顷，用于支持农村新产业新业态发展。有序开展农村宅基地复垦，优先使用节余的农村集体建设用地发展乡村产业项目，稳妥推进城乡建设用地增减挂钩项目。

第二节 生态修复

一、水域综合整治

加强茫溪河河流岸线保护，河道及水面应尽量采用自然生态驳岸处理，针对冲刷严重的沟谷可适当采取砌筑护坡的方式，并做景观处理；可采用生态清淤、水生植物净化等方式提升水质、改善流域生态环境。

二、森林资源保护

加强古树名木保护，建立“一树一档”保护机制，落实管护责任人，定期开展健康监测与抢救复壮。推进森林质量精

准提升，对退化林、低效林实施修复改造，优化林种树种结构，增强森林生态系统稳定性和碳汇能力。强化森林防火能力建设，依托应急分队设立村级微型消防室，完善防火通道、隔离带及蓄水池等设施，构建“人防+技防”的立体防控体系。加强林业有害生物监测预警，重点防控松材线虫病等重大林业有害生物，做到“早发现、早报告、早除治”，确保森林资源安全。

三、绿色矿山建设

严格落实矿山企业主体责任，按照“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，全面推进绿色矿山建设。对片区内现有采矿用地，严格执行矿产资源开发利用方案、地质环境保护与土地复垦方案，落实“边开采、边修复”要求，最大限度减少矿产资源开发对生态环境的扰动。推进矿山粉尘污染防治，规范露天开采作业面管理，完善矿区降尘、抑尘设施。对于因矿山开采造成的植被破坏、土地损毁区域，及时开展植被恢复和土地复垦，优先选用乡土树种草种，恢复生态系统功能。对于废弃或关闭矿山，结合城乡建设用地增减挂钩政策，稳妥推进矿山生态修复治理，消除地质灾害隐患，盘活利用存量建设用地。规划期内，引导矿山企业对照绿色矿山建设标准开展升级改造，推动矿业绿色低碳转型发展。

第三节 农村人居环境整治

践行“绿水青山就是金山银山”理念，以农村生活垃圾治理、农村生活污水处理、农村环境水域整治、农村厕所革命和面源污染治理等五大提升行动为主攻方向，持续改善农村

人居环境条件，实现片区农村人居环境整治提升。

完善农村生活垃圾治理体系。建立健全垃圾分类管理制度，完善垃圾设施建设，全覆盖建设乡镇垃圾压缩中转站，结合农村居民点布局垃圾收集点，区域所有行政村生活垃圾得到有效治理。

巩固提升农村饮水安全程度。对现有水厂进行巩固提升和改扩建，加强饮水水质监测，保障人民饮水安全。

强化农村生活污水治理能力。规划将位于城镇周边的农村居民点生活污水纳入市政管网统一处理，距市政管网较远的村庄居民点，修建一体化污水处理设施处理，所有行政村污水得到有效处理。

加大农村黑臭水体清理整治力度。以房前屋后、河塘沟渠为重点，清捡漂浮垃圾，实施清淤疏浚，逐步消除农村黑臭水体。

深入推进农村厕所革命。推进农村户用厕所改造，结合先家村、争鸣村、杏林村等乡村旅游点以及各农村居民点，建设农村公共厕所，原则上每个中型以上居民点建设至少一处公共厕所。

加大农村面源污染防控。推进畜禽粪污资源化利用，畜禽粪污资源化利用率达到90%以上。加大秸秆综合利用，建立健全秸秆经济、便捷、高效收储运体系，区域秸秆综合利用率提高至90%以上。

第九章 农村居民点建设

第一节 居民点选址与布局

一、有序引导农村居民适度聚居

遵循村民意愿，稳步推动丘区零散农户及有拆旧意向的农户，向中心城区城镇开发边界周边、交通便捷等适宜区域有序转移，合理确定聚居模式与规模。

二、科学确定农村居民点选址

坚持“五避让、三融入”的选址原则，严格落实“一户一宅”，充分尊重民意，在考虑村民耕作半径的同时，坚持“以城带乡、以镇带村、镇村融合、统筹发展”的原则，腾退各类管控线范围内、5户以下零星分布的宅基地，在交通便捷、生活便利、靠近中心城区城镇开发边界区域统筹规划聚居点。规划农村宅基地138.81公顷，较现状减少0.57公顷。

第二节 新建居民点管控引导

一、布局模式

遵循顺应地形、显山露水、适度聚居的原则，统筹考虑宅基地、公服设施以及宅前屋后园地和竹林布局，注重原有自然水系、特色林盘以及建筑群落的保护和延续，引导形成与自然环境相融合、与当地居民生产生活习俗相适应的平面布局形态。

二、公共空间与景观设计指引

片区采用传统川西林盘的“田、林、水、院”等形式，以自然肌理为本底，有机结合场地，形成与之相呼应的大地景观。加强乡村“微空间”品质提升。以“精打造、微创意、细

整治”等措施，改造院墙、建筑立面、庭院绿植、道路绿化等，构建推窗见绿、出门赏景的多姿多彩的魅力景观。

三、建筑设计指引

统一风格，突出地方特色。片区现状建筑多以简单“火柴盒”式建筑为主，风格单调。建筑风格宜采取川西民居建筑风格，建筑群落主色调为白色、灰色，辅色为青色、原木色；重要道路、重要功能节点沿街立面应进行修整。

建筑高度以2层为主、局部可超过3层，层高应满足农村生活空间尺度要求，宜为3—3.3米；建筑檐口6米左右为宜，建筑总高度不得超过12米。

建筑色彩以深灰色、浅灰色、白色为主，局部辅以深棕色；屋顶以坡屋顶和平坡屋顶为主，居民点内应尽量保证屋顶色彩统一，搭建彩钢棚应逐步清理整治。

建筑退距应满足安全卫生防护要求，后退县乡道不低于5米、村道不低于3米、村内道路不低于1.5米。

公共建筑应展现乡土特征，适度运用竹木材料，结合公共空间营造打造村民、游客活动场所；生产型建筑应注重尺度、风格、色彩与周边环境相协调，高度一般不超过12m。

四、户型设计指引

规划尊重五通桥区地域特色，综合考虑村民家庭人员结构需求、农户经济承受能力，设计确定1—2人户、3—4人户、4—6人户等多种户型，供村民自由选择。

五、设施配套指引

规划新建居民点须配套建筑面积不小于80平方米的综

合服务室；根据村民需求，按需配套社区活动中心、健身广场等设施；停车配套指标按照不小于1个车位/户配置；依据标准按需配置垃圾收集点、废物箱、变压器等。

第三节 既有居民点管控引导

一、闲置房屋改造提升措施

注重延续乡土气息，尽可能保留其传统风格，利用已有的元素和材料，找准立面主色调，搭配与之协调的其他色彩，增加建筑“温度”，营造与周围的环境和建筑相互和谐的整体氛围，具体改造中应把握以下重点：

（一）建筑风貌提升指引

统一风格，突出地方特色。本村现状建筑多以简单“火柴盒”式建筑为主，风格单调。建筑风格宜采取川西南民居建筑风格，建筑群落主色调为白色、灰色，辅色为青色、原木色；重要道路、重要功能节点沿街立面应进行修整。

（二）农村环境整治

庭院环境整治：按照因地制宜、利用旧材的原则进行整治，确保农户庭院整洁有序。在保留晒场空间的前提下，可适当留出一些庭院空间作为绿化，以农作物景观为主，既发展庭院经济，又体现“微田园”风格。

道路景观整治：乡村产业环线宜采用沥青混凝土进行全路面硬化。整治现有道路，根据季节和区域旅游发展需求。引入李茶主题要素图案，植入旅游主题，搭配李子树等地方树种作为行道树，将生产、观光、骑行、散步、登山等功能融为一体。并完善旅游慢行体系，分批推进乡村公共空间和

道路照明亮化。

宅间道路美化：宅间道路部分硬化，结合农家院落和村庄公共活动空间配置宅间绿化，与车行道路共同形成贯通、美观的通行空间。

公共空间整治：重点整治各村村庄入口、聚落空间，因地制宜就地取材，突出茶乡特色。对聚落空间进行梳理，形成多个邻里交流的聚落公共空间。

二、居民点建设管控要求

农房建筑单体、院落及组团从建筑退距、建筑色彩、建筑高度、屋顶形式、平面布局、立面布局、院墙修建、组团肌理、道路铺装和景观种植等方面进行详细的风貌管控与指导。

第十章 实施保障

一、组织保障

镇级统筹主导。金山镇人民政府是本规划实施的责任主体，负责组建专项工作组，统筹推进规划落地、项目协调、政策执行与监督考核。

村级具体落实。各村村民委员会是规划实施的直接执行单元，负责在本村范围内开展宣传动员、组织项目实施、调解群众诉求，切实维护规划成果。

部门协同指导。区自然资源、农业农村、交通运输、水利、文旅等部门依据职责，在政策、技术、资金与项目等方面给予指导支持，形成区镇村三级联动、部门协作的工作合力。

二、实施计划

实行重大项目清单管理。建立动态更新的规划实施项目库，明确项目内容、责任主体、资金筹措与建设时序。由镇人民政府制定年度实施计划，优先保障基础设施、公共服务设施、农民自建房等民生急需项目。

推行年度行动计划。依据重大项目库，逐年编制片区规划实施年度行动计划，明确年度目标、重点任务与考核要求，确保规划有序推进。

三、政策配套

强化用地保障。灵活运用增减挂钩、集体经营性建设用地入市、宅基地自愿有偿退出等政策，盘活存量建设用地，保障乡村产业、设施及新业态用地需求。

整合资金投入。积极争取并整合各级财政涉农资金、乡村振兴补助等，优先支持规划确定的重点领域。创新投融资机制，鼓励社会资本通过多种模式参与片区建设和运营。

健全实施机制。推广“村集体+新型经营主体+农户”等利益联结模式，保障农民在产业发展、土地增值中的合理收益。加强乡村人才培养与引进，支持返乡创业与本土能人带动。

四、监督评估

实施全程公开。依法公开规划成果与实施进展，利用多种渠道保障村民知情权、参与权和监督权。

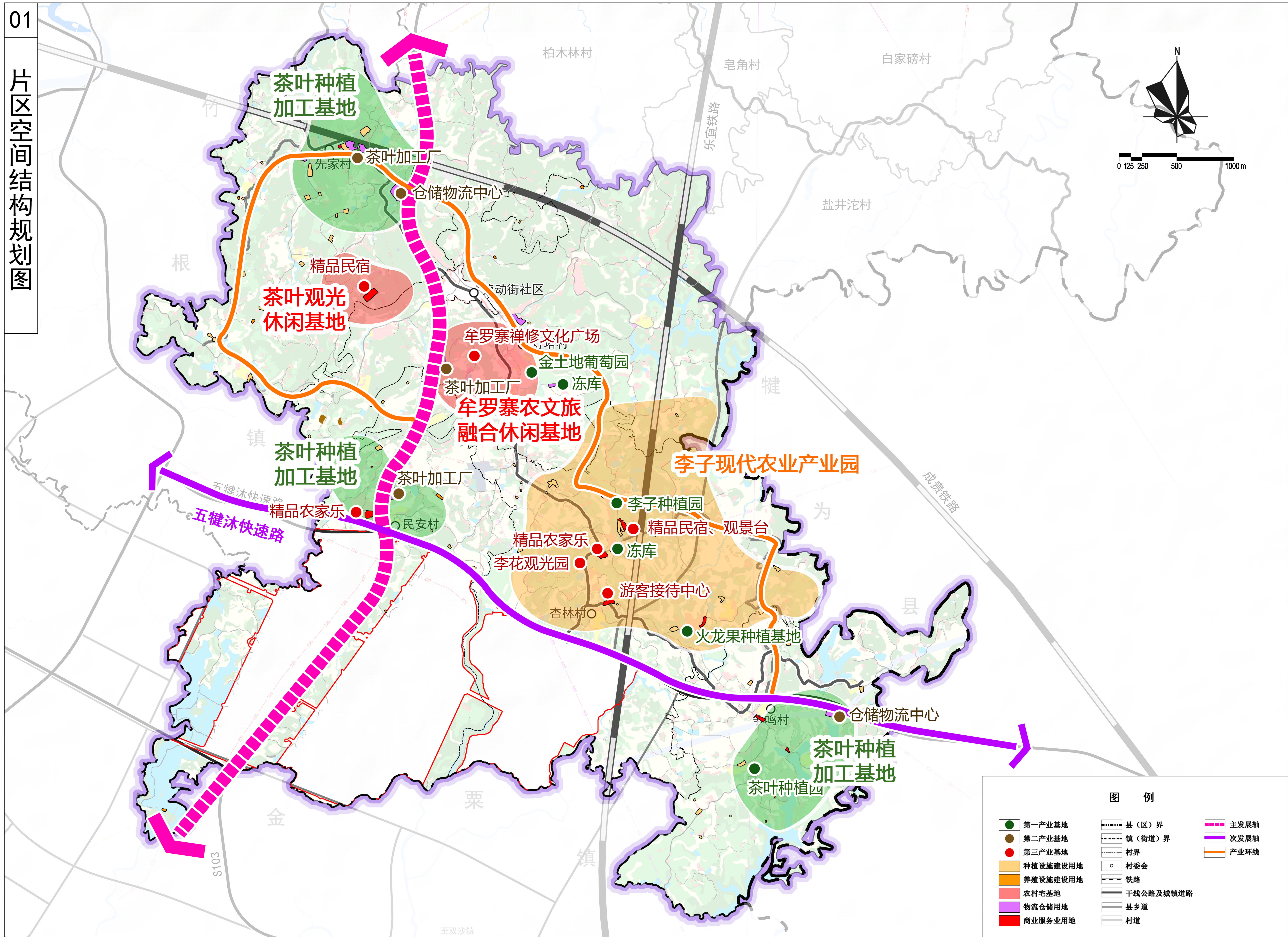
定期评估维护。建立“年度跟踪、五年评估”的常态化评估机制。定期对规划实施效果进行系统评估，评估结果作为规划优化调整和完善管理的重要依据。确需修改规划的，须严格履行法定程序。

强化考核问责。将规划实施情况纳入镇、村及相关单位绩效考核。对执行不力的予以督促整改，对违规建设行为依法查处，维护规划的严肃性与权威性。

五通桥区金山镇杏林片区村级规划(2021-2035年)

01

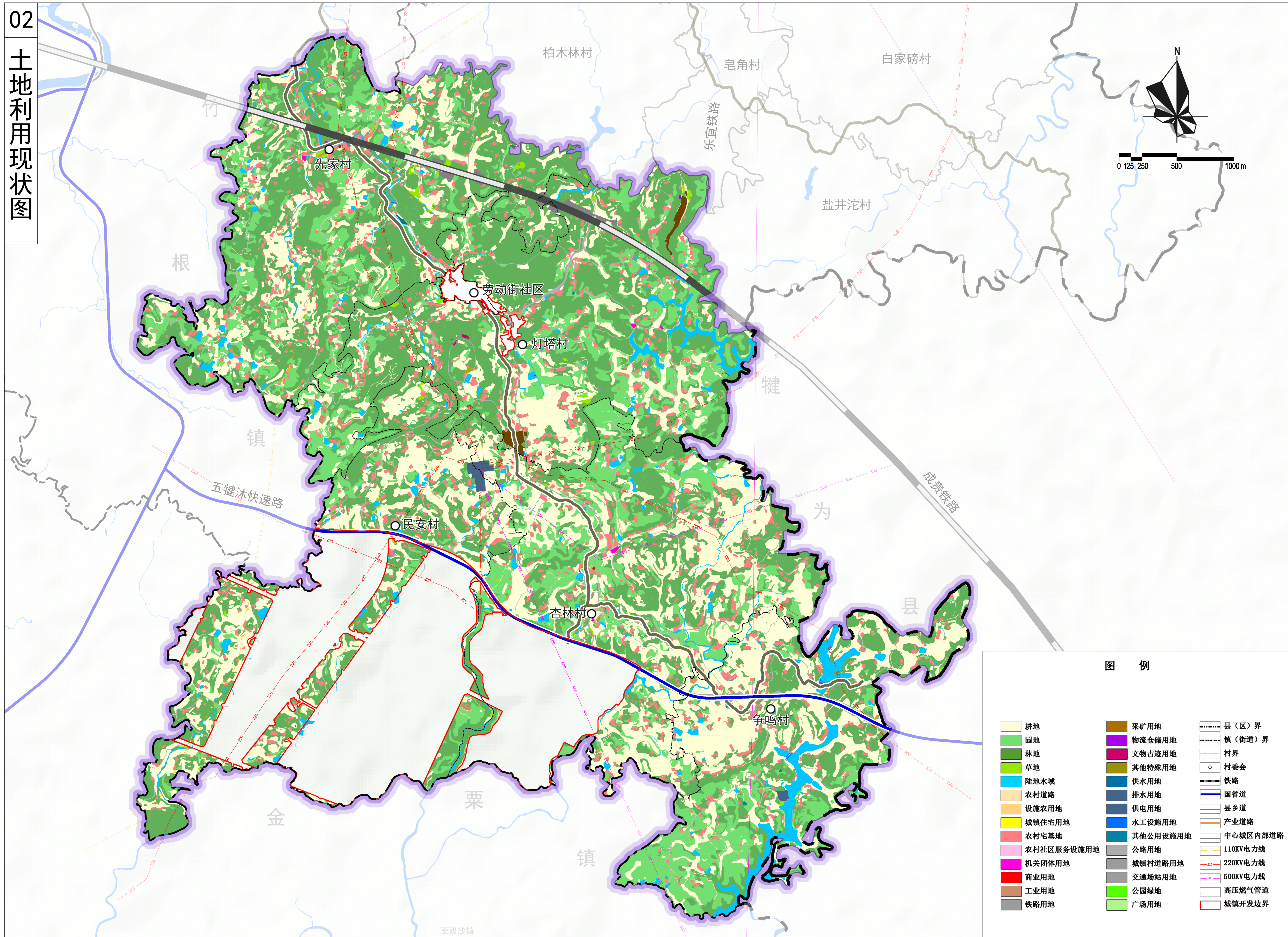
片区空间结构规划图



五通桥区金山镇杏林片区村级规划(2021-2035年)

02

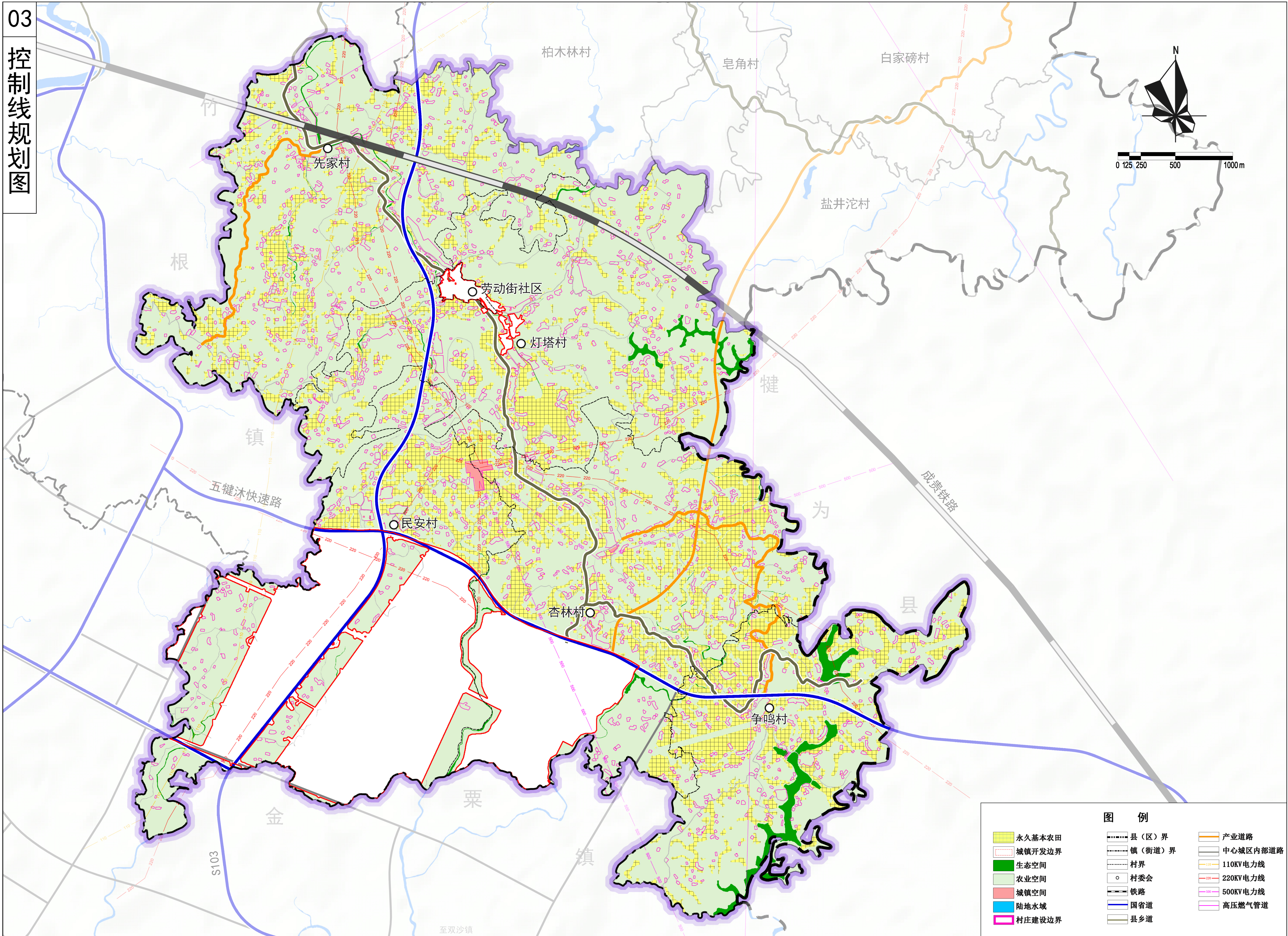
土地利用现状图



五通桥区金山镇杏林片区村级规划(2021-2035年)

03

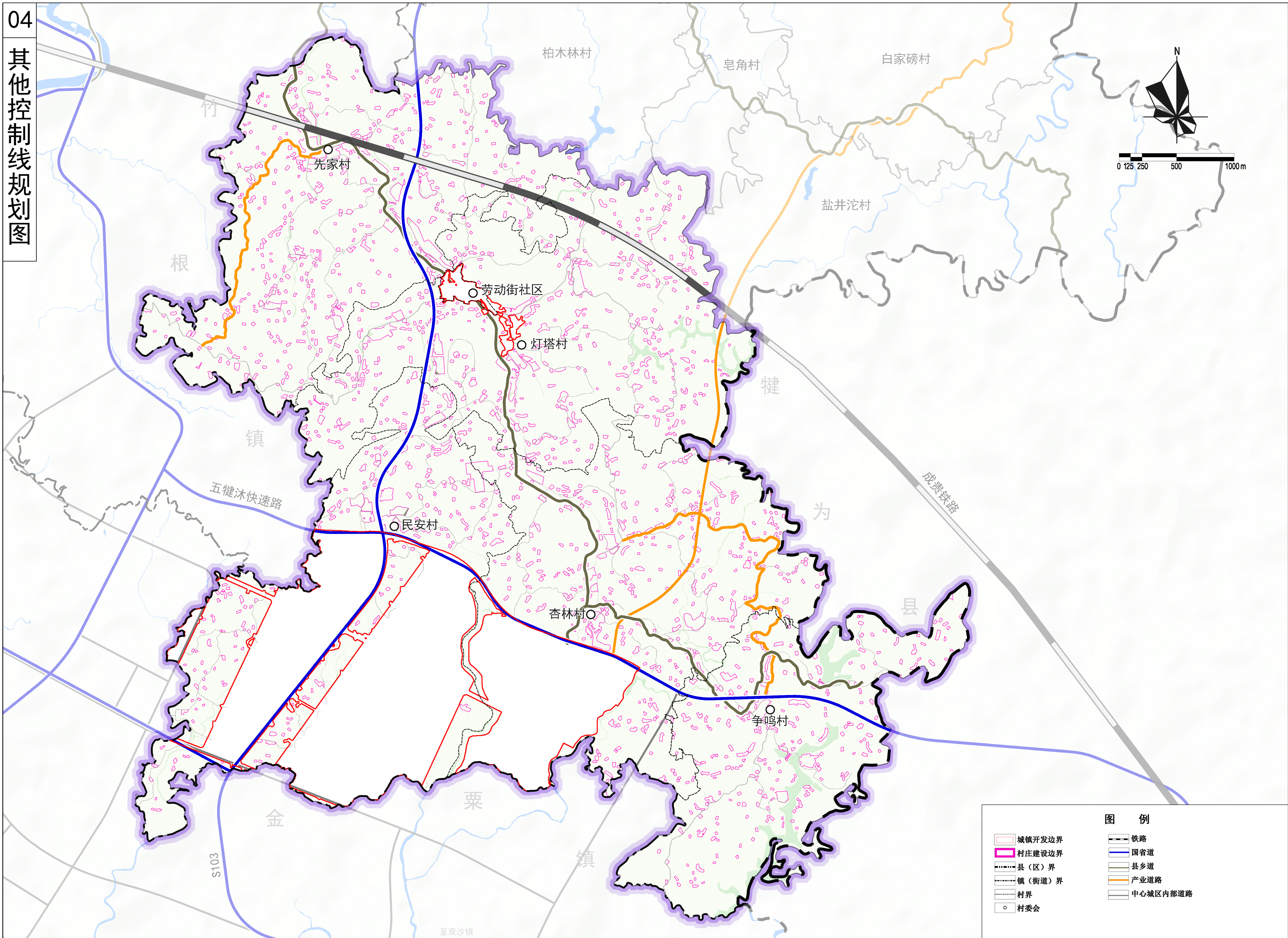
控制线规划图



五通桥区金山镇杏林片区村级规划(2021-2035年)

04

其他控制线规划图



五通桥区金山镇杏林片区村级规划(2021-2035年)

05

用地布局规划图

